

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE RAMADERIA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 12 de juliol del 2002, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 21 de juny de 2002 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de la Consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, que duia adjunts l'informe del Servei Jurídic, de la memòria justificativa i de la memòria econòmica, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei de Ramaderia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat a fi d'elaborar el projecte de dictamen, segons el que disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Els dies 2 i 8 de juliol del 2002 es va reunir a València en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions que formula la proposta de dictamen elevada al Ple del dia 12 de juliol de 2002, que va ser aprovat per unanimitat segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei mencionat consta d'una exposició de motius, 9 Títols agrupats en diversos capítols amb un total de 161 articles, sis disposicions addicionals, dotze disposicions transitòries i quatre disposicions finals.

En l'exposició de motius queda establert que l'activitat productiva ramadera, contribueix directament i indirectament al sosteniment econòmic d'un bon nombre de famílies de la Comunitat Valenciana. A banda de generar rendes i fixar població en el medi rural, la ramaderia complix una important funció en relació amb la preservació del medi i el manteniment de la biodiversitat. A més, els productes obtinguts a partir dels animals contribueixen al desenvolupament endogen de les àrees en què s'assenta la seua cria, i actua com un element més que millora la qualitat de vida de les persones ocupades en el sector i residents en eixes zones.

Tot això justifica la necessitat de l'establiment, per mitjà d'una llei, del marc normatiu general d'ordenació de l'activitat ramadera a la Comunitat Valenciana, amb l'objectiu de promoure el seu desenvolupament sostenible, especialment en les àrees d'interior, fixant les condicions i estímuls per al seu exercici.

Dictamen a l'AL de Ramaderia de la Comunitat Valenciana

Un altre dels principis inspiradors d'esta llei consistix a garantir la salut pública, assegurant la qualitat dels productes finals de la cria de bestiar. Igualment, han d'arbitrar-se una sèrie de controls que eviten l'extensió i eradiquen les malalties específiques del bestiar, fins i tot de les no transmissibles als consumidors, regulant el règim d'actuació administrativa a estos efectes.

Finalment, es persegueix una millora de la qualitat dels productes obtinguts com element indispensable per a incrementar les rendes i potenciar el desenvolupament d'una indústria derivada en les zones d'assentament, entenent incloses en este concepte totes les exigències que la societat imposa en matèria de benestar animal.

El títol I, amb dos capítols i un total de 10 articles, estableix les finalitats de la llei i el seu àmbit d'aplicació, i determina els elements fonamentals de l'administració pecuària de la Generalitat Valenciana.

El títol II, dividit en quatre capítols i 28 articles, aborda l'explotació ramadera i la seua titularitat: elements de les explotacions ramaderes, registre d'explotacions, llibre d'explotació ramadera i modernització de les explotacions.

El títol III recull els distints mitjans de producció; i en particular, els animals. Els quatre capítols i tretze articles que el componen regulen la identificació dels animals, benestar animal, trasllat dels animals i recursos genètics i reproducció.

El títol IV regula la producció ramadera. Està compost per sis capítols i un total de 33 articles, en els quals queden recollides les instal·lacions ramaderes i altres mitjans, l'alimentació animal, els medicaments veterinaris i altres productes zosanitaris, els residus d'origen animal, la comercialització dels productes d'origen animal i els programes sanitaris de les explotacions.

En el títol V apareixen regulats els pasturatges i el seu règim d'aprofitament, que constitueixen un element productiu de la ramaderia extensiva. En els cinc capítols i 28 articles que l'integren queda establert el règim comú d'ordenació de l'aprofitament de pasturatges i restollades, l'organització administrativa, la seua ordenació i les normes generals d'aprofitament, l'adjudicació dels aprofitaments i el règim econòmic.

La sanitat animal és objecte d'estudi en el **títol VI**, en el qual queda recollida la vigilància, el control i l'eradicació de les malalties dels animals. Està integrat per quatre capítols i 17 articles on es contenen les disposicions generals, la notificació, la investigació i el diagnòstic de les malalties, la declaració oficial de la malaltia i el sacrifici obligatori dels animals.

El títol VII aborda la vigilància i el control del bestiar per a la seguretat alimentària: protecció de la salut pública, mesures administratives, pla de vigilància, comprovació, actuacions provisionals, confirmació, sacrifici i destrucció i anàlisi individualitzada.

El títol VIII està dedicat a la inspecció pecuària i s'hi regula la competència inspectora, els programes d'inspecció, l'extensió de la programació, els procediments d'inspecció, el personal inspector, les facultats inspectores, l'acta d'inspecció i les obligacions dels inspeccionats.

Finalment, els 16 articles que integren **el títol IX** estableixen el règim sancionador i recullen les infraccions, la seua classificació, el seu caràcter, les persones responsables, les classes i la graduació de les sancions, la prescripció de les infraccions i de les sancions, la suspensió de l'activitat i de subvencions públiques i el procediment i la competència sancionadora.

Les **sis disposicions addicionals** recullen l'explotació i la unitat de producció, la llista d'explotacions, les explotacions apícoles, la col·laboració d'entitats sense ànim de lucre, la inspecció en matèria d'aprofitament de pasturatges i el silenci administratiu.

Les **dotze disposicions transitòries** recullen la constitució del Consell Assessor de Ramaderia, la inscripció de les instal·lacions ramaderes existents, les condicions d'estes, la comunicació dels programes de selecció i hibridació, les inscripcions en el registre d'alimentació animal, la comunicació d'activitats relatives a

fem i purins, la inscripció en el Registre d'Operadors Comercials, l'adopció dels programes sanitaris de les explotacions, la constitució de les Comissions Locals i Territorials de Pasturatges, les ordenances de pasturatges en vigor, els pagaments dipositats per aprofitaments de pasturatges anteriors i la comunicació dels laboratoris de diagnòstic veterinari.

En les **quatre disposicions finals** s'establix l'exempció de taxes als membres de les agrupacions de defensa sanitària, la clàusula derogatòria enfront de les normes d'igual o inferior rang que s'oposen a el que disposa la present llei en el seu àmbit objectiu i territorial d'aplicació, i el desplegament reglamentari i entrada en vigor de la llei.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV considera que alguns aspectes de l'avantprojecte de llei objecte d'estudi són massa reglamentistes, i que és més propi que la llei continga disposicions generals i posteriorment es procedisca al seu desplegament reglamentari.

Recordant que el gènere masculí quan actua com indeterminat en castellà servix per a definir ambdós sexes, atés que la tendència del present avantprojecte de llei és separar ambdós gèneres, el CES-CV entén que seria desitjable que es done una coherència en este sentit per a evitar possibles errors, tal com es pot observar en els articles 6, 7, 8 13, 90 i 91, entre altres.

El Comité entén que el decret que desplegue la llei, en l'habilitació dels veterinaris, haurà de tindre en compte els principis de publicitat, igualtat, mèrit i capacitat.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

En el cinqué paràgraf de l'apartat primer de l'**exposició de motius** s'observa un error en la redacció d'un terme, i així doncs, on diu "restriccions" hauria de dir "condicions".

Article 8: Xarxes de vigilància epidemiològica.

El CES-CV entén que l'apartat 2n d'este article hauria de tindre una redacció més concorde i en este sentit suggerix substituir els conceptes "en els termes reglamentàriament establits" per "en els termes que reglamentàriament s'establis ca".

Article 9: Consell Assessor de Ramaderia.

En l'apartat 3r d'este article, pel que fa a la representació del Consell Assessor de Ramaderia, el CES-CV entén que hauria de figurar a més d'un representant de cada una de les organitzacions professionals agràries, les associacions empresarials i sindicals més representatives a la Comunitat Valenciana.

Article 13: Empresa integradora.

El CES-CV entén que respecte a l'empresa integradora, hauria de recollir-se en este article un contracte homologat d'obligacions entre la dita empresa integradora i el ramader contractat.

Dictamen a l'AL de Ramaderia de la Comunitat Valenciana

Article 14: Centres de concentració.

Pel que fa a la lletra “c” de l'apartat 2 d'este article, el CES-CV considera que la qualificació d'una unitat productiva com centre de concentració de bestiar comportarà l'obligació de comptar amb infraestructures i equips per a un correcte maneig del bestiar, per a una adequada i efectiva desinfecció de vehicles, i a més “per al tractament dels residus”.

Pel que fa a la lletra “d” el CES-CV entén que pareix oportú per la via que s'estime adequada i en funció de les circumstàncies, que es fixen els terminis d'inactivitat.

Article 18: Concepte de Registre d'Explotacions Ramaderes.

Per coherència, el contingut de l'apartat 2 d'este article hauria de figurar en l'article 22 d'este avantprojecte de llei.

Article 21: Coordinació de registres.

El CES-CV suggereix que s'incorpore en este article la preceptiva inscripció en el registre d'explotacions de la Comunitat Valenciana, fins i tot de les espècies protegides que puguen ser soltades en forests públiques o privades, ja que podrien ser causa de nombroses malalties infectocontagioses.

Article 31: Gestió del Llibre d'Explotació Ramadera.

El CES-CV entén que, per un principi de millor tutela administrativa, seria més convenient el visat semestral del Llibre d'Explotació Ramadera, en compte del de caràcter anual que figura en el paràgraf 3 d'este article.

Article 45: Benestar en el transport.

El CES-CV estima que seria convenient que es recollira en l'apartat “d” d'este article alguna forma de justificar eixa neteja i desinfecció a què es fa referència.

Article 55: Condicions tècniques.

El CES-CV considera oportú incloure en l'apartat “d” en relació amb les fosses de purins, que estes tinguen les condicions adequades per a evitar les filtracions als aquífers.

Article 87: Terrenys exclosos

El CES-CV proposa afegir un paràgraf a l'apartat a) del dit article amb la redacció següent: “*sempre que el dit tancat s'haja efectuat d'acord amb el que preveu la Llei*”

Article 94: Comissions Territorials de Pasturatges.

Respecte a les lletres “c” i “d” d'este article, el CES-CV considera que en compte de tres agricultors i tres ramaders haurien de figurar tres representants d'organitzacions professionals agràries i tres representants d'organitzacions professionals ramaderes.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació del present Avantprojecte de Llei de Ramaderia de la Comunitat Valenciana, i espera que les aportacions que este òrgan consultiu ha efectuat, així com les millores que es puguen realitzar en el posterior tràmit parlamentari, siguen útils per al compliment dels objectius fixats en el este.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos