

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE CAÇA
DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comitè, en la sessió extraordinària realitzada el dia 20 d'abril del 2004, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 18 de març de 2004 tingué entrada en la seu del CES, escrit de la Conselleria de Territori i Habitatge, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei de Caça de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt amb l'avantprojecte de llei es va trametre la memòria justificativa i econòmica.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat a fi d'elaborar el projecte de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Els dies 26 de març i 5 d'abril de 2004 es va reunir a València en sessió de treball, la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient que formula la proposta de dictamen que elevada al Ple del dia 20 d'abril de 2004 fou aprovada per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que ara dictaminem consta de: 70 articles, 6 títols amb els seus capítols corresponents, 2 disposicions addicionals, 3 disposicions transitòries, disposició derogatòria i 4 disposicions finals, tot això acompanyat d'un annex.

L'exposició de motius comença explicant la necessitat d'adequar la Llei de Caça de 1970 a la nova situació derivada de la integració d'Espanya a la Unió Europea i de la nova sensibilitat ambiental existent en la nostra societat. Esta realitat motiva l'elaboració d'una Llei de Caça adequada a les tradicions i a la realitat social, econòmica i cultural de la nostra Comunitat.

D'altra banda, l'exposició de motius analitza breument el contingut de la llei, que a continuació passem a resumir.

El **títol I “Disposicions generals”** engloba els sis primers articles. En este títol s'establix l'objecte de la llei, es definix la caça i l'acció de caçar i es regula el dret a caçar, així com les competències en esta matèria.

El **títol II “Exercici de la caça”** es dividix en tres capítols i inclou els articles 7 a 18.

En el *capítol I* (articles 7 i 8) d'este títol queden recollits els requisits generals i la documentació necessària per a poder practicar la caça.

El *capítol II* (articles 9 a 14) regula els tipus de caça i els deures dels caçadors amb els animals i peces de caça, així com les tècniques d'esta.

Finalment, en el *capítol III* (articles 9 a 18) es definixen les espècies cinegètiques i les peces de caça.

El **títol III “Dels espais i la caça”** està compost pels articles 19 a 42, repartits en tres capítols.

El *capítol I* (articles 19 a 39) regula els espais cinegètics i la seua tipologia que queda articulada en diverses categories: vedats privats de caça, reserva valenciana de caça i les zones de caça controlada. Així mateix s'estableixen les obligacions dels titulars d'espais cinegètics i explotacions cinegètiques.

En el *capítol II* (articles 40 i 41) es definixen els espais no cinegètics (zones de seguretat i refugis de fauna).

Finalment, el *capítol III* (article 42) estableix la responsabilitat per danys provocats per les peces de caça.

El **títol IV “Planificació i ordenació de l'activitat cinegètica”**, articles 43 a 49, crea distints instruments de planificació i ordenació cinegètica. Els dits elements són les directrius d'ordenació cinegètica de la Comunitat Valenciana, els plans tècnics d'ordenació cinegètica, les memòries i plans anuals de gestió i les ordres de vedes.

D'altra banda, el **títol V “Aprofitament comercial de la caça”**, que comprén els articles 50 a 55, fa especial menció als processos de transport, solta i repoblacions cinegètiques com actuacions que garantisquen una caça de qualitat i respectuosa amb la salvaguarda de la riquesa genètica de les espècies de fauna pròpies del territori de la nostra Comunitat.

El **títol VI “Règim Jurídic”** està dividit en quatre capítols i inclou els articles 56 a 70. Introduïx novetats en el règim d'inspeccions (*capítol I, articles 56 i 57*), infraccions (*capítol II, articles 58 a 60*) i sancions (*capítol III, articles 61 a 68*), ajustant la regulació del procediment sancionador a la normativa bàsica sobre la matèria (*capítol IV, articles 69 i 70*).

La **disposició addicional primera** estableix la red denominació de determinats espais cinegètics, mentre que la **disposició addicional segona** atribueix a la conselleria competent la realització de programes d'investigació i la promoció de la formació dels caçadors i guardes jurats de caça a través dels seus mitjans o en col·laboració amb altres entitats.

La **disposició transitòria primera** fa referència a l'exigència i obligació de les proves d'aptitud per a l'obtenció de la llicència de caça, així com a l'adaptació dels plans tècnics d'ordenació cinegètica en els espais cinegètics preexistents a les directrius de l'Ordenació Cinegètica de la Comunitat Valenciana una vegada publicades estes.

