

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE CONSELLS
SOCIALS DE LES UNIVERSITATS PÚBLIQUES
VALENCIANES**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 27 de febrer de 2002, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 8 de febrer de 2002 tingué entrada en la seu del CES, escrit del director general d'Ensenyaments Universitaris, d'ordre del conseller de Cultura i Educació, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent, a l'Avantprojecte de Llei de Consells Socials de les Universitats Públiques Valencianes, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El Ple del CES-CV realitzat el dia 14 de febrer de 2002 va autoritzar la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el projecte de dictamen, per la qual cosa se li va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat, segons estableix l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 22 de febrer de 2002 es va reunir en sessió de treball la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Consells Socials de les Universitats Públiques Valencianes, a la qual va assistir el director general d'Ensenyaments Universitaris, que va explicar el contingut de l'avantprojecte mencionat als membres de la Junta Directiva i va respondre les qüestions que li foren plantejades.

Novament, el dia 25 de febrer de 2002 es va reunir la Junta Directiva per a concloure l'elaboració del projecte de dictamen, que fou elevat al Ple del dia 27 de febrer de 2002, i aprovat per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Finalment, cal indicar que el Ple del Comité va aprovar, per unanimitat, el dia 4 de maig de 2001 el dictamen 1/01 a un anterior Avantprojecte de Llei de Consells Socials de les Universitats Públiques de la nostra Comunitat. L'actual avantprojecte de llei ha incorporat algunes de les observacions recollides en el dictamen mencionat.

Dictamen al AL de Consejos Sociales de las Universidades Públicas Valencianas

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que ara estem dictaminant consta d'exposició de motius, quatre títols, 23 articles, quatre disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

L'**exposició de motius** recull, entre altres aspectes, l'aprofundiment de les competències de les comunitats autònomes en matèria d'ensenyament que planteja la Llei Orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'Universitats. Entre estes competències destaca la regulació de la composició i funcions dels consells socials, que es configuren com un nexa d'unió entre la societat i la universitat.

En el **títol I** es recull la definició de Consell Social, així com els seus fins i competències, tant econòmiques com de gestió universitària.

En el **títol II** es concreta la composició del Consell Social de cada una de les universitats de la Comunitat Valenciana que estarà integrat pel president del Consell Social, sis vocals en representació del Consell de Govern de la universitat i els vocals que d'acord amb el que disposa esta llei es designen en representació dels interessos socials de la nostra Comunitat.

El **títol III** recull l'estatut dels membres del Consell Social, quant al nomenament i mandat dels vocals, així com a les seues incompatibilitats, facultats i obligacions.

En el **títol IV**, relatiu a l'organització del Consell Social i el seu règim jurídic, s'establix la seua estructura orgànica.

La **disposició addicional primera** disposa que la conselleria competent en matèria d'universitats haurà d'informar sobre l'adequació de la proposta de pressupost de la universitat al finançament previst per la Generalitat Valenciana, prèviament a l'aprovació de la dita proposta. Així mateix, el Govern Valencià autoritzarà, si és el cas, els costos de personal docent i investigador i d'administració i servicis de les universitats.

La **disposició addicional segona** faculta el Consell Social a requerir a altres òrgans de la universitats perquè anul·len aquells actes o acords que considere que infringixen l'ordenament jurídic.

La **disposició addicional tercera** establix la constitució d'una comissió com òrgan de consulta i assessorament a l'administració educativa sobre aquells assumptes de competència dels consells socials.

La **disposició addicional quarta** remet al Decret 235/1999, de 23 de desembre, del Govern Valencià, pel qual es regula el règim de precedències en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, als efectes de les precedències protocol·làries del president de cada Consell Social.

Les **disposicions transitòries** recullen els terminis per a la creació dels consells socials i l'elaboració dels seus reglaments d'organització i funcionament.

La **disposició derogatòria** deroga la Llei 4/1985, de 16 de març del Consell Social de les Universitats de la Comunitat Valenciana, així com les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen o contradiguen el que disposa la present llei.

Finalment, la **disposició final primera** autoritza el Govern Valencià a dictar les normes necessàries per a desplegar i executar la llei, mentre que la **disposició final segona** establix la seua entrada en vigor.

III.- OBSERVACIONES DE CARÁCTER GENERAL

En primer lloc, el CES entén que l'avantprojecte de llei, des d'una perspectiva de tècnica legislativa, és excessivament reglamentista, ja que el contingut de determinats articles d'este és més propi del desplegament normatiu posterior.

La composició dels consells socials que es proposa reduïx de forma considerable la representativitat que en l'actualitat tenen els agents econòmics i socials (organitzacions empresarials i organitzacions sindicals més representatives).

El CES de la Comunitat Valenciana estima que la dita reducció s'hauria de reconsiderar, atés l'important paper que els dits agents han realitzat i han de seguir realitzant en els consells socials de les universitats públiques de la Comunitat Valenciana, per a la consolidació i millora del nostre sistema educatiu universitari.

El CES entén que una norma que suposa una modificació important de la participació social en el nostre sistema públic universitari, seria desitjable que fóra fruit d'un consens el més ampli possible.

IV.- OBSERVACIONES A L'ARTICULAT

Article 3 (Competències econòmiques)

En l'**apartat g)**, en primer lloc, el CES creu necessari modificar la primera part, donant-li una redacció concorde amb l'article 82 de la LOU, que faculta les comunitats autònomes a establir les normes per al desenvolupament i l'execució del pressupost de les universitats, així com per al control de les seues inversions, despeses i ingressos mitjançant les tècniques d'auditoria corresponents, sota la supervisió dels consells socials.

