

## DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT VALENCIANA

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 18 d'octubre del 2002, emet el dictamen següent.*

### I.- ANTECEDENTS

El dia 27 de setembre de 2002 va tindre entrada en la seu del CES, escrit del conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació, Sr. Vicente Rambla Momplet, pel qual se sol·licitava l'emissió, amb caràcter urgent, del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat a fi d'elaborar el projecte de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Els dies 4, 10 i 15 d'octubre de 2002 es va reunir a València en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions que formula la proposta de dictamen elevada al Ple del dia 18 d'octubre de 2002, que va ser aprovada per unanimitat segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

### II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que ara estem dictaminant consta d'exposició de motius, setze capítols, vuitanta-vuit articles, tres disposicions addicionals, tres dis posicions transitòries, una disposició derogatòria i cinc disposicions finals, i duu adjunt un annex.

En l'**exposició de motius** es recull l'exigència d'aprovar determinades normes que permeten l'execució del programa econòmic del Govern Valencià en els diversos camps en què es desenrotlla la seua activitat. Al llarg de l'exposició de motius es resumix el contingut de l'avantprojecte de llei que a continuació passem a descriure.

En el **capítol I** que comprén els articles 1 a 23, s'inclouen les modificacions de la Llei 12/1997, de 23 de desembre, de Taxes de la Generalitat Valenciana, que afecten els títols II, III, IV, V, VI, VII i X.

En els articles 24 a 35, que conformen el **capítol II**, es recullen les modificacions de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el tram autonòmic de l'impost sobre la

# *Dictamen a l'AL de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana*

renda de les persones físiques i restants tributs cedits.

El **capítol III**, amb un únic article, modifica la Llei 2/1992, de 26 de març, de sanejament de les aigües residuals de la Comunitat Valenciana, introduint-hi un nou article relatiu a les infraccions.

El **capítol IV**, articles 37 a 40, recull diverses modificacions del Text Refós de la Llei de la Hisenda Pública Valenciana aprovat per Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991.

En el **capítol V**, compost pels articles 41 a 45, es modifiquen determinats preceptes de la Llei 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, destacant la introducció expressa de les entitats locals dins del seu àmbit competencial.

El **capítol VI** modifica la disposició transitòria cinquena de la Llei 8/1985, de 31 de maig, de regulació de l'actuació financera de les cooperatives amb secció de crèdit a la Comunitat Valenciana, ampliant els terminis per a facilitar la formalització dels processos de regulació financera de les mencionades entitats.

Els articles 47 a 50, inclosos en el **capítol VII**, recullen les modificacions de la Llei 6/1992, de 27 de març, de carreteres de la Comunitat Valenciana, ampliant la prohibició de publicitat en determinades zones.

El **capítol VIII** permet l'aplicació supletòria del dret estatal en matèria de ports, mentre no es publique legislació autonòmica.

En el **capítol IX** (articles 52 a 55), s'introdueixen modificacions a la Llei 8/1998, de 9 de desembre, de Fundacions de la Comunitat Valenciana, quant a dotació fundacional, rendes i ingressos i rendició de comptes anuals.

El **capítol X** modifica el paràgraf segon del punt 4 de l'article 28 de la Llei 7/1984, de 4 de juliol, de creació de l'entitat pública Radiotelevisió Valenciana, que fa referència al règim temporal de les operacions de Tresoreria.

El **capítol XI** compost pels articles 57 a 67, modifica la denominació i naturalesa jurídica de l'Organisme Públic Valencià d'Investigació, que passa a denominar-se "*Agència Valenciana de Ciència i Tecnologia (AVCYT)*"

En el **capítol XII**, articles 68 a 79, es crea l'Agència Valenciana de Cooperació per al Desenvolupament, com a entitat autònoma de caràcter administratiu de la Generalitat Valenciana.

El **capítol XIII**, configurat pels articles 80 a 83, introduïx modificacions bàsicament de caràcter tècnic en relació amb la Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'Ordenació del Comerç i Superfícies Comercials.

En el **capítol XIV** s'inclouen una sèrie de modificacions de la Llei 4/1989, de 26 de juny, sobre l'Institut de la Joventut, a fi de reordenar les competències entre els diversos òrgans en què s'estructura el dit institut.

El **capítol XV**, en el seu únic article, regula la duració màxima i el règim del silenci administratiu de determinats procediments que apareixen recollits en l'annex de la Llei.

Finalment, el **capítol XVI** estableix per a la Comunitat Valenciana el sistema de provisió de llocs de caràcter directiu en institucions sanitàries dependents de la Conselleria de Sanitat

D'altra banda, la **disposició addicional primera** declara la necessitat urgent d'ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució de determinades obres.

## *Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana*

La **disposició addicional segona** estableix que les referències en la normativa vigent que es fan al Registre General de Comerciants i de Comerç s'entendran fetes al Registre d'Activitats Comercials.

En la **disposició addicional tercera** es recull la situació administrativa del personal al servei de l'Agència Valenciana de Ciència i Tecnologia (AVCYT).

La **disposició Transitòria Primera** estableix un termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la llei per a retirar la publicitat ubicada en la zona de protecció de les carreteres en els trams urbans.

La **disposició transitòria segona** disposa la vigència del Decret 307/1997 pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Personal de l'Organisme Públic Valencià d'Investigació fins que s'aprove el desenvolupament orgànic i funcional de l'Agència Valenciana de Ciència i Tecnologia (AVCYT).

La **disposició transitòria tercera** de l'avantprojecte de llei que ha sigut tramés al Comitè té una redacció sense sentit, per la qual cosa no és possible resumir-ne el contingut.

Segons s'arreplega en la **disposició derogatòria**, a partir de l'entrada en vigor de la llei, queden derogades totes aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a el que estableix esta.

La **disposició final primera** autoritza el Conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació perquè determine els supòsits i les condicions de presentació per via telemàtica de declaracions, comunicacions, autoliquidacions i la resta de documents exigits per la normativa tributària.

Les **disposicions finals segona i tercera** estableixen els terminis per a l'aprovació dels reglaments de l'Agència Valenciana de Ciència i Tecnologia (AVCYT) i de l'Agència Valenciana de Cooperació per al Desenrotllament, respectivament.

En la **disposició final quarta** es faculta el Consell de la Generalitat Valenciana per a dictar les disposicions reglamentàries necessàries per al desplegament i l'aplicació de la llei, mentre que en la **disposició final cinquena** s'estableix la seua entrada en vigor.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

En primer lloc, el CES-CV vol reiterar, des del respecte a la legalitat d'esta decisió, la seua disconformitat amb el tràmit d'urgència utilitzat per a la sol·licitud del dictamen, atesa la complexitat del present avantprojecte.

D'altra banda, la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació no ha tramés la documentació relativa a la memòria econòmica d'este avantprojecte de llei, que incidix de forma essencial, encara que no exclusiva, en lleis de clar contingut econòmic (Llei de Taxes, Llei del tram autonòmic del IRPF i restants tributs cedits, entre altres) i que crea dos importants ens com són l'Agència de Ciència i Tecnologia (AVCYT) i l'Agència Valenciana de Cooperació per al Desenrotllament. Per tant, el CES entén que l'avaluació de la memòria mencionada milloraria considerablement la comprensió de l'avantprojecte que es dictamina.

El Comitè considera que seria desitjable que en el present avantprojecte de llei només s'incloueren les modificacions relatives a les lleis amb repercussió econòmica directa, deixant-se la resta per a altres lleis de caràcter més específic. Això permetria, d'una banda, en criteris de tècnica legislativa una menor dispersió normativa, i d'una altra, un tractament amb major profunditat d'estes, que possiblement resultaria més beneficiós per al bon funcionament dels ens afectats i en conseqüència, per al conjunt dels ciutadans de la nostra Comunitat.

El Comitè estima que el Govern Valencià hauria de publicar un text refós de la Llei de Taxes, amb l'objecte d'evitar la dispersió normativa que existix en l'àmbit de la nostra Comunitat.

El CES-CV proposa que se aplique per coherència, igual menció per a ambdós gèneres en tots els

# Dictamen a l'AL de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana

casos recollits en el text de l'avantprojecte.

Finalment, el CES ha observat una sèrie d'errors al llarg de l'avantprojecte que passem a detallar:

Article 22: Així mateix, seria convenient revisar el text que diu: “S'afeg un nou apartat 3.4:...”, perquè correspondria afegir l'apartat 3.3.

