

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE SALUT PÚBLICA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 13 d'octubre del 2004, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 8 de setembre de 2004 tingué entrada en la seu del CES-CV, escrit de la Direcció General per a la Salut Pública, de la Conselleria de Sanitat, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei de Salut Pública, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Protecció Social, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat a fi d'elaborar el projecte de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Els dies 20 i 24 de setembre i 6 d'octubre de 2004 es va reunir a València, en sessió de treball, la Comissió de Protecció Social, que formula la proposta de dictamen elevada al Ple del dia 13 d'octubre de 2004 que va ser aprovada per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei tramés consta d'una exposició de motius i 92 articles, distribuïts en 8 títols, i compta a més amb 5 disposicions addicionals, 2 disposicions transitòries, disposició derogatòria i 9 disposicions finals.

En l'**exposició de motius** es recullen els antecedents que donaran lloc a este text normatiu que configura un nou marc per a l'exercici de la salut pública, donant resposta a les noves necessitats que es plantegen per mitjà de les noves estructures de gestió i tot això adequat al model de Sistema Nacional de Salut.

El **títol I** compta amb cinc articles on es recull l'objecte de la llei, i queda definit el concepte de salut pública.

El **títol II** conté tres articles i s'hi s'exposa la Cartera de Servicis en Salut Pública.

El **títol III** consta de tres articles, agrupats en dos capítols, en els quals es delimiten les competències en salut pública de l'administració autonòmica i dels ajuntaments, conforme al marc legal vigent.

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Salut Pública

El **títol IV** està dedicat a l'Institut Valencià per a l'Acció en Salut Pública (IVASP). Es troba estructurat en cinc capítols i un total de divuit articles, que recullen la naturalesa i el règim jurídic de l'Institut, la seua estructura (òrgans), el seu règim econòmic, pressupostari i comptable, el seu règim patrimonial i la composició del seu personal.

En el **títol V** es crea l'Agència Valenciana de Seguretat Alimentària (AVSA), i en els setze articles de què consta queden definides la seua naturalesa, el règim jurídic, els fins, les competències, les funcions, així com la composició dels seus òrgans.

Un total de 14 articles componen el **títol VI**, en el qual queda recollida la creació del Centre Superior d'Investigació en Salut Pública (CSISP), a fi de donar resposta a la necessitat aprofundir en determinades parcel·les del coneixement científic en l'àmpli àmbit de la salut pública. Es definixen la seua naturalesa, el règim jurídic, els fins, les funcions, així com la seua estructura i òrgans de govern.

En els quatre articles de què consta el **títol VII**, es fa referència al desenvolupament i manteniment d'un Sistema d'Informació en Salut Pública, i queden establides les seues funcions i obligacions.

El **títol VIII**, compost per dotze articles, estableix la possibilitat de les autoritats sanitàries, a través dels seus organismes corresponents, d'intervindre les activitats públiques i privades de les quals pugua derivar-se un risc per a la salut i la seguretat de la ciutadania, així com d'adoptar mesures especials que resulten necessàries per a garantir la seua salut i seguretat.

El **títol IX** consta de 12 articles on es recullen totes les infraccions en matèria de salut pública que es troben disperses en diversos marcs normatius, i s'estableixen les sancions i els òrgans competents per a imposar-les, tant en l'àmbit local com en l'autonòmic.

La **disposició addicional primera** suprimeix el Cos de Farmacèutics Titulars al Servei de la Sanitat Local a la Comunitat Valenciana, i es declaren a extingir tots els llocs que hi pertanyen.

En la **disposició addicional segona** el Govern Valencià es compromet, en el termini d'un any des de la publicació d'esta llei, a la creació, per mitjà de decret, de la categoria professional de Farmacèutics de Salut Pública, amb la consideració laboral de funcionaris d'institucions sanitàries al servei de la Conselleria de Sanitat.

La **disposició addicional tercera** assenyala que en el termini d'un any, el Govern Valencià, per mitjà de decret, establirà el procediment que cal seguir per a l'amortització de places de farmacèutics titulars vacants, de les ocupades per farmacèutics titulars interins i de les d'aquells funcionaris amb plaça en propietat que s'integren en la nova categoria professional.

La **disposició addicional quarta** estableix que mantindran la condició de funcionaris, així com els seus drets adquirits, tots aquells funcionaris de la Generalitat Valenciana que s'adscriuen a l'Agència Valenciana de Seguretat Alimentària i al Centre Superior d'Investigació.

En la **disposició addicional cinquena** s'estableix la competència del Gabinet Jurídic de la Generalitat Valenciana per a exercir les funcions d'assessorament en dret i la representació en juí de l'Institut Valencià per a l'Acció en Salut Pública.

