

## DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI GENERAL DE QUALITAT AMBIENTAL

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 29 d'abril de 2005, emet el dictamen següent*

### I.- ANTECEDENTS

Els dies 17 y 22 de novembre de 2004 tingueren entrada en la seu del CES, escrits de la Conselleria de Territori i Habitatge, pels quals se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt a l'avantprojecte de llei es van trametre les memòries i informes següents:

1. Memòria sobre la necessitat i oportunitat de l'Avantprojecte de Llei General de Prevenció, Control de la Contaminació i Qualitat Ambiental de la Generalitat Valenciana.
2. Memòria econòmica de l'Avantprojecte de Llei General de Prevenció, Control de la Contaminació i Qualitat Ambiental de la Generalitat Valenciana.
3. Memòria econòmica addicional a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat Valenciana, General de Qualitat Ambiental
4. Informe relatiu a l'Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental.

El dia 10 de desembre de 2004 es va reunir a València la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient, en la qual l'administració va informar de la modificació de l'avantprojecte de llei que s'havia tramés al CES-CV. Per això, la Comissió va acordar ajornar els treballs per a l'elaboració del dictamen fins a la tramesa del text definitiu.

En este sentit, el dia 5 d'abril de 2005 tingué entrada en la seu del CES, ofici de la Conselleria de Territori i Habitatge, en què sol·licitava de nou l'emissió del dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental, d'acord amb el que disposa la normativa anteriorment mencionada.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient del CES-CV, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat a fi d'elaborar el projecte de dictamen, d'acord amb el que disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

El dia 20 d'abril de 2005 es va reunir a València, en sessió de treball, la comissió mencionada, que formula la proposta de dictamen elevada al Ple del dia 29 d'abril de 2005 que va

## *Dictamen a l'Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental*

ser aprovada per unanimitat, segons el que disposa l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

### **II.- CONTINGUT**

L'Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental consta d'una exposició de motius, títol preliminar, sis títols, amb un total de noranta-quatre articles, tres disposicions addicionals, sis disposicions transitòries, disposició derogatòria única i sis disposicions finals i dos annexos.

El **títol preliminar** recull les disposicions generals de la llei, així com els instruments d'intervenció ambiental que constitueixen el nucli d'esta llei, la substitució del règim aplicable en matèria d'activitats qualificades, la coordinació amb el règim en matèria de sòl no urbanitzable, activitats potencialment contaminants de l'atmosfera, residus i indústria, i les prescripcions necessàries en matèria d'impacte ambiental, òrgans competents i registre ambiental.

El **títol primer** estableix el règim jurídic de l'autorització ambiental integrada destinada a regular l'exercici de les activitats de major potencial contaminant, recollides en els annexos I i II de la Llei.

El **títol segon** recull el règim de la llicència ambiental necessària per a l'exercici d'aquelles activitats de moderat impacte ambiental, que no estant sotmeses a autorització ambiental integrada, s'incloquen en la relació d'activitats que haurà d'aprovar-se reglamentàriament i que, entre tant es troben incloses en el vigent Nomenclàtor d'activitats molestes, insalubres, nocives i perilloses.

El **títol tercer** inclou les disposicions comunes a l'autorització ambiental integrada i a la llicència ambiental, establint el règim aplicable a la modificació de les instal·lacions autoritzades, la revisió anticipada i modificació dels instruments d'intervenció ambiental atorgats i la resta d'incidències relatives a estos instruments.

El **títol quart** regula l'autorització d'inici de l'activitat que s'ha d'obtenir amb caràcter previ a este per part dels òrgans que hagen concedit l'autorització ambiental integrada o llicència ambiental.

El **títol cinqué** estableix el règim jurídic de la comunicació ambiental.

Finalment, el **títol sisé** conté el règim de control i inspecció de les activitats i el règim sancionador aplicable.

La **disposició addicional primera** disposa que, sense perjudici del que estableisca amb caràcter bàsic el Govern estatal, el Consell de la Generalitat Valenciana podrà establir, i com a norma addicional de protecció, valors límit d'emissió per a les substàncies contaminants i per a les activitats incloses en l'àmbit d'aplicació d'esta llei,.

La **disposició addicional segona** faculta el Consell de la Generalitat Valenciana a establir, de manera motivada, obligacions particulars per a determinades activitats sotmeses a autorització ambiental integrada d'acord amb la present llei. Tot això, igualment, sense perjudici del que estableisca amb caràcter bàsic el Govern estatal.

La **disposició addicional tercera** estableix la possibilitat per part del Consell que determinades activitats, obres i infraestructures de titularitat pública i interès general, comunitari o local, queden excloses d'autorització ambiental integrada o de llicència ambiental.

La **disposició transitòria primera** conté el règim d'adaptació aplicable a les instal·lacions existents.

La **disposició transitòria segona** estableix la normativa aplicable als procediments d'autorització ambiental integrada, autorització sectorial o llicència d'activitat iniciats abans de l'entrada en vigor d'esta llei.

La **disposició transitòria tercera** determina que mentre es designe l'òrgan competent de la Generalitat Valenciana en matèria d'accidents greus, la tramesa de documentació i petició de pronunciament sobre l'informe de seguretat, serà efectuat per l'òrgan competent als distints òrgans de la Generalitat Valenciana competents en matèria de seguretat industrial, protecció civil i ordenació del territori, així com a les conselleries competents en funció de la naturalesa de la instal·lació.

La **disposició transitòria quarta** estableix els requisits dels projectes bàsics i de les sol·licituds d'informe de compatibilitat urbanística.

La **disposició transitòria cinquena** assenyala que fins que quede aprovada reglamentàriament la relació d'activitats subjecta a llicència ambiental a què es referix esta llei, s'aplicarà el Nomenclàtor d'activitats molestes, insalubres, nocives i perilloses, recollit en el Decret 54/1990, de 26 de març.

Conforme disposa la **disposició transitòria sisena**, fins a la constitució en cada una de les tres províncies de les Comissions Territorials d'Anàlisi Ambiental Integrat, les seues funcions seran exercides per les Comissions Provincials de Qualificació d'Activitats, que es troben previstes pel Decret 43/1998, de 31 de març, del Govern Valencià.

Segons la **disposició derogatòria única** queden derogades totes aquelles disposicions del mateix rang o d'un rang inferior que s'oposen a la present llei, així com la Llei 3/1989, de 2 de maig, d'activitats qualificades.

D'altra banda, per a aquelles instal·lacions o activitats subjectes a autorització ambiental integrada, a més de les prescripcions establides en la legislació sectorial mencionada en la disposició derogatòria única de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, queden així mateix derogades les disposicions que per a les autoritzacions de producció i gestió de residus estableix la Llei 10/2000, de 12 de desembre, de Residus de la Comunitat Valenciana.

La **disposició final primera** faculta el Govern Valencià per a modificar per mitjà de decret la llista d'activitats continguda en els annexos I i II.

La **disposició final segona** autoritza el Govern Valencià per a actualitzar, igualment per mitjà de decret, la quantia de les multes previstes en la llei.

La **disposició final tercera** faculta el Govern Valencià per a desplegar reglamentàriament les prescripcions d'esta llei, així com el conseller competent en matèria de medi ambient per a dictar totes les disposicions que siguen necessàries per al seu compliment i desplegament.

La **disposició final quarta** deixa sense aplicació a la Comunitat Valenciana el títol segon del Reglament d'activitats molestes, insalubres, nocives i perilloses, aprovat pel Decret 2414/1961, de 30 de novembre, que conté el "Règim Jurídic".

## *Dictamen a l'Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental*

La **disposició final cinquena** estableix que en allò que no estiga regulat per la present llei quant a procediment caldrà ajustar-se al que disposa la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

La **disposició final sisena** estableix l'entrada en vigor d'esta llei als tres mesos de la seua completa publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

En primer lloc, el CES-CV vol posar de manifest que el títol del text que estem dictaminant, "*Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental*", no s'ajusta al seu contingut, ja que este té un marcat caràcter procedimental. Per això, proposem la seua modificació adequant-lo al seu contingut.

El Comitè ha apreciat que hi ha una dispersió administrativa i funcional en els processos establits per als procediments que regula l'avantprojecte. Entenem que seria convenient que estos se simplificaren per a agilitar els tràmits exigits a les empreses que els siga d'aplicació.

D'altra banda, el CES estima que l'avantprojecte hauria d'establir clarament la subsidiaritat dels òrgans corresponents de la Generalitat Valenciana, en tant que garants finals del compliment de la llei; tot això, sense perjudici de l'exercici de les competències que altres ens territorials tenen atribuïdes.

Així mateix, seria desitjable que el text fera menció al fet que les empreses en els seus processos productius haurien de procurar la major eficiència en l'ús dels recursos, contribuint a la sostenibilitat i la protecció del medi ambient.

L'avantprojecte, d'una banda, hauria de garantir la confidencialitat de determinades dades que les empreses manifesten i que queden recollides en els registres de l'administració; i al mateix temps, facilitar l'accés dels ciutadans a la informació pública, a la qual tenen dret, fent ús de les noves tecnologies de la informació i comunicació de què disposa la societat actual.

Quant a les autoritzacions exigides a les empreses per la normativa sectorial, a les quals fa menció l'avantprojecte en alguns articles, han d'entendre's referides únicament a les de matèria mediambiental.

Finalment, en certs articles del text normatiu, s'estableix que l'Administració de l'Estat "trametrà" determinada documentació, la qual cosa podria no ajustar-se a dret, per tractar-se d'un àmbit territorial al qual no li és d'aplicació l'avantprojecte.

### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

#### **Article 5. Obligacions generals dels titulars de les instal·lacions o activitats**

El CES-CV entén que en el cas que els titulars de les instal·lacions o activitats previstes en l'àmbit de la Llei no comuniquen a l'òrgan competent la transmissió de la titularitat (apartat "d" d'este article), se'ls hauria d'aplicar el que estableix l'article 62.3.

## *Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana*

En l'apartat c), el CES creu més adequat fer la redacció següent: “...*si està subjecta a autorització ambiental integrada*”.

En este mateix apartat, seria convenient que la notificació respecte al funcionament anormal de les instal·lacions o als incidents o accidents produïts es realitze en un termini raonable.

### **Article 12. Consultes prèvies**

El CES estima que el document de resposta a què fa referència este article, hauria de tindre caràcter vinculant.

### **Article 14. Comissió d'Anàlisi Integral Integrat**

En l'apartat 4, el CES proposa una nova redacció amb el tenor següent: “...*exercici de les seues funcions, comptant amb els grups de treball tècnic on participen els agents econòmics i socials més representatius de la Comunitat Valenciana. Així mateix,...*”.

### **Article 20. Instal·lacions sotmeses a l'autorització ambiental integrada**

El Comité suggerix que en este article s'aclarisca quina informació se sol·licita en els procediments corresponents als processos de desenvolupament, investigació i experimentació.

### **Article 22. Determinació dels valors límits d'emissió**

El CES-CV proposa una nova redacció en l'apartat 1 d'este article: “...*Les millores tècniques disponibles no seran d'aplicació obligatòria per a les activitats de l'annex II...*”.

### **Article 29. Informes**

En relació amb el paràgraf tercer, i basant-se en el contingut de l'article 2. b), el CES entén que l'administració hauria de posar els mitjans necessaris per al compliment dels terminis establits en l'avantprojecte.