D'altra banda, el CES-CV proposa eliminar la segona part d'este apartat, en concret: "*Així mateix, el Consell Social podrà demanar la realització d'auditories externes dels comptes de la universitat i de les entitats que en puguen dependre i d'aquelles en què la universitat tinga la participació majoritària en el seu capital o fons patrimonial equivalent...*", per entendre, que estant la universitat sotmesa a la fiscalització de la Intervenció General i de la Sindicatura de Comptes, no pareix adequada la realització d'auditories externes a iniciativa del Consell Social.

El CES-CV estima més apropiat substituir en l'**apartat d)** el terme "*Autoritzar*" per "*Informar*", ja que la Generalitat Valenciana és qui té la facultat d'aprovar l'endeutament de la universitat i, per tant, li correspon igualment la seua autorització.

Article 4 (Competències de gestió universitària)

En l'**apartat a)** el CES creu convenient modificar l'expressió: "*Acordar amb el Govern Valencià o proposar-li*" per "*Proposar al Govern Valencià*", ja que és esta la facultat que té el Consell Social. A més, la proposta del CES-CV, en relació amb este apartat, s'ajusta a la redacció de l'anterior avantprojecte de llei que es considera més adequada quant a les competències que tenen assignades els consells socials i el Govern Valencià. En tot cas, la proposta al Govern de la Generalitat Valenciana no té perquè estar exempta del consens amb este.

Dictamen al AL de Consejos Sociales de las Universidades Públicas Valencianas

En l'**apartat i**) el CES-CV proposa suprimir la segona part de l'apartat, en concret el text següent: "A l'efecte el Consell podrà demanar la realització d'auditories o sol·licitar informes i inspeccions de les administracions públiques sobre la qualitat i el rendiment dels servicis universitaris, inclosa la docència", per ser reiteratiu amb el contingut de l'apartat ñ) d'este mateix article.

L'article 23 de la LOU estableix que el gerent serà proposat pel rector i nomenat per este, d'acord amb el Consell Social. En este sentit, el CES entén que la redacció de l'**article 4, apartat j)** de l'avantprojecte de llei s'ha de modificar i ajustar als termes disposats en la LOU per a aclarir les competències en matèria de nomenament del gerent.

Article 5 (Composició):

Des del CES-CV es proposa canviar la redacció de l'**apartat 1** en els termes següents: "1. El Consell Social de cada una de les universitats de la Comunitat Valenciana...".

Amb la redacció de l'**apartat 4, punt d)** queda indeterminat el nombre de representants que correspon designar a ajuntaments i, si és el cas, a diputacions, per la qual cosa, segons el CES-CV seria convenient concretar-los. Des del Comitè es proposa que la Diputació Provincial existent en el territori de la universitat de què es tracte designe un vocal i el Ple de l'ajuntament on estiga ubicada la seu de la universitat designe un altre vocal.

En l'**apartat 4, punts e) i f)**, com ja s'ha indicat en les observacions generals, el CES considera que en incrementar-se substancialment el número de membres del Consell Social, romanent invariable el nombre dels corresponents als agents econòmics i socials, es produïx una reducció en la seua representativitat.

Així mateix entén que la dita representativitat relativa s'hauria de mantindre en els termes actuals.

En el **punt i) de l'apartat 4** el CES entén que la designació directa de dos membres per part del president del Consell Social no pareix que siga la més adequada, dins del marc de participació social col·legiada existent a la nostra Comunitat.

Article 9 (Facultats dels membres del Consell Social)

En l'**article 9, punt 1**, el CES-CV opina que entre les facultats dels membres del Consell Social hauria de figurar de forma explícita la de poder presentar propostes al Ple o a les comissions, a les quals estiguen adscrits si és el cas, perquè es considere un determinat assumpte.

Article 14 (El president)

Atés que l'article 5.3 de l'avantprojecte de llei fa referència al nomenament del president del Consell Social, el CES-CV entén que seria més apropiat mencionar en l'**apartat 4 de l'article 14**, no sols el "Títol III", sinó incloure-hi també el "Títol II".

Article 15 (El vicepresident)

En relació a l'**apartat 2**, el CES-CV entén que la suplència del president no ha de quedar limitada als vocals designats per les diferents administracions públiques. En conseqüència es proposa suprimir el text següent "... d'entre els indicats en l'article 5.4 apartats b), c) i d)...".

Comité Económico y Social de la Comunidad Valenciana

Així mateix, el CES-CV creu convenient que per al nomenament i la revocació del/dels vicepresident/s, hauria de ser escoltat prèviament el Ple.

Article 16 (El secretari del Consell)

En l'**apartat 5 de l'article 16**, pel que fa a la classificació professional i sistema retributiu del secretari o secretària del Consell Social, el CES-CV entén que s'hauria de regular en el desplegament reglamentari posterior.

Disposició adicional segona

El CES-CV estima que esta disposició planteja dubtes de caràcter tecnicojurídic en la seua redacció.

V.- CONCLUSIONS

Les observacions que el CES-CV ha realitzat en este dictamen, tenen com objectiu aportar l'opinió majoritàriament consensuada d'este òrgan consultiu de la Generalitat Valenciana, per a contribuir a la millora de la norma que regularà el funcionament dels Consells Socials de les universitats públiques valencianes.

El CES-CV considera positiva la tramitació del present avantprojecte de llei i necessària per a l'adaptació als preceptes regulats en la Llei Orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'Universitats (LOU). Així mateix, estima que les aportacions que este òrgan consultiu ha efectuat i les millores que es poden realitzar en el posterior tràmit parlamentari seran útils per al compliment dels objectius previstos en este.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos