

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA
GENERALITAT VALENCIANA SOBRE L'ESTATUT DE PERSONES
AMB DISCAPACITAT**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 16 d'octubre del 2002, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 23 de setembre de 2002 va tindre entrada en la seu del CES, escrit del conseller de Benestar Social, Sr. Rafael Blasco Castany, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat Valenciana sobre l'Estatut de les Persones amb Discapacitat, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, que contenia a més del text de l'avantprojecte mencionat, tota la documentació relativa a l'expedient així com la memòria econòmica.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat a fi d'elaborar el projecte de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Els dies 8 i 15 d'octubre de 2002 es va reunir a València en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social que formula la proposta de dictamen elevada al Ple del dia 16 d'octubre del 2002, que va ser aprovat per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que ara estem dictaminant consta d'exposició de motius, tres títols, setanta-set articles, tres disposicions transitòries, una disposició addicional, una disposició derogatòria i una disposició final.

L'exposició de motius recull, entre altres aspectes, la normativa internacional, nacional i d'àmbit autonòmic relativa a les persones amb discapacitat a fi de garantir que estes puguen exercir els mateixos drets i obligacions que els altres ciutadans. També s'indica que la present llei està inspirada en la idea que els poders públics han de portar a terme mesures preventives dirigides a impedir que es produïska un deteriorament físic, sensorial o psíquic de les persones, així com a evitar que eixe deteriorament cause una discapacitat i que en els casos en els quals no puga evitar-se la discapacitat, intentar millorar les potencialitats de les persones procurant que no evolucione cap a la situació de discapacitat.

S'hi conclou que entre els drets que es reconeixen en esta llei mereixen destacar-se, el dret de les persones amb discapacitat sensorial perquè s'eliminen els obstacles que els impedeixen rebre informació de l'administració de la Generalitat Valenciana en condicions d'igualtat amb la resta dels ciutadans, establint procediments accessibles, que faciliten la informació en braille, llengua de signes i/o altres sistemes alternatius de comunicació que siguen necessaris; el dret de les persones amb mobilitat reduïda a poder realitzar en el seu propi domicili la presentació de documents, al·legacions, presa de declaració, o audiència i vista de l'expedient; així com, el dret de qualsevol persona al diagnòstic precoç i a la prevenció de la discapacitat des de l'inici de l'embaràs.

Dictamen a l'AL sobre l'Estatut de les Persones amb Discapacitat

En el **títol I**, es recullen les disposicions generals que contenen l'objecte i àmbit d'aplicació de la llei, les definicions i el reconeixement i els titulars dels drets.

En el **títol II**, amb 8 capítols i les seues corresponents seccions, es disposen les actuacions de l'Administració de la Generalitat Valenciana en matèria de persones amb discapacitat. Entre estes matèries de competència es recullen les de sanitat, educació, integració laboral, integració social, transports, accessibilitat i eliminació de barreres i activitats culturals i esportives.

El **títol III** recull les infraccions administratives i les sancions respectives previstes en la llei, així com el procediment sancionador i els òrgans competents.

La **disposició transitòria primera** disposa que el règim jurídic de les autoritzacions i inscripcions de centres i servicis d'acció social es regirà pel Decret 91/2002, de 30 de maig, del Govern Valencià sobre Registre de Titulars d'Activitats d'Acció Social i de Registre i Autorització de Funcionament dels Servicis i Centres d'Atenció Social.

La disposició transitòria segona indica que fins que es desplegue per mitjà de reglament la tipologia de centres d'atenció diürna i residències per a persones amb discapacitat, continuaran vigents els articles 31 i 32 de la Llei 5/1997, de 25 de juny, per la qual es regula el Sistema de Servicis Socials en l'àmbit de la Generalitat Valenciana i es regiran per l'Ordre de 9 d'abril de 1990 de la Conselleria de Treball i Seguretat Social, per la qual es desplega el Decret 40/1990, de 26 de febrer del Consell, sobre Registre, Autorització i Acreditació dels Servicis Socials a la Comunitat Valenciana, pel Decret 132/1996, de 4 de juliol del Consell, pel qual s'assignen competències en matèria de malalts mentals, així com per l'Ordre de 3 de febrer de 1997 de la Conselleria de Treball i Afers Socials, per la qual es modifica l'Ordre de 9 d'abril de 1990, a fi d'atendre als nous servicis que es vagen a prestar als malalts mentals crònics a la Comunitat Valenciana i l'Ordre de 21 de setembre del 2001, de la Conselleria de Benestar Social, per la qual es regulen les condicions i els requisits de funcionament dels Centres d'Estimulació Precoç o per les normes que les substituïsquen.

La **disposició transitòria tercera** estableix que el règim jurídic dels concerts de centres d'atenció a persones amb discapacitat es regirà pel Decret 51/1999, de 30 de març, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el reglament que regula les normes a què han de sotmetre's els concerts que ha de realitzar l'administració de la Generalitat Valenciana amb els centres d'iniciativa social de titularitat privada, normativa de desplegament o per les normes que les substituïsquen

La **disposició addicional** remet a la Llei 5/1997, de 25 de juny, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el Sistema de Servicis Socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, en allò expressament no previst en esta llei.

La **disposició derogatòria** deroga els art. 21, 31 i 32 de la Llei 5/1997, de 25 de juny, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el Sistema de Servicis Socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

Finalment, la **disposició final** autoritza el Govern Valencià a dictar les normes necessàries per a desplegar i executar la llei.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV entén que la llei hauria de tindre en compte els principis generals de descentralització, col·laboració, i en concret, el de coordinació de la Conselleria de Benestar Social amb el Centre de Valoració i Orientació de Minusvàlids i amb el Servici Valencià d'Ocupació i Formació (SERVEF).

EL CES-CV suggerix canviar el terme que figura en l'avantprojecte de llei "persones

discapacitades”, pel de “persones amb discapacitat”, tal com figura en el títol de la Llei.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 1: Objecte i àmbit d'aplicació de la Llei.

El CES-CV ve observant discrepàncies en la Llei en fer referència a qui competix l'aplicació de la mateixa, i considera necessari que es done coherència en el text normatiu.

Article 4.3 i 5 d): Principi de participació i criteris de qualitat dels centres i servicis.

El CES-CV entén que, de conformitat amb l'article 1r de l'avantprojecte de llei, l'objectiu primordial del qual és la integració social de les persones amb discapacitat, la participació ha d'estendre's també a les organitzacions empresarials i sindicals més representatives com a possibles agents col·laboradors en la creació, gestió, promoció i desenvolupament de plans i programes de promoció de les persones amb discapacitat.

Article 4.6: Principi de responsabilitat pública.

El CES-CV considera que hauria de substituir-se el terme “procuraran” pel de “destinaran”. De la mateixa manera, el CES-CV és partidari que no figure en el contingut de la llei “dins de les seues disponibilitats pressupostàries”, ja que és obvi que l'aplicació pressupostària de la llei ha de tindre el seu reflex en els pressupostos generals de la Generalitat Valenciana cada any.

Article 5 a): Aprovació d'un Pla Integral d'Actuació.

El CES-CV entén que davant de la importància que la llei reconeix al Pla Integral d'Actuació per a les persones amb discapacitat, hauria de recollir-se en la disposició transitòria un termini raonable per a la seua posada en marxa.

Articles 8 i 9.1: Preferència en la concessió de subvencions i ajudes econòmiques i preferència en la contractació administrativa.

El CES-CV entén estos dos preceptes discriminen a aquelles petites empreses que no aconseguixen el nombre mínim de treballadors que determina l'obligació de contractació de treballadors minusvàlids, així com aquelles altres que estan exemptes del compliment d'esta obligació, per no existir demandants d'ocupació discapacitats inscrits en l'ocupació indicada en la corresponent oferta d'ocupació, o perquè, fins i tot havent-ne, acrediten no estar interessats en les condicions de treball.

El CES-CV entén que la preferència en l'adjudicació a què es fa referència en estos articles, ha d'aplicar-se no sols en el cas d'igualtat de puntuació, sinó que haurà de prevaler en el barem corresponent. De la mateixa manera, ha de valorar-se com a mèrit que l'empresa o entitat sol·licitant tinga acreditat, per mitjà de la norma UNIX-EN, ISO 9000-2000, i que les empreses complisquen les disposicions vigents en matèries de salut i seguretat.

Article 10.2: Gaudi del dret a flexibilitat d'horaris laborals.

El CES-CV entén que la possible limitació del dret recollit en este article, s'hauria d'arreglar en el posterior desplegament reglamentari

Dictamen a l'AL sobre l'Estatut de les Persones amb Discapacitat

Article 11: Flexibilitat d'horaris laborals en les empreses.

El CES-CV suggerix canviar el títol que figura en este article pel de “Foment de la flexibilitat dels horaris laborals en les empreses”, ja que la competència de la regulació de l'horari és de la negociació col·lectiva o de la norma estatal d'aplicació.

Articles 10 i 11:

EL CES-CV considera que les mesures de foment sobre la flexibilitat horària haurien de comprendre tant les persones que tenen al seu càrrec persones amb discapacitat, com les persones treballadores amb discapacitat.

Article 19: Mesures d'actuació en matèria educativa.

El CES-CV proposa afegir al costat de la legislació estatal, l'autonòmica. Igualment, considera que haurien d'establir-se Programes d'Inspecció específics per part de les administracions públiques, per a portar a terme un seguiment òptim de l'escolarització d'este alumnat en tot el seu procés educatiu.

Article 21: Objectius.

El CES-CV entén que ha de fer-se una menció expressa a l'orientació i intermediació per a les persones amb discapacitat, fomentant prioritàriament les diferents accions d'orientació professional per a l'ocupació, habilitats que possibiliten una recerca d'ocupació de forma activa, informació i motivació per a l'autoocupació i assessorament de projectes empresarials.

Articles 22, 23 i 24: Formació professional, prioritat i reserva de places en els cursos de formació professional i criteris de formació professional.

El CES-CV entén que la prioritat en la reserva de places ha de ser extensible a tota la formació professional. De la mateixa manera, el CES-CV considera que han d'estar incloses les escoles taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació.

En relació amb la prioritat de reserva del 3 per cent, el CES-CV entén que en tot cas es garantisca com a mínim la reserva d'una plaça, en aquelles convocatòries amb un nombre de places reduït.

Article 25: Mesures de foment per a la inserció laboral de les persones amb discapacitat.

En els Programes d'Ocupació Pública d'Interés Social que presente l'administració, el CES-CV considera que la reserva de places ha de ser superior al 3 per cent.

Article 26: Centres Especials d'Ocupació.

És opinió per part d'este Comitè que l'avantprojecte de llei hauria de remetre a la normativa reguladora dels Centres Especials d'Ocupació, a fi de que el Centre de Valoració i Orientació de Minusvalideses supervise l'adequació dels llocs de treball.

Article 28: Centres de Valoració i Orientació.

El CES-CV entén que hauria de donar-se un desplegament reglamentari suficient dels Centres de Valoració i Orientació, perquè puguen complir les seues funcions en un termini “raonable”.

Article 38 i 39: Residències i habitatges tutelats.

EL CES-CV entén que hauria d'afegir-se al text a l'hora de demanar la “prèvia” autorització administrativa.

Articles 44.3, 46.3: Constitució d'òrgans col·legiats.

Quan es fa referència en estos articles als òrgans col·legiats, s'hi haurien d'incloure les organitzacions sindicals més representatives, com a representació del personal.

Article 72.1 a) i b): Infraccions molt greus.

El CES-CV entén que la tipificació com a causa molt greu d'estos supòsits, exigix concretar el terme “faltar a la veritat”, per mitjà de l'exigència d'una actuació dolosa o intencionada del subjecte responsable.

Disposició transitòria segona:

El CES-CV entén que ha de fixar-se un termini per a l'elaboració del Reglament.
D'altra banda, el CES -CV considera que hi ha una contradicció entre la disposició transitòria segona i la disposició derogatòria.

Disposició Final:

El CES-CV entén que ha d'incloure's en l'avantprojecte de Llei l'entrada en vigor.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora de manera positiva i oportuna la tramitació del present avantprojecte de Llei, amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat i les millores que en el posterior tràmit parlamentari puguem realitzar-se sobre este per al compliment dels seus objectius.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

Dictamen a l'AL sobre l'Estatut de les Persones amb Discapacitat

VOT PARTICULAR DEL GRUP I, REPRESENTANTS D'UGT-PV I CC OO-PV AL DICTAMEN DEL CES-CV, APROVAT EN LA SESSIÓ DEL PLE DEL 16 D'OCTUBRE DEL 2002, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT VALENCIANA SOBRE L'ESTATUT DE LES PERSONES AMB DISCAPACITAT

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el vot particular següent al dictamen proposat. Tenen el seu fonament en la no inclusió en el dictamen de les esmenes parcials següents presentades reglamentàriament dins del termini establert i en la forma pertinent, després de no haver sigut aprovades pel Ple.

PRIMERA.

El projecte de llei no garanteix la suficiència de recursos que han de ser prestats per les administracions públiques (en especial, encara que no en exclusiva de la Generalitat Valenciana), perquè les persones amb discapacitat puguen gaudir del principi d'igualtat d'oportunitats, per la qual cosa s'hauria de recollir este compromís, tant en l'exposició de motius com en l'articulat posterior.

SEGONA.

En tot l'avantprojecte hi ha una contradicció entre la referència que es fa als centres privats, que apareixen en algunes ocasions amb l'adjectiu posterior de "sense ànim de lucre" i en altres sense cap adjectiu que els qualifique; per la qual cosa hauria d'incloure's la menció "sense ànim de lucre" en tot l'avantprojecte quan es parla de "centres privats".

TERCERA.

En l'Article 5.g) s'ha de recollir la responsabilitat de la GV quant al "manteniment i gestió dels centres i servicis dependents de la Generalitat Valenciana".

QUARTA.

En l'article 15 s'ha d'afegir com un dret més dels ja recollits de la dona embarassada el de "el dret a la interrupció voluntària de l'embaràs (IVE), en els límits que marca la llei".

CINQUENA.

En els articles 48.1 i 49 s'ha de suprimir la referència que es fa a la "aportació i cofinançament de l'usuari" a l'hora de fer ús dels centres per a persones amb discapacitat.

CONCLUSIÓ

Sense menyscabament de la coincidència amb altres observacions que figuren en el dictamen aprovat, en no recollir-se els punts anteriors, proposem el present vot particular en la forma i termini reglamentaris.

Pels membres del Grup Primer (UGT-PV i CCOO-PV) del CES-CV, a Castelló el 18 d'octubre del 2002.

Per CCOO-PV
Juan Ortega

Per UGT-PV
Óscar Llopis