

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE
GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA
GENERALITAT VALENCIANA**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 21 d'octubre del 2004, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 5 d'octubre de 2004 va tindre entrada en la seu del CES, escrit del conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana, d'acord amb el que disposa l'article 3.1 a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei es va trametre també a este organisme la documentació següent:

- Memòries justificativa i econòmica de les modificacions de la Llei 12/1997, de 23 de desembre, de taxes de la Generalitat Valenciana que es proposa incloure en la Llei d'Acompanyament a la Llei de Pressupostos de la Generalitat Valenciana per a l'exercici 2005.
- Memòries justificativa i econòmica de la proposta de modificació dels articles 6, 8, 15, 22, 23, 31, 32, 34, 35, 36, 37 i 39 de la Llei 1/1999, de 31 de març, de Tarifes Portuàries de la Generalitat Valenciana.
- Memòries justificativa i econòmica de la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits.
- Memòria justificativa de la proposta de modificació de la Llei 14/1985, de 27 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Tributació sobre Jocs d'Atzar.
- Memòries justificativa i econòmica de les propostes de modificació de la Llei 2/1992, de Sanejament de les Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana.
- Memòries justificativa i econòmica de la proposta de modificació del Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de Llei mencionat a fi d'elaborar l'esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comit .

Els dies 18 i 19 d'octubre de 2004 es va reunir a València, en sessió de treball, la Comissió de Programació Econ mica i Regional i Plans d'Inversions, per a elaborar el projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana, que va ser elevat al Ple del dia 21 d'octubre del 2004 i aprovat per majoria, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta d'exposició de motius, junt amb 17 capítols, 94 articles, 2 disposicions addicionals, 1 disposició derogatòria i 2 disposicions finals.

En l'**exposició de motius** es justifica l'elaboració del present Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana i fa un resum de les diverses mesures referents als aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa en distints camps, que s'hi recullen, que permeten l'execució del programa econòmic del Govern Valencià.

El capítol I "De la modificació de la Llei 12/1997, de 23 de desembre, de Taxes de la Generalitat Valenciana", compr n els articles 1 a 28 i conté les diverses modificacions de la Llei 12/1997, de 23 de desembre, de Taxes de la Generalitat Valenciana i les novetats introduïdes, que fan referència a l'actualització del quadre de tarifes relatiu als models de declaracions-liquidacions tributar es; a la revisió de la tarifa per expedició de targetes de tac graf digital; a la revisió i actualització dels servicis sanitaris i hematològics; a la revisió de tarifes sobre explotació de recursos miners i instal.lacions de baixa tensió sense projectes en edificis de vivendes i en fires; a l'addició d'un nou títol XI, dedicat a taxes en matèria de benestar social i a l'ampliació dels beneficis fiscals per a les famílies nombroses.

El capítol II "De la modificació de la Llei 1/1999, de 31 de març, de la Generalitat Valenciana, de Tarifes Portuàries", amb els articles 29 a 41, conté les modificacions de la Llei 1/1999, de 31 de març, de la Generalitat Valenciana, de Tarifes Portuàries, les novetats de les quals es referixen a afegir major precisió en la determinació del subjecte passiu, introduint-hi la figura del substitu  del contribuent; a la introducció de normes específiques relatives a la determinació de la base i la gestió de tarifes i a l'aprofundiment en les normes relatives a la disciplina portuària i al règim sancionador en la legislació de ports aplicable a la Comunitat Valenciana.

El capítol III "De la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat Valenciana, per la qual regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la

Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits”, en els articles 42 a 48 inclou la modificació del quadre d'importos de l'actual deducció autonòmica en la quota del IRPF per família nombrosa; la introducció d'un nou **supòsit** de deducció autonòmica en la quota del IRPF, per quantitats destinades a inversions per a l'aprofitament de fonts d'energia renovables en la vivenda habitual; la modificació de l'article 8, que estableix un mínim exempt per a les persones discapacitades físiques, psíquiques o sensorials amb un grau de minusvalidesa igual o superior al 65%; a la modificació de l'article 12 bis, per la qual s'estableix una bonificació del 25% de la quota de l'Impost sobre Successions i Donacions en relació amb les adquisicions *mortis causa*; a la introducció d'un nou apartat dos en la disposició addicional única, per la qual s'estableix una nova obligació formal de subministrament d'informació per a notaris, en relació al **ITP** i **AJD**, així com dues noves disposicions addicionals que estableixen altres tantes obligacions formals per al control de tributs cedits i l'establiment d'un marc fiscal que facilite el desplaçament i l'estada del personal de l'organització i dels equips participants en la celebració de la **XXXII** Edició de la Copa d'Amèrica a València.

El capítol IV “**De la modificació de la Llei de la Generalitat Valenciana 14/1985, de 27 de desembre, de tributació sobre jocs d'atzar**”, en l'article 49 es concreta la reordenació de la tributació sobre el joc del bingo a la Comunitat Valenciana i l'article 50 deroga el títol primer d'esta llei.

El capítol V “**De modificació de la Llei 2/1992, de 26 de març, de Sanejament de les Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana**”, comprén, en els articles 51 i 52 les modificacions de la Llei 2/1992, de 26 de març, de Sanejament de les Aigües Residuals i té com a objectiu la regulació del cànon de sanejament al nou règim sancionador establert per la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

El capítol VI “**De la modificació del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana**”, en els articles 53 a 63 té com a objecte adaptar este text a les modificacions introduïdes per la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària i per la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària en l'àmbit del règim jurídic dels drets de la Hisenda Pública; modificar el límit màxim en cada exercici per al concert de les operacions de tresoreria; modificar el títol III amb la finalitat d'adaptar la regulació sobre el control de la gestió economicofinancera de la Generalitat Valenciana, a l'escenari imposat per la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària; introduir modificacions que regulen la Tresoreria en els termes utilitzats per la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària i modificar el Deute Públic per a adequar la normativa vigent.

El capítol VII “**De la modificació de la Llei 4/1988, de 3 de juny, del Joc de la Comunitat Valenciana**”, en els articles 64 i 65 es dedica a les modificacions de la Llei del Joc de la Comunitat Valenciana i introduïx la facultat d'establir altres limitacions a les autoritzacions de Salons de Bingo i Salons de Joc.

El capítol VIII “**De la modificació de la Llei 8/1985, de 31 de maig, de regulació de l'actuació financera de les cooperatives amb secció de crèdit a la Comunitat Valenciana**”, recull en els articles 66 i 67 la modificació de la remissió a l'article 57 bis de la Llei Ordenació Bancària que efectua l'article 2 d'esta llei, en haver sigut modificat per la Llei 44/2002, de 22 de novembre, de Mesures de Reforma del Sistema Financer.

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana

El capítol IX “**De la modificació de la Llei 8/2003, de 24 de març, de Cooperatives de la Comunitat Valenciana**”, en els articles 68 a 72 introdueix concretes modificacions en la Llei de Cooperatives, en aspectes com ara el quòrum, la designació de substituïts amb caràcter provisional dels membres del Consell Rector i l'ampliació del termini per a l'adaptació dels estatuts socials a la normativa vigent.

El capítol X “**Dels cànon per concessió i autorització en ports i instal·lacions dependents de la Generalitat Valenciana**”, en l'article 73, d'una banda, reproduïx la regulació continguda en l'article 71 de la Llei 16/2003, de 17 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana, encara que introdueix aspectes que perfilen i delimiten estos cànon i de l'altra, en l'apartat 6 de l'article 73, recull el contingut de l'article 221.2 del Text Refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques que regula el contracte de concessió d'obra pública.

El capítol XI “**Del preu ajornat de determinats contractes del Pla d'Infraestructures Estratègiques 2004-2010**”, comprén l'article 74 i faculta el Consell a autoritzar clàusules de preu ajornat en contractes d'obres relatius a les actuacions derivades del Programa d'Ampliació de la Xarxa de [Metrovalència](#) i del Programa d'Implantació del Sistema de Transport d'Alacant, amb les mateixes limitacions de l'article 10.1 de la Llei 8/1995, de 29 de desembre, de la Generalitat Valenciana.

El capítol XII “**De la modificació de la Llei 9/2000, de 23 de novembre, de constitució de l'Entitat Pública de Transport Metropolità de València**”, en l'article 75 té com a objecte ampliar les atribucions de l'entitat en matèria d'activitats auxiliars i complementàries del transport per carretera i facultar-la per a l'atorgament de contractes de gestió de servicis públics, a través de concessions administratives, d'estacions de transport per carretera la competència de les quals correspon a esta administració.