Les **disposicions transitòries primera i segona** assenyalen que aquells expedients sancionadors que s'hagen iniciat bans de l'entrada en vigor d'esta llei, continuaran tramitant-se conforme a la normativa anterior. D'altra banda, fins que s'aprove el nou Pla de Seguretat Alimentària, continuarà vigent el publicat en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana mitjançant una resolució en data 8 de maig del 2001.

Segons la **disposició derogatòria única** queden derogades totes les disposicions que del mateix rang o d'un rang inferior s'oposen al que preveu la present llei.

Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana

La **disposició final primera** condiona la posada en funcionament dels ens Institut Valencià per a l'Acció en Salut Pública, Agència Valenciana de Seguretat Alimentària i Centre Superior d'Investigació en Salut Pública, a l'aprovació per part del Govern Valencià, dels seus estatuts corresponents.

Les **disposicions finals segona a setena** establixen terminis per a l'aprovació del reglament d'estructura, organització i funcionament dels centres de salut pública, per a la publicació de la Cartera de Servicis de Salut Pública, per a la unificació de la naturalesa laboral del personal amb funcions de salut pública, per a la transferència a la Conselleria de Sanitat o a les seues entitats autònomes de les funcions i competències previstes en esta llei, per a determinar les autoritats i els òrgans competents per a l'adopció de les mesures especials en salut pública descrites en el títol VIII d'esta llei i per a la normalització de la carrera professional del personal de salut pública i el seu sistema de retribucions.

Per mitjà de la **disposició final vuitena** s'autoritza el Govern Valencià a dictar totes les normes que siguen necessàries per al desenvolupament i aplicació de la present llei.

Finalment, la **disposició final novena** establix l'entrada en vigor de la llei l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, atés que l'àmbit d'aplicació del present text normatiu és la Comunitat Valenciana, el CES-CV considera més adequat que la seua denominació siga Avantprojecte de Llei de Salut Pública de la Comunitat Valenciana.

En segon lloc, el CES-CV entén que l'Avantprojecte de Llei de Salut Pública de la Comunitat Valenciana aprofundix, en major grau, en noves mesures organitzatives que en el desenvolupament de les funcions essencials, activitats bàsiques i línies estratègiques en salut pública. Basant-se en això, el CES-CV exposa que convindria donar un tractament més detallat dels aspectes anteriorment mencionats, entre els quals cal assenyalar la sanitat ambiental, la promoció de la salut i l'educació per a la salut, junt amb una definició dels objectius generals i específics que esta llei proposa aconseguir.

A causa de la complexitat de la situació jurídicoadministrativa del personal que actualment presta els seus servicis en Salut Pública, el CES-CV estima convenient una concreció de la normativa aplicable de desenvolupament, que resulte del consens aconseguit en els diferents fòrums de negociació. Així mateix, el Comité considera oportú evitar la dispersió jurídica i funcional del personal funcionari de l'Institut Valencià per a l'Acció en Salut Pública (IVASP) respecte a la resta de funcionaris de la Generalitat Valenciana, atenent les especialitats pròpies de l'exercici de determinades professions.

El Comité advertix que es produïx un encobriment de funcions entre les establides per l'Avantprojecte de Llei de Salut Pública, que estem dictaminant, per al Centre Superior d'Investigació en Salut Pública (CSISP) i les establides per la Llei d'Ordenació Sanitàries (LOS) per a l'Escola d'Estudis per a la Salut, pel que fa al paper que esta exercix com a òrgan de la Conselleria de Sanitat per al suport científicotècnic en matèria d'investigació i docència.

Finalment, el CES-CV vol fer constar que amb la creació de l'Institut Valencià per a l'Acció en Salut Pública (IVASP) s'ha produït una coincidència d'acrònims entre este i un altre organisme ja existent de la Generalitat Valenciana, Institut Valencià de Seguretat Pública (IVASP).

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Salut Pública

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 9. Competències de la Conselleria de Sanitat

El CES-CV proposa incorporar un apartat e) al punt 7 d'este article on es recullen les problemàtiques mediambientals les repercussions de les quals sobre la salut humana són ben conegudes o estan en fase d'investigació. En concret, el Comitè estima convenient afegir, entre les competències en esta matèria de la Conselleria de Sanitat, este nou apartat amb el tenor següent:

“e) La vigilància sanitària de la contaminació acústica, electromagnètica i radioactiva”.

Article 13. Règim jurídic de l'IVASP

El CES-CV considera més adequat emprar el terme “*Organitzacions sindicals*” enfront del de “*Sindicats*”, ja que són aquelles les que tenen la consideració d'agents socials.

Article 18. Consell de Govern de l'IVASP

Amb l'objectiu que el funcionament d'este Consell no perda efectivitat, el CES proposa adequar la representació de les associacions de consumidors i usuaris i també la dels ajuntaments, màximament quan és en este fòrum on han de concretar-se els principis de coordinació amb la Generalitat Valenciana.