La **disposició transitòria segona** disposa l'adaptació dels terrenys cinegètics preexistents al que disposa la present llei, amb l'excepció de determinats vedats de caça d'aus aquàtiques.

En la **disposició transitòria tercera** s'establixen els terminis per a procedir a la qualificació com zones comunes de caça de determinats terrenys cinegètics d'aprofitament comú.

Mitjançant la **disposició derogatòria** queden derogades totes aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen o contradiguen el que disposa esta llei.

La **disposició final primera** estableix els terminis per a procedir a la resolució de determinats expedients administratius, de certs plans tècnics d'ordenació cinegètica i autoritzacions excepcionals.

La **disposició final segona** disposa que el Consell de la Generalitat podrà actualitzar les quanties de les sancions previstes en l'article 61.

En la **disposició final tercera** s'establix l'entrada en vigor de la llei.

La **disposició final quarta** autoritza el Consell perquè puga dictar les disposicions que siguen necessàries per a l'aplicació i desplegament d'esta llei,

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Cal ressaltar el caràcter socioeconòmic de la caça a la Comunitat Valenciana; però també indicar que esta s'ha de conciliar amb els interessos agropecuaris, turístics (agroturisme, turisme rural, turisme verd, senderisme, activitats ludicoesportives, etc.) que compten amb una gran importància econòmica i mediambiental.

Sense perjudici que l'article 11 de l'avantprojecte de llei estableix un posterior desplegament reglamentari en relació amb les modalitats de caça, les limitacions a seguir i les precaucions que cal prendre durant la seua pràctica, el CES-CV considera oportuna la regulació de les mesures de seguretat en les caceres en el mateix text de la llei.

D'altra banda, el CES-CV entén que s'hauria de posar especial atenció en els sistemes de caça en parcs i paratges a fi que esta es duga a terme només per raons

excepcionals de caràcter científic i/o preservació d'espècies, així com en aquells terrenys que hagen patit recentment un incendi forestal.

En l'exposició de motius de l'avantprojecte s'assenyala que es prohibeix de manera expressa tot exercici de la caça esportiva o tradicional mancada d'ordenació, i tanmateix no es regula d'una manera explícita i detallada una caça tan tradicional a la nostra Comunitat com és el **parany**, ja que ni la prohibeix ni l'autoritza. Sembla que tota la qüestió radica en la definició del que constituïx una caça massiva i no selectiva. El CES suggerix que el text de la llei regule de forma explícita este tipus de caça tenint en compte la normativa nacional i europea sobre això.

Hi ha una important problemàtica en l'activitat cinegètica que no s'ha aclarit adequadament en l'avantprojecte de llei, com és l'ús d'esquers enverinats. El CES-CV considera que el compliment de la prohibició del seu ús tindria un resultat més positiu si es trasllada la sanció administrativa al titular cinegètic d'aquells espais on s'utilitze este tipus d'esquers.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 1. Objectiu i article 2. Definicions

El CES-CV entén que els dos punts que formen part de l'article 2 haurien, o bé estar compresos en l'article 1 i quedar eliminat este segon, o bé que es reculla més àmpliament en un sol article tots aquells conceptes que apareixen al llarg del text normatiu.

Article 7. Requisitos generales

El CES-CV considera que seria convenient que per a obtindre la llicència de caça seria requisit tindre 16 anys, haver acreditat l'aptitud i els coneixements necessaris, i complir els altres requisits exigits per les lleis i disposicions d'aplicació.

Article 11. Modalitats esportives i tradicionals de caça.

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana proposa que s'especifique un llistat de modalitats de caça permeses, on es determine clarament quines són les prohibides, per a eliminar indefinicions, com ocorre en el tema del parany.

Article 13. Prohibicions en l'exercici de les modalitats esportives.

En els **apartats 1.k) i 3.a)**, el CES-CV considera que, per a salvaguardar la seguretat de les persones a més de la protecció dels cultius, s'hauria d'especificar en ambdós apartats la prohibició d'entrar en les explotacions agrícoles privades sense consentiment del propietari. Tot això sense perjudici que en l'article 22.2 es prohibeix la caça fora de terrenys cinegètics senyalitzats i que en l'article 5.1 s'establix que el dret de decidir l'aprofitament cinegètic d'un terreny és del seu propietari.

D'altra banda, l'**apartat 1 de l'article 13** es referix a les prohibicions de les modalitats de caça; no obstant això el punt **1.k)** no fa referència a les dites modalitats sinó a la situació de lloc on es realitza. Per tant, es proposa que este punt figure en l'apartat 3 de l'article.

