

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA  
CREACIÓ DE L'AGÈNCIA VALENCIANA D'AVALUACIÓ  
I PROSPECTIVA (A.V.A.P.)**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 11 de juliol de 2005, emet el dictamen següent*

**I.- ANTECEDENTS**

El dia 14 de juny del 2005 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de la sotssecretària de la Conselleria d'Empresa, Universitat i Ciència, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva (A.V.A.P.), segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei, també es va enviar a este organisme la memòria econòmica d'inici d'activitat de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Política Industrial, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat, a fi d'elaborar el projecte de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

El dia 27 de juny de 2005, es va reunir a Castelló, en sessió de treball, la Comissió de Política Industrial, que formula la proposta de dictamen elevada al Ple del dia 11 de juliol del 2005, que va ser aprovada per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

**II.- CONTINGUT**

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius, 4 capítols amb 14 articles, 4 disposicions addicionals, 2 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria i 3 disposicions finals.

En l'**exposició de motius** es justifica l'elaboració de la llei i la creació d'esta Agència com una agència dedicada a l'avaluació i a la prospectiva dels programes universitaris, científics i tecnològics.

El **capítol I** (articles 1 a 4) conté les disposicions generals. L'article **1** tracta de la naturalesa de l'Agència. En l'article **2** es recull el règim jurídic. L'article **3** conté els fins i les funcions i l'article **4** versa sobre la cooperació.

# Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva (AVAP)

El **capítol II** (articles 5 a 8) regula els òrgans rectors. L'article 5 es referix als òrgans en general; l'article 6 és el relatiu al president; l'article 7 aborda el Comitè de Direcció i l'article 8 tracta del director general.

En el **capítol III** (articles 9 i 10) es recull l'estructura organitzativa. L'article 9 conté els comitès i les àrees i l'article 10 la compensació per assistències.

El **capítol IV** (articles 11 a 13) determina el règim econòmic i de personal. L'article 11 recull els recursos econòmics. L'article 12 es referix al patrimoni. L'article 13 conté el règim pressupostari i l'article 14 tracta del personal de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva.

En la **disposició addicional primera**, s'indica que el personal que preste servicis en la Comissió Valenciana d'Acreditació i Avaluació de la Qualitat en el Sistema Universitari Valencià o altres òrgans de l'administració valenciana les funcions del qual passen a ser exercides per l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva, s'integrarà en esta conservant la totalitat dels drets que tinga reconeguts, inclosa l'antiguitat.

En la **disposició addicional segona**, s'autoritza el Govern Valencià per a aprovar els pressupostos de l'Agència, amb caràcter previ a la seua constitució i posada en marxa.

La **disposició addicional tercera**, modifica l'article 7.1.b) de la Llei 5/2002, de 19 de juny, de Creació del Consell Valencià d'Universitats i de la Comissió Valenciana d'Acreditació i Avaluació de la Qualitat en el Sistema Universitari.

En la **disposició addicional quarta**, se cedix a l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva el rendiment de les taxes i els preus públics relatius a les funcions que li són pròpies que siguen gestionats per la Conselleria d'Empresa, Universitat i Ciència.

La **disposició transitòria primera** indica que fins que no s'aprova el Reglament de l'Agència, s'aplicaran les disposicions compreses en el capítol II de la Llei 5/2002, de 19 de juny, de Creació del Consell Valencià d'Universitats i de la Comissió Valenciana d'Acreditació i Avaluació de la Qualitat en el Sistema Universitari Valencià.

En la **disposició transitòria segona**, es recull que fins a l'inici de l'exercici pressupostari de l'any 2006, el pagament de les retribucions del personal que s'integre en l'Agència s'efectuarà a càrrec dels crèdits del programa pressupostari a què estiguen adscrits prèviament a la seua integració.

En la **disposició derogatòria**, es disposa que queden derogades les disposicions que s'oposen a la llei i explícitament el capítol II "La Comissió Valenciana d'Acreditació i Avaluació de la Qualitat" de la Llei 5/2002, de 19 de juny, de Creació del Consell Valencià d'Universitats i de la Comissió Valenciana d'Acreditació i Avaluació de la Qualitat en el Sistema Universitari Valencià.

La **disposició final primera** exposa que l'efectiva posada en funcionament de l'Agència estarà condicionada a l'aprovació pel Consell del seu Reglament, que serà aprovat en el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor de la llei.

La **disposició final segona** conté la subrogació en tots els béns, drets i obligacions que la Generalitat, a través de la Comissió Valenciana d'Acreditació i Avaluació de la Qualitat, tinga reconeguts per a l'exercici de les funcions que passen a ser exercides per l'Agència.

La **disposició final tercera** indica que l'entrada en vigor serà l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

### III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV entén que s'hauria d'aclarir i ampliar l'exposició de motius. Seria convenient que l'exposició de motius de la llei, a partir del paràgraf tercer, aclarira, molt més, els aspectes més transcendents per al desenvolupament futur de la Comunitat Valenciana: si estos es referixen a l'àmbit universitari o no. Si el que es pretén és un àmbit d'actuació que supere l'estrictament universitari en allò científic i tecnològic, hauria de tindre's en compte el paper que exercixen altres institucions i entitats en estes matèries i camps com poden ser l'activitat i funcions que duu a terme l'Alt Consell Consultiu en Investigació i Desenvolupament de la Comunitat Valenciana, creat pel Decret 190/1998, de 30 de novembre, del Govern Valencià, i el Decret 16/2000, de 8 de febrer, del Govern Valencià, que regula el reglament i les funcions del dit Consell, que, entre altres funcions, té assignades en el capítol V, article 8, apartat 1, la realització de propostes, suggeriments i recomanacions sobre les necessitats i demandes en tots els àmbits de la investigació, el desenvolupament i la innovació tecnològica de la Comunitat Valenciana, etc.

### IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

En l'article 3 (**Fins i funcions**), **punt 1**, es diu textualment:

1. A l'agència li correspondran, en l'àmbit del sistema empresarial, tecnològic, científic i universitari, les funcions següents:

a) L'exercici de les funcions d'acreditació i avaluació de les institucions universitàries i del professorat i altres activitats afins que establisca la Llei Orgànica d'Universitats i la resta de l'ordenament jurídic vigent;

b) L'avaluació de programes tecnològics, empresarials, d'investigació i de desenvolupament;

c) La prospectiva i l'anàlisi de les noves demandes tecnològiques, científiques i universitàries d'utilitat per a la Comunitat Valenciana.

El CES-CV entén que seria convenient aclarir que passarà amb les institucions i entitats que tenen funcions semblants o iguals a les que es descriuen en este apartat.

Sobre l'apartat **b)** d'este article, que aborda l'avaluació de programes tecnològics, empresarials, d'investigació i de desenvolupament, el CES-CV pensa que caldria aclarir a quin tipus de programes es referix. Si es tracta dels programes de les empreses en cooperació amb la universitats o els de les empreses en cooperació amb els instituts tecnològics, etc.

Igualment, **en l'apartat c)** que parla de la prospectiva i l'anàlisi de les noves demandes tecnològiques, científiques i universitàries d'utilitat per a la Comunitat Valenciana, seria

# Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva (AVAP)

necessari i important, en relació amb esta funció, aclarir si es tindrà en compte el paper de l'Alt Consell Consultiu en Investigació i Desenvolupament de la Comunitat Valenciana o no.

En l'article 7 (El Comitè de Direcció), en el punt 3, es diu literalment que "Reglamentàriament s'establirà la seua composició, així com el seu règim específic de funcionament que, en tot cas, s'adequarà a allò que establix per als òrgans col·legiats la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

El CES-CV estima que seria convenient que la Llei definira la composició del Comitè de Direcció, com és costum en altres lleis que, com esta, fixen òrgans col·legiats. Per això, proposem que la llei establisca la composició del Comitè de Direcció, que haurà de comptar amb la presència dels agents socials i econòmics més representatius de la Comunitat Valenciana.

## IV.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'este Avantprojecte de Llei de creació de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva i espera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari s'hi realitzen, pugua complir als objectius previstos.

El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*