El capítol XIII “**De la modificació de l'Ens Gestor de la Xarxa de Transport de la Generalitat Valenciana**”, comprén en els articles 76 a 88 la modificació de l'Ens Gestor de la Xarxa de Transport de la Generalitat Valenciana, per a ampliar el seu objecte a la construcció d'infraestructures de ports que li siguen atribuïdes per la conselleria competent en matèria de transports i ports.

El capítol XIV “**De la modificació de la Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'Ordenació del Comerç i Superfícies Comercials**”, en l'article 89 es recull una modificació dirigida a ampliar el termini d'antelació de què disposen els comerciants per a comunicar la realització d'una vendes de saldos a la conselleria competent per a la seua autorització.

El capítol XV “**De les sancions per infraccions en matèria de pesca fluvial**”, en l'article 90 té com a objecte actualitzar en el nostre àmbit autonòmic les quanties de les sancions per infraccions que la normativa estatal estableix en matèria de foment i conservació de la pesca fluvial.

El **capítol XVI “De les retribucions del personal sanitari”**, en els articles 91 a 93 incorpora el sistema de determinació dels components del complement específic del personal mèdic d'atenció primària que percep les seues retribucions d'acord amb la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut Marc del personal estatutari dels servicis de salut, així com altres mesures retributives.

El **capítol XVII “Del finançament de l'educació infantil”**, recull en l'article 94 la possibilitat d'establir sistemes de finançament per a educació infantil, en virtut de les competències plenes en matèria educativa que té assumides la Generalitat Valenciana, a fi de millorar l'oferta de places escolars sostinguda amb fons públics de l'alumnat de la Comunitat Valenciana, d'entre 3 i 6 anys d'edat.

En la **disposició addicional primera**, es declara la necessitat urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució de les obres declarades d'utilitat pública que es detallen, tant si es realitzen per la Generalitat, com per entitats habilitades com a beneficiàries d'expropiacions i per les entitats locals.

En la **disposició addicional segona**, es fa menció que amb efectes 1 de gener del 2005, les remissions efectuades en la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits, a la Llei 25/1971, de 19 de juny, de Protecció a les Famílies Nombroses, han d'entendre's efectuades a la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció a les Famílies Nombroses.

La **disposició derogatòria primera** indica en el punt **u**, que a partir de l'entrada en vigor de la present llei, queda derogat el capítol XVIII, de la Llei 16/2003, de 17 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització i en el punt **dos** que queden derogades totes les disposicions que del mateix rang o d'un rang inferior s'oposen al que estableix la present llei.

La **disposició final primera** faculta el Consell de la Generalitat Valenciana per a dictar les disposicions reglamentàries necessàries per a desplegar la present llei,

La **disposició final segona** estableix l'entrada en vigor en el dia 1 de gener del 2005.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el **CES-CV** vol posar de manifest la dificultat que comporta dictaminar un text legal tan complex com el que ens ocupa en un termini tan curt com el previst en el tràmit d'urgència sol·licitat per l'Administració i previst en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES.

D'altra banda, el Comitè fa constar que s'observa en l'actual avantprojecte del llei, en comparació amb anys anteriors, una major adequació de les matèries regulades a aquelles que el **CES-CV** estima que han de ser pròpies de la llei objecte del present dictamen. No obstant això, el **CES-CV** considera convenient insistir en el fet que la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana ha d'incloure únicament les modificacions relatives a les lleis

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana

amb repercussió econòmica directa i aquelles que siguen d'urgent necessitat d'adaptació per al funcionament correcte de l'administració autonòmica. La resta hauria de regular-se per lleis més específiques que eviten la dispersió normativa.

IV.- OBSERVACIONS A L'EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El **CES-CV** observa una discordança entre la motivació exposada per a la modificació continguda en l'article 44 de l'avanprojecte i el contingut d'este article. El **CES-CV** considera que la modificació pretesa és la continguda en l'articulat, és a dir, l'apartat u de l'article deu de la Llei 13/1997, de 23 de desembre de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits, en el sentit d'augmentar determinades reduccions en la base de l'Impost sobre Successions i Donacions. Per tant, el **CES-CV** considera que s'hauria de fer una nova redacció del paràgraf d) de la part de l'exposició de motius que tracta de les modificacions contingudes en el capítol III de l'avanprojecte, de manera que resulte coherent amb l'article 44.