Així mateix, hauria d'establir-se una participació paritària de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la Comunitat Valenciana.

Article 23. Consells Sectorials de Salut Pública

El Comitè entén que els Consells Sectorials de Salut Pública haurien de comptar amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la Comunitat Valenciana.

Article 28. Carrera professional i retribucions del personal de l'IVASP

El CES-CV observa certa indefinició en este article en relació amb el sistema de retribucions, i entén que hauria d'adaptar-se conforme al que disposa esta matèria en la Llei de la Funció Pública de la Generalitat Valenciana.

Article 37. El President de l'Agència Valenciana de Seguretat Alimentària (AVSA)

El CES-CV considera que ha d'aclarir-se el contingut del punt tercer d'este article atés que el director executiu, a qui el president de l'AVSA podrà delegar determinades funcions, no apareix mencionat entre els òrgans d'esta Agència que recull l'article 36.

Article 38. Consell de Direcció de l'AVSA

En termes semblants als exposats en l'article 18, el Comitè proposa adequar la representació dels ajuntaments i de les associacions de consumidors i usuaris en este Consell.

Igualment, considera que hauria d'establir-se la participació paritària de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la Comunitat Valenciana, amb independència de la participació que s'establix per a les organitzacions professionals agràries.

Article 57. El Consell Rector del Consell Superior d'Investigació en Salut Pública (CSISP)

Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana

Tal com s'ha proposat en els articles 18 i 38, per al Consell de Govern de l'IVASP i per al Consell de Direcció de l'AVSA, respectivament, el Comitè estima que hauria d'adequar-se la representació dels ajuntaments i les associacions de consumidors i usuaris en el Consell Rector del CSISP.

Així mateix, hauria d'establir-se en este Consell Rector la participació paritària de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la nostra Comunitat.

Disposicions addicionals primera i segona

En relació amb estes dues disposicions, i des del convenciment que té el CES-CV de la situació especial del personal interí, s'estima que seria necessària una negociació prèvia al procés d'amortització de places de Farmacèutics Titulars vacants, cobertes per interins.

Disposició addicional quarta

El CES-CV entén que esta disposició addicional hauria de fer referència a tot el personal que s'adscriba a l'AVSA i al CSISP, i no sols al personal funcionari.

Disposició final quarta

El Comitè proposa modificar esta disposició fent extensible eixe mateix procés al personal de l'AVSA (article 42) i del CSISP (article 63), sense perjuí de les consideracions realitzades respecte d'això en les observacions de caràcter general a este dictamen.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació del present avantprojecte de llei i espera que amb les aportacions que este òrgan consultiu ha efectuat, així com les millores que es puguem realitzar en el posterior tràmit parlamentari, siguen útils per al compliment dels objectius previstos.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Salut Pública

VOT PARTICULAR

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CC OO-PV Y UGT- PV, AL DICTAMEN DEL CES-CV, APROVAT PEL PLERREALITZAT EL DIA 13 D'OCTUBRE DE 2004, RELATIU A L' AVANTPROJECTE DE LA LLEI DE SALUT PÚBLICA VALENCIANA.

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el **Vot Particular** següent en contra del dictamen amunt indicat.

FONAMENTS

El present **Vot Particular** es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de l'esmena parcial següent, presentada reglamentàriament en la forma pertinent i dins del termini, en no haver sigut aprovada pel Ple i que considerem fonamental per la millora de l'avantprojecte de llei mencionat.

ÚNICA

Agència Valenciana de Seguretat Alimentària i Centre Superior d'Investigació en Salut Pública

Quant a l'Agència Valenciana de Seguretat Alimentària i el Centre Superior d'Investigació en Salut Pública, i per tal que l'administració garantisca la prestació de servicis de Salut Pública amb criteris d'eficàcia, el CES-CV entén que caldria recollir en els textos de referència que tant l'Agència com el Centre mencionats haurien de tindre una dependència directa de l'Institut Valencià per a l'Acció en Salut Pública i el personal d'ambdós hauria de tenir el mateix règim jurídic que el personal d'este Institut.

CONCLUSIÓ

Sense menyscabament de la coincidència amb la resta d'observacions que apareixen en el dictamen aprovat pel CES-CV, en no recollir els aspectes, en la nostra opinió essencials acabats de manifestar, emetem el present **VOT PARTICULAR** en la forma pertinent i dins del termini reglamentaris, en contra del mencionat **dictamen**, a Castelló, el 14 d'octubre de 2004.

Pels representants d'UGT-PV

Pels representants de CC OO-PV

Firmat: Ángel Gracia Peris

Firmat: Juan Ortega Alborch