Articles 37 i 38: En estos dos articles no s'ha mantingut el criteri seguit en l'enumeració dels apartats els componen. Així, en l'article 37 la lletra a afegir ha de ser “e)” i no “E)”, mentre que en l'article 38 el nou apartat correspondria a la lletra “f)”. Estos nous apartats corresponen al punt 1 de l'article 47 bis i no al punt 3 del dit article.

Article 40: En el títol d'este precepte s'ha duplicat el terme “article”, havent d'eliminar un d'ells.

Capítol VII: La referència que al llarg de l'avantprojecte es realitza a la Llei 6/1992, de 27 de març de Carreteres de la Comunitat Valenciana, és errònia i s'ha de corregir per: “Llei 6/1991,...”.

Article 54: Hi ha un error al final de la tercera línia del paràgraf f), i s'ha de substituir el terme “quantas” per “comptes”.

Article 72: El CES-CV entén que ha d'eliminar-se la preposició “de” que apareix en la primera línia de l'apartat d) d'este article.

## IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

### Exposició de Motius

S'observen dos errors en la redacció de l'exposició de motius que passem a detallar. En primer lloc, en el penúltim paràgraf de la cinquena pàgina hauria de substituir-se el terme “regulariada” pel de “regularitat”.

D'altra banda, en el paràgraf següent, hauria de reemplaçar-se la contracció “al” per l'article “la”.

### Article 1

El CES-CV entén que l'edat establida per l'avantprojecte de llei per a l'exempció del pagament de la taxa per a la creació d'una empresa nova és baixa, ja que als 25 anys un important nombre de jòvens encara no ha finalitzat la seua formació postgrau i, per tant, la intenció d'iniciar una activitat empresarial és escassa. Per això, el Comitè proposa elevar l'edat mínima per a accedir a la citada exempció fins als 30 anys.

### Article 22

El CES-CV entén que la implantació d'una nova taxa fixa de 91,80 euros, que se suma a la taxa lineal creixent establida per a les instal·lacions industrials específiques, no està justificada.

### Article 28

Segons es recull en l'exposició de motius la deducció per arrendament d'un habitatge com a conseqüència de la realització d'una activitat, per compte propi o alié, en municipi distint d'aquell en què el contribuent residia amb anterioritat, pretén facilitar, en certa mesura, la mobilitat geogràfica dels treballadors.

## *Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana*

El CES-CV estima que tant la distància com la quantia de la deducció establides en este article, no contribuïxen eficaçment a facilitar la mencionada mobilitat geogràfica.

### **Article 55**

El Comité considera que la disposició adicional vuitena hauria de contindre una remissió a l'article 28.2 i 3 de la Llei 30/1994, de 24 de novembre, sobre Fundacions-Mecenatge, per tractar-se este d'un precepte d'aplicació general, i per major seguretat jurídica, perquè en ell s'especifiquen les causes, els requisits i els procediments aplicables als supòsits regulats en la mateixa disposició.

### **Capítol XII**

El CES-CV vol fer constar que en l'articulat no s'especifica la composició i el nombre de membres que formen part dels diversos òrgans de direcció de l'Agència Valenciana de Cooperació per al Desenvolupament, creada en la llei que estem dictaminant.

### **Article 75**

El Comité Econòmic i Social considera que han de ser les organitzacions sindicals i empresarials “*més representatives*” les que formen part del Consell Valencià de Cooperació per al Desenvolupament.

### **Articles 81 i 82**

Estos dos articles fan menció a la “*Conselleria d'Innovació i Competitivitat*” que en l'actualitat es denomina Conselleria d'Indústria, Comerç i Energia. El CES-CV proposa reemplaçar el nom concret de la Conselleria per “*conselleria competent*” per a ajustar-se correctament a possibles canvis en la seua denominació.

### **Article 86**

Entre les funcions del Consell Rector de l'Institut Valencià de la Joventut (IVAJ) està la de conèixer totes les qüestions que siguen sotmeses al seu coneixement pel seu president a iniciativa pròpia o dels dos terços del Ple.

El CES-CV creu convenient que es precise si estos dos terços fan referència als assistents o, si al contrari, es referixen als components totals del Ple, a fi de no limitar excessivament la funció anteriorment mencionada.

Així mateix, crida l'atenció que siga un òrgan del Consell, en concret la seua Assemblea, el que nomena els vocals, quan seria més propi que el dit nomenament l'efectuara el mateix Consell.

### **Article 87**

El CES-CV entén que este article, en establir l'efecte negatiu o desestimatori de tots i cada u dels procediments llistats en l'annex, contradiu l'esperit de la Llei 30/1992, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, que, amb caràcter general, estableix el caràcter positiu de la inactivitat de l'administració com a garantia que els ciutadans obtinguen resposta expressa d'esta en els terminis establits.

### **Disposició adicional tercera**

El Comité observa una disparitat en la regulació del personal de l'Organisme Públic Valencià d'Investigació (OPVI) i la del personal de l'Agència Valenciana de Cooperació per al Desenvolupament.

En este sentit, el CES-CV creu que el tractament que es fa al personal de l'Agència en l'articulat

# *Dictamen a l'AL de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana*

---

hauria d'efectuar-se amb la mateixa claredat amb què queda regulat el personal del OPVI en la disposició addicional tercera.

## **Disposició transitòria tercera**

La redacció d'esta disposició manca de coherència, per la qual cosa el CES-CV no pot expressar el seu parer sobre esta.

## **Disposicions finals segona i tercera**

En termes semblants als exposats en la disposició addicional tercera, el CES-CV considera convenient que les agències que crea la present llei han de tindre un tractament semblant en els terminis establits per a l'aprovació dels seus reglaments respectius.

## **V.- CONCLUSIONS**

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera positiva i oportuna la tramitació del present avantprojecte de llei amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat i les millores en el posterior tràmit parlamentari puguen realitzar-se sobre este per al compliment dels seus objectius.

Finalment, el CES vol posar de manifest que l'elaboració de la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana suposa la participació de diferents conselleries, institucions, organismes, etc. Esta agregació de les diverses aportacions dóna lloc a una certa descoordinació legislativa en l'estructura de la llei mencionada.

Vist i plau  
El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*

### **VOT PARTICULAR DELS MEMBRES DEL GRUP I REPRESENTANTS D'UGT-PV, I DE CC OO-PV AL DICTAMEN DEL CES-CV APROVAT EN LA SESSIÓ DEL PLE DE 18-10-02, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT VALENCIANA**

A l'empara del que disposa l'art. 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el vot particular següent en contra del dictamen amunt mencionat.

#### **FONAMENTS**

El present vot particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de les esmenes parcials següents, presentades reglamentàriament dins del termini establert i en la forma pertinent, que considerem essencials per a la millora de l'avantprojecte de llei mencionat, després de no haver sigut aprovades pel Ple.

#### **PRIMERA**

*CAPÍTOL II-DE LA MODIFICACIÓ DE LA LLEI 13/1997 DE 23 DE DESEMBRE PER LA QUAL ES REGULA EL TRAM AUTONÒMIC DE L'IMPOST SOBRE LA RENDA DE LES PERSONES FÍSiques I RESTANTS TRIBUTS CEDITS*

#### **Article 30.Tres**

El CES-CV considera que no hauria de reduir-se de 10 a 5 anys el manteniment de l'activitat en l'empresa individual o negoci professional quant a les reduccions aplicables en el càlcul de la base liquidable de l'Impost sobre Successions i Donacions, atés que la reducció aplicada és substancial i resulta necessari establir mecanismes que garantisquen la continuïtat de l'activitat. De fet, ja queda recollit en la legislació vigent que el dit període de 10 anys pot ser inferior si l'adquirent mor dins del dit període. El període plantejat de 5 anys permet la possibilitat d'abandó de l'activitat, havent gaudit d'una important exempció fiscal.

El CES-CV entén que hauria de mantindre's el període de 10 anys vigent per a tindre ple dret a esta exempció fiscal.

#### **SEGONA**

*CAPÍTOL IV-DE LA MODIFICACIÓ DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI D'HISENDA PÚBLICA DE LA GENERALITAT VALENCIANA, APROVAT PER DECRET LEGISLATIU DE 26 DE JUNY DE 1.991*

#### ***Article 37***

La inclusió del caràcter potestatiu del requeriment d'aval a les entitats sense ànim de lucre, col·laboradores amb l'administració en diferents programes, enfront del caràcter imperatiu de la normativa anterior, pot suposar un petit pas avant, que intenta donar resposta a una demanda llargament reivindicada pels agents econòmics i socials.