El CES-CV considera que s'hauria de suprimir l'última part de l'**apartat c) del punt 2** d'este article, quan diu "que no garantisquen el caràcter no massiu i selectiu de la caça", en no conèixer cap tipus de modalitat de caça als quals fa referència este apartat que garantisca el seu caràcter selectiu.

En l'**apartat 3.b)**, el Comité entén que per a garantir la seguretat dels ramats, propietats i pastors s'hauria d'ampliar la distància de seguretat a 200 metres, igual a l'establida per a campaments, competicions esportives o concentracions de persones alienes a la caça (apartat 3.c). A més, en este apartat s'hauria de prohibir de forma explícita disparar en direcció a estos.

Finalment, en l'**apartat 3.e)**, igual que en l'apartat 3.b), i pels mateixos motius, el CES-CV estima que s'ha d'ampliar la distància de seguretat a 200 metres, estendre's a les explotacions ramaderes en general i prohibir de forma explícita disparar en direcció a estos.

Article 16. Peça de caça.

El CES-CV suggerix que només han de considerar-se peces de caça les espècies incloses com cinegètiques en l'annex de la present llei. En este sentit, proposa que s'inclouga en l'annex d'espècies cinegètiques un llistat de les espècies de fringíl·lids no catalogats susceptibles de captura en viu.

Article 23. Tancaments.

El CES-CV entén que s'hauria d'explicitar la necessitat de garantir el dret de pas de caminants i excursionistes per sendes i camins, de manera que es compatibilitzen tots els usos d'estos terrenys.

Article 33. Zones de caça controlada.

El CES-CV proposa una revisió de l'apartat 5 d'este article, amb l'objectiu que s'atorguen plenes garanties als propietaris en la seua decisió de incloure o no els seus terrenys en zones de caça controlada.

Article 34. Zones comunes de caça.

El CES entén que en les zones comunes de caça no hauria d'existir cap tipus de caça.

Article 40. Zones de seguretat.

El CES-CV considera que hauria d'existir, en primer lloc, una major concreció en la definició de zones de seguretat, establir-se unes distàncies de seguretat atenent el

tipus d'armes que s'utilitzen i, per últim, senyalitzar adequadament aquelles zones que puguen provocar confusió, tot això com mesures de precaució.

Així mateix, es proposa la substitució de l'expressió “*haja d'estar prohibit*”, que pot presentar una valoració subjectiva, per la forma imperativa “*estigat prohibit*”, ja que les prohibicions estan perfectament definides en l'article 13.

En relació amb l'apartat 2 d'este article el CES-CV proposa l'eliminació de la limitació que s'establix per a l'amplària dels camins d'ús públic.

Article 42. Responsabilitat per danys provocats per les peces de caça

El Comité entén que a fi de garantir la presa de mesures en defecte de la seua adopció pel titular de l'aprofitament cinegètic, la llei hauria d'especificar en què consistixen les autoritzacions que als efectes de la prevenció de danys puguen sol·licitar-se de la conselleria competent en matèria de caça.

Article 51. Granges cinegètiques i Article 52. Colomars industrials

El CES-CV estima que, igual que així s'indica per als titulars de vedats de caça en l'article 38, s'ha d'establir l'obligatorietat que ambdues activitats seguisquen un programa preventiu i de vigilància sanitària prescrit per facultatius competents a fi de garantir les condicions de salubritat i higiene dels animals d'estes explotacions, així com evitar el risc de contagi de malalties o epizooties a altres explotacions ramaderes.

Article 59. Classificació d'infraccions.

Sense perjudici que no en estar definida de forma expressa es consideraria lleu, el CES-CV entén que el deure d'indemnitzar per danys a cultius o plantacions hauria d'estar tipificat com infracció.

Disposició final primera.

El Comité considera oportú que s'hauria d'establir el silenci positiu en tots aquells terminis recollits en esta disposició.

Disposició final quarta.

En esta disposició no apareix la paraula “reglament” quan en diferents articles d'esta remet al posterior desplegament reglamentari, ni tampoc s'establix cap tipus de termini.

Annex I

El CES-CV estima necessària l'adequació d'este llistat a la realitat valenciana, atés que és el mateix llistat d'espècies cinegètiques recollit en la legislació estatal.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora de manera positiva i oportuna la tramitació del present avantprojecte de llei, amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari s'hi puguen realitzar per al compliment dels seus objectius.

Vist i plau

El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos