

Comité Económico y Social de la Comunidad Valenciana

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI REGULADORA DE CAMPS DE GOLF A LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 13 de gener de 2006, emet el dictamen següent

I.- ANTECEDENTS

El dia 7 de desembre de 2005 tingué entrada en la seu del CES-CV, escrit del sotssecretari de la Conselleria de Territori i Habitatge, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei Reguladora de Camps de Golf a la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei, també es van enviar a este organisme les memòries justificatives i econòmica del mencionat Avantprojecte de Llei Reguladora dels Camps de Golf a la Comunitat Valenciana.

El Ple del CES-CV realitzat el dia 20 de desembre de 2005 va autoritzar la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el projecte de dictamen, per això se li va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat, d'acord amb el que disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

El dia 27 de desembre de 2005 es va reunir en sessió de treball la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el projecte de dictamen de l'Avantprojecte de Llei Reguladora dels Camps de Golf a la Comunitat Valenciana. Hi va assistir el Sr. Pedro Grimalt Ivars, director general de Planificació i Ordenació Territorial, que va explicar el contingut de l'avantprojecte mencionat als membres de la Junta Directiva i va respondre les qüestions que li van ser plantejades. De nou, el dia 11 de gener de 2006, a Castelló, es va reunir la Junta Directiva en funcions de Comissió, va formular la proposta de dictamen que elevada al Ple del dia 13 de gener de 2006 va ser aprovada per unanimitat, d'acord amb el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta d'exposició de motius, títol preliminar junt amb altres 4 títols i els capítols corresponents, 49 articles, 5 disposicions transitòries i 2 disposicions finals.

Dictamen al Anteproyecto de Ley Reguladora de Campos de Golf en la Comunidad Valenciana

En l'**exposició de motius** es justifica l'elaboració d'esta llei i s'apunta que la Generalitat Valenciana, conscient de les repercussions que el golf té en l'àmbit social, ambiental i econòmic, afronta el repte de regular el marc jurídic de la implantació territorial dels camps de golf perquè estes instal·lacions contribuïsquen a la dinamització del territori i a millorar els valors paisatgístics de la Comunitat Valenciana.

El **títol preliminar** comprén les disposicions generals i estableix, en els articles 1 a 8, l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la llei i definix el concepte de camp de golf, així com els usos complementaris i els usos compatibles.

En el **títol I "Condicions d'implantació"**, s'estableix el règim urbanístic i les condicions d'implantació aplicables als camps de golf i es dividix en tres capítols (articles 9 a 36). El primer, fa referència al règim urbanístic i comprén els articles 9 a 15; el segon, a les normes d'integració territorials en els articles 16 a 22 i el tercer, a les condicions de disseny, en els articles 23 a 36.

El **títol II "Condicions mediambientals d'explotació"** proporciona el marc per aconseguir els objectius ambientals establint les condicions d'explotació i gestió que hauran d'adoptar els camps de golf i les seues instal·lacions complementàries i compatibles i comprén els articles 37 a 44.

El **títol