D'altra banda, en el paràgraf referit al capítol IV de l'avanprojecte, el **CES-CV** considera massa discrecional l'expressió “...el tipus impositiu del qual, en relació amb el joc del bingo, *es mourà dins dels marges que aconselle la política fiscal de la Comunitat Valenciana*”. El **CES-CV** considera convenient una major concreció.

V.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Capítol I.- De la modificació de la Llei 12/1997, de 23 de desembre, de Taxes de la Generalitat Valenciana.

El **CES-CV** **creu** que el Govern Valencià hauria d'elaborar i publicar un Text Refós de la Llei de Taxes que evitara la dispersió normativa existent en esta matèria.

Capítol I. Articles 1, 3, de 5 a 9, d'11 a 15 i de 22 a 27

El **CES-CV** planteja l'equiparació de les exempcions i bonificacions previstes en estos articles entre les famílies nombroses de categoria general i els discapacitats amb una minusvalidesa entre el 33% i el 65%; i entre les famílies nombroses de categoria especial i els discapacitats amb una minusvalidesa superior al 65%.

Article 28

El **CES-CV** entén que les disposicions normatives haurien d'afavorir l'adopció, entre altres motius a causa de la baixa natalitat actual. Es tracta a més d'una taxa de nova implantació i que, tal com s'explica en la memòria justificativa, “l'emissió

d'informes de seguiment per l'entitat pública *pot* ser sotmés a taxa". Per tot això el CES-CV estima convenient eliminar esta mesura.

Article 29

El CES-CV considera que, en l'apartat tres de l'article 6 de la Llei 1/1999, de 31 de març, i a fi d'evitar la restricció de garanties a l'interessat, on diu "i s'haurà de donar **compte** a l'interessat de les mesures a adoptar" hauria de dir "*i s'haurà de notificar amb caràcter previ a l'interessat les mesures a adoptar*"

Article 42. Deu

El CES-CV proposa afegir a la lletra l) de l'apartat u de l'article quart de la llei 13/1997, de 23 de desembre, una nova finalitat de les instal·lacions o equips adquirits pel contribuent, com és l'aprofitament d'energies eòliques. El CES-CV considera que d'esta manera es podria afavorir la inversió en zones agrícoles o rurals de la Comunitat Valenciana.

Article 52

El CES-CV proposa modificar la redacció amb el tenor següent: "*... tant quan encara no haja recaigut sanció, com quan la imposada encara no haja adquirit fermesa*".

Article 54.3

El CES-CV estima que en compte d'utilitzar l'expressió "se suspendrà", la qual **crea** una situació d'inseguretat jurídica, hauria de dir-se "*es deixarà sense efecte*".

Article 58

En l'article 39.1 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, el CES-CV considera que hauria de fer-se constar que el límit màxim establert per la Llei de **Pressupostos** no hauria de superar en cap cas el 20% dels crèdits consignats.

Article 59

El CES-CV considera que s'hauria de revisar la redacció de l'article 55.5 del Text Refós de la Llei de la Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, **precisant** quins són els **òrgans** exclosos del control de la Intervenció i quin és exactament l'abast del control pretés per a estos **òrgans**. En tot cas, no es justifica el motiu de la menció excloent d'alguns **òrgans** de caràcter cultural o consultiu de la Generalitat Valenciana.

En l'article 57.1 del mateix Text Refós el CES-CV proposa modificar el segon paràgraf amb la redacció següent: "*No obstant això, la intervenció prèvia dels drets i ingressos del Tresor Públic serà substituïda per la inherent a la nota d'intervenció en comptabilitat, i la Intervenció General podrà establir, si és el cas, les actuacions de comprovació que estime necessàries en l'exercici del control financer permanent i l'auditoria pública*". El CES-CV considera que d'esta manera, la tramitació dels

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana

ingressos de la Generalitat Valenciana seria, des d'un punt de vista comptable, més àgil i efectiva, substituint-se la intervenció prèvia dels drets i ingressos del Tresor Públic per la nota d'intervenció en comptabilitat, sense perjudi de les comprovacions que si és el cas s'establisquen en l'exercici del control financer permanent.

Article 65

El **CES-CV** considera que la normativa sobre distància mínima entre establiments haurà de tindre en compte, per a l'atorgament de renovacions, l'especial situació dels salons de joc actualment en funcionament i que no complisquen la normativa mencionada.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos