

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 20 de desembre del 2004, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 29 de novembre de 2004 tingué entrada en la seu del CES, escrit de la consellera de Cooperació i Participació, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt a l'avantprojecte de llei s'ha tramés la documentació següent:

1. Memòria econòmica de l'Avantprojecte de Llei de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana.
2. Informe sobre la necessitat i oportunitat de la Llei de Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana.

De manera immediata es va convocar la Junta Directiva, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat a fi d'elaborar el projecte de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Els dies 15 i 20 de desembre de 2004 es va reunir a Castelló, en sessió de treball, la Junta Directiva, que formula la proposta de dictamen elevada al Ple del dia 20 de desembre de 2004, que va ser aprovada per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana consta d'una exposició de motius, set capítols, amb un total de trenta-dos articles, dues disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, disposició derogatòria única i tres disposicions finals.

L'exposició de motius explica, entre altres aspectes, que el Pla Director de la Cooperació Valenciana 2004-2007, aprovat pel Consell de la Generalitat Valenciana el 7 de maig del 2004, recull la necessitat de plasmar en una llei la política en matèria de cooperació al desenvolupament que duu a terme el Govern Valencià, que s'ha d'elaborar durant el primer any del període de la seua vigència.

El capítol primer (articles 1 a 6) estableix l'objecte, l'àmbit d'aplicació, els principis, els objectius de desenvolupament, els criteris d'actuació i les prioritats horitzontals, geogràfiques i sectorials.

El capítol segon recull, en els articles 7 a 10, la planificació de la cooperació (Pla Director Quadriennal, Plans Anuals i Plans Estratègics), les seues modalitats (bilateral, multilateral), els seus instruments (tècnics, econòmics, financers, d'educació per al desenvolupament i sensibilització social, d'investigació, de formació especialitzada i l'ajuda humanitària i d'emergència) i, finalment, l'avaluació.

El capítol tercer denominat "L'organització de la cooperació al desenvolupament en la Generalitat Valenciana", inclou els articles 11 a 13, en els quals es definixen les funcions del Govern Valencià i la conselleria competent en matèria de cooperació al desenvolupament i es determina el respecte de les directrius bàsiques del Pla Director i dels Plans Anuals per part de la resta de departaments de la Generalitat que exercisquen activitats de cooperació.

El capítol quart (articles 14 a 19) regula la coordinació amb les institucions públiques de la nostra Comunitat, crea la Comissió Interdepartamental, la Comissió Interterritorial i el Consell Valencià de Cooperació per al Desenvolupament, i definint-se les seues funcions, així com les del Comité Permanent d'Ajuda Humanitària i d'Emergència de la Comunitat Valenciana i del seu òrgan consultiu.

El capítol cinqué es dedica als recursos humans i financers necessaris per a dur a terme les accions de cooperació (articles 20 a 22).

En el capítol sisé (articles 23 a 29) es regula la participació social, i s'hi definixen els agens de la cooperació internacional per al desenvolupament, les ONGD, les persones voluntàries i les cooperants.

El capítol seté, que comprén els articles 30 a 32, recull les infraccions i el règim sancionador.

La disposició addicional primera disposa que l'increment dels fons del capítol I del programa pressupostari de cooperació al desenvolupament de la Generalitat Valenciana es correspondrà amb l'augment global del dit programa.

La disposició addicional segona estableix que la inscripció en el Registre d'Agents de la Cooperació Internacional per al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana serà requisit imprescindible per a rebre ajudes de la Generalitat Valenciana.

La disposició transitòria primera disposa la vigència del Pla Director de la Cooperació Valenciana 2004-2007 fins a l'aprovació del següent pla director, en tot allò que no contradiga els preceptes d'esta llei.

La disposició transitòria segona s'expressa en termes semblants en relació amb el Decret 201/1997, d'1 de juliol de 1997, regulador de les bases per a la cooperació internacional al desenvolupament i del règim específic de transferències de fons destinats a la cooperació amb països en via de desenvolupament

Segons la disposició derogatòria única queden derogades totes les normes del mateix rang o d'un rang inferior en allò contradiguen o s'oposen al que disposa la present llei.

La disposició final primera autoritza el Govern Valencià a dictar les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució de la llei i estableix el termini d'un any des de la seua entrada en vigor per a aprovar els reglaments de desenvolupament d'esta.

La disposició final segona estableix un termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la present llei per a l'aprovació del desplegament del reglament orgànic i funcional del centre directiu que té les competències en matèria de cooperació internacional en la Generalitat Valenciana.

Finalment, la disposició final tercera disposa l'entrada en vigor de la llei l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV vol posar de manifest la dificultat que comporta dictaminar un text legal com el que ens ocupa en un termini tan curt com el previst en el tràmit d'urgència sol·licitat per l'administració i recollit en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES. El Comité considera, a més, que en este cas no està justificat este tràmit tant pel contingut de l'avantprojecte com pel fet que no hi ha un buit legal respecte d'això.

El CES-CV constata que el principi de coherència és imprescindible en la política de cooperació, i arreplega la necessitat que totes les polítiques públiques han d'ajustar-se als principis de solidaritat i justícia internacional amb l'objectiu de reduir les desigualtats i eradicar la pobresa en el món.

El CES-CV considera que és necessari reforçar en la llei l'existència d'una única unitat de direcció i gestió de tota la política de cooperació que es duga a terme per la Generalitat Valenciana.

El CES-CV proposa substituir en el text legal el terme "països del Sud" pel de "països en via de desenvolupament".

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 1

El CES-CV considera convenient que este article fera referència a les accions encaminades al reconeixement dels drets econòmics, laborals i socials del treball, l'empresa i el bon govern com a fonaments d'un desenvolupament econòmic durador, equitatiu i sostenible que incidisca també en la redistribució de la riquesa i en la justícia social.

El CES-CV proposa afegir en l'apartat 2.a), després de “progrés social i econòmic”, “i democràtic”.

Article 4

El CES-CV entén que, en este article que definix els objectius i les finalitats de la llei, hauria d'aparéixer el del foment del treball digne i de la capacitat de emprendre així com l'accés al coneixement científic, tecnològic i de gestió, com a motors del desenvolupament econòmic i social dels països.

Així mateix, es proposa incloure en este article, al punt 2n, lletra c), “eliminar qualsevol tipus de discriminació per raó de gènere o orientació sexual...”.

En l'apartat 3.a), com a objectiu d'esta llei hauria d'aparéixer la promoció de la justícia internacional i la reducció de les desigualtats.

Article 5

En l'apartat 2 el CES-CV entén que en la concepció integral de les intervencions hauria d'aparéixer “... activació econòmica i social...”.

Article 6

En l'apartat 3, i en concordança amb l'observació a l'article 4.2.c), el CES-CV proposa afegir una lletra e) que diga: “La igualtat de tracte i no discriminació per raó de gènere i/o orientació sexual”.

Article 9

En l'apartat a) el CES-CV estima convenient introduir dos nous àmbits. Hauria d'afegir-se el sindical i l'empresarial.

Article 11

El CES-CV considera que, en l'apartat 2, la llei hauria d'establir el debat previ en les Corts Valencianes dels distints plans que de cooperació i estratègics que li correspon aprovar al Govern Valencià

Article 17

El CES-CV estima convenient en este article, i en relació amb la disposició transitòria segona, establir el termini per a l'aprovació del desplegament reglamentari de la composició, organització i funcionament del Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament.

Article 21

El CES-CV proposa que es fixe reglamentàriament el termini per a la consecució temporal del 0,7%

Article 24

En el punt 2, el CES-CV considera convenient fer una nova redacció en els termes següents: “...sempre que acrediten prèviament les garanties exigides per les disposicions financeres i pressupostàries, *porten una comptabilitat separada, encara que siga dins de la general de l'entitat, dels programes de cooperació*, i es comprometen a no obtindre cap benefici...”

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat Valenciana, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, sense perjudici de les consideracions que es puguen fer en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

VOT PARTICULAR

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CC OO-PV I UGT-PV, AL DICTAMEN DEL CES-C.V., APROVAT PEL PLE REALITZAT EL DIA 20 DE DESEMBRE DE 2004, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el **Vot Particular** següent en contra del dictamen amunt indicat.

FONAMENTS

El present **Voto Particular** es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de les esmenes parcials següents, presentades reglamentàriament en la forma pertinent i dins del termini, en no haver sigut aprovades pel Ple i que considerem fonamentals per a la millora de l'avantprojecte mencionat.

DE CARÀCTER GENERAL

1. Caldria millorar en la redacció la descripció del que es considera **ONG per al desenvolupament**, i que quedara clara la seua independència de qualsevol entitat amb intenció de lucre o de qualsevol administració pública.

En l'exposició de motius en la pàgina 5 al final qualifica de novetat el fet de possibilitar a entitats amb intenció de lucre que puguen ser considerades com agents de cooperació i per tant realitzar activitats en els països en vies de desenvolupament. Només asseguren que complisquen determinats requisits legals i que la seua contribució siga amb els seus recursos i experiència.

S'ha de poder qualificar altres agents de cooperació però amb les garanties suficients de claredat i de no obtindre cap benefici per les seues activitats.

AL'ARTICULAT

1. **Article 17:** Ací l'assumpte consistix a aclarir l'article 24 posterior que diu qui són **els agents de cooperació**.

2. **Article 24.2 i 4: Entitats amb intenció de lucre.** Este tipus d'entitats hauran de limitar la seua cooperació a realitzar donacions i sobre algun projecte concret dels que estan funcionant.

CONCLUSIÓ

Sense menyscabament de la coincidència amb la resta d'observacions que apareixen en el dictamen aprovat pel CES-CV, en no recollir els aspectes, en la nostra opinió essencials acabats de manifestar, emetem el present **VOT PARTICULAR** en la forma pertinent i dins del termini reglamentaris, en contra del **dictamen** mencionat.

Castelló, 20 de desembre de 2004.

Pels representants de UGT-PV

Pels representants de CC OO-PV

Carlos de Lanzas Sánchez

Juan Ortega Alborch