Cal tindre en compte, que fins ara, els agents econòmics i socials de la Comunitat Valenciana, s'han implicat d'una forma important, entre altres actuacions, en les polítiques de la Generalitat Valenciana destinades a la generació d'ocupació i a la prevenció de la sinistralitat laboral, la qual cosa implica, amb la

# *Dictamen a l'AL de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana*

---

legislació actual, que la voluntat expressada entre les parts (govern, sindicats, i organitzacions empresarials), de participar conjuntament en les dites accions, queda sempre condicionada, que un tercer, -les entitats de crèdit oficialment reconegudes -, emeta o no el corresponent aval bancari.

El CES-CV entén que el Govern Valencià ha d'optar per una fórmula, en la qual es reflectisca clarament la seua voluntat política, de facilitar l'execució dels programes conuenia. És a dir, actuar en estos aspectes en la mateixa línia de la normativa actual, que contempla excepcions, quan es tracta de temes de servicis socials o de cooperació al desenvolupament.

El CES-CV estima que en les distintes activitats que els agents econòmics i socials vénen realitzant conjuntament amb el Govern Valencià, este, hauria de reconéixer la consideració que els atorga la Constitució Espanyola (articles 7 i 131), perquè en la seua relació amb l'administració autonòmica, siguen objecte d'un tractament més semblant al de les administracions públiques que al de les empreses o institucions privades.

En conseqüència, el CES-CV estima procedent anar més enllà del caràcter potestatiu de l'aval, incloent en este article una redacció que reculla l'excepcionalitat de no haver de presentar cap tipus de garanties econòmiques, quan la transferència corrent que es tracte, siga conseqüència d'un acord entre el Govern Valencià i les organitzacions sindicals i empresarials més representatives, bastant com a garantia, el certificat del representant legal de cada una de les organitzacions mencionades que l'acord vincula a l'organització a tots els efectes.

## **CONCLUSIÓ**

Sense menyscabament de la coincidència en altres observacions que figuren en el dictamen aprovat pel CES-CV, en no recollir els aspectes, en la nostra opinió essencials, manifestats anteriorment, emetem el present vot particular en la forma i termini reglamentaris, en contra del dictamen mencionat, a Castelló el 18 d'octubre de 2002.

Pels representants de CC OO-PV

Pels representants de UGT-PV



**VOT PARTICULAR AL DICTAMEN DEL CES SOBRE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT VALENCIANA QUE FORMULA EL CONSELLER EN REPRESENTACIÓ DE LES COOPERATIVES JOAQUIN PITARCH ROIG**

En la reunió del Ple del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana del dia 18 d'octubre de l'any 2002 per a emetre dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana, qui subscriu va presentar una esmena de caràcter general i una altra d'addició al dictamen del CES relativa als articles 37 i 38 del referit avantprojecte.

No estant d'acord amb la no inclusió de les dites esmenes en el dictamen del CES qui subscriu presenta el present vot particular relatiu a:

***Primer.- La disparitat que al meu entendre existix en els capítols XIII i XIV de l'avantprojecte de llei a en explicitar-se unes vegades la distinció de gènere entre masculí i femení i altres vegades no.***

Com a judici de qui subscriu esta distinció és innecessària ja que les referències al gènere masculí comprenen també el femení com ocorre amb la introducció a la publicació de les lleis que diu: ***“Siga notori i manifest a tots els ciutadans que les Corts Valencianes han aprovat...”*** en la qual no es fa distinció sinó que comprén ambdós dos gèneres.

Com d'altra banda la redacció feta en el dictamen a l'observació de caràcter general està orientant quina ha de ser la solució de la disparitat, qui subscriu ha proposat la següent observació

***“S'observa una disparitat en la redacció, sobretot dels capítols XIII i XIV en explicitar-se unes vegades la distinció de gènere i altres no”***, en la qual sense entrar en la solució a adoptar en deixa constància perquè les entitats a què pertoque esmenen la dita discrepància si així ho estimen pertinent i en el sentit que consideren convenient.

***Segon.-*** En l'article 37 de l'avantprojecte de llei s'afig una nova lletra e) al punt 3 de l'article 47 bis del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana. Com en l'article 8 s'afig una nova lletra f) al mateix punt i article anterior de la referida llei, pareix coherent que estos dos articles es pogueren refondre en un només.

Per això s'ha proposat en el Ple del CES la següent proposta d'observació a l'articulat:

***“Observat que la modificació continguda en estos articles és de característica semblant, es podrien refondre estos dos en un sol article”.***

Castelló, 18 d'octubre del 2002

Firmat: Joaquín Pitarch Roig