### **Article 45. Coordinació amb autoritzacions sectorials prèvies a la llicència ambiental**

El CES considera que este article constituïx una barrera en el procés d'obtenció de la llicència ambiental, ja que esta es troba subjecta a les autoritzacions sectorials prèvies exigides. Per tant, seria desitjable que quedara esmenada esta dificultat.

### **Annex II**

En relació amb l'apartat 5 d'este annex, s'hauria de recollir-hi de forma genèrica que l'activitat principal siga la gestió de residus.

## **V.- CONCLUSIONS**

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera positiva i oportuna la tramitació del present Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental i espera que les observacions contigudes en el present dictamen contribuïran a millor l'avantprojecte mencionat, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

## *Dictamen a l'Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental*

---

Vist i plau El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*

**VOT PARTICULAR**

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CC OO-PV I UGT-PV, **AL DICTAMEN DEL CES-CV**, APROVAT PEL PLE EXTRAORDINARI REALITZAT EL DIA 29 D'ABRIL DE 2005, RELATIU A L'**AVANTPROJECTE DE LLEI GENERAL DE QUALITAT AMBIENTAL**.

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del *CES-CV*, es presenta el següent **Vot Particular** en contra del dictamen amunt indicat.

**FONAMENTS**

El present **Vot Particular** es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de les següents esmenes parcials, presentades reglamentàriament en forma pertinent i dins del termini, en no haver sigut aprovades pel Ple Extraordinari i que considerem fonamentals per a la millora de l'avantprojecte de llei mencionat.

OBSERVACIONS A L' ARTICULAT

**PRIMERA**

Article 22

**Proposta d'eliminació**

Entenem que la frase afegida a l'article en este últim avantprojecte, quant a **no prendre en consideració les MTD** (millors tècniques disponibles) per a l'establiment dels valors límit d'emissió per a les activitats de l'annex II, desvirtua absolutament els fins de la normativa sobre prevenció i control integrats. Per això proposem **la seua eliminació**.

**SEGONA**

Article 58

Este nou article, respecte a l'anterior Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental, elimina una de les novetats que introduïa aquell projecte de norma: la revisió permanent de les condicions de funcionament de les activitats amb incidència ambiental.

Per això, **proposem que el text reculla l'existència de un límit temporal en la vigència de la Llicència ambiental**.

**TERCERA**

Disposició transitòria primera

## *Dictamen a l'Avantprojecte de Llei General de Qualitat Ambiental*

L'apartat tercer permet a les empreses subjectes al règim de llicència ambiental i de comunicació ambiental continuar amb l'instrument que hagueren obtingut (o no) a l'entrada en vigor de la llei. Evita, d'esta manera, la possibilitat de revisar globalment el funcionament de les activitats econòmiques de la Comunitat Valenciana sota una perspectiva de prevenció i control de la contaminació, com sí faran altres comunitats autònomes.

Per això, proposem **l'eliminació d'este apartat** i, per tant, que s'establisca, per a les empreses, l'exigència de l'obtenció dels respectius instruments d'intervenció administrativa ambiental previstos en esta llei.

### **QUARTA**

#### Annexos

No considerem procedent l'eliminació de l'annex II de sectors tan importants com el ceràmic, la indústria química, l'agroalimentari, etc., en aquelles instal·lacions no incloses en l'annex I.

Per això entenem que **estos sectors, tan rellevants des del punt de vista mediambiental, haurien d'estar subjectes per esta llei a l'Autorització Ambiental Integrada.**

### CONCLUSIÓ

Sense menyscabament de la coincidència amb la resta d'observacions que apareixen en el dictamen aprovat pel CES-CV, en no recollir els aspectes, en la nostra opinió essencials, acabats de manifestar, emetem el present **VOT PARTICULAR** en la forma pertinent i dins del termini reglamentari, en contra del **dictamen** mencionat.

Castelló, 29 d'abril de 2005

*Pels representants de CC OO-PV*

*Pels representants de UGT-PV*

Firmat: Ofelia Vila

Firmat: Carlos de Lanzas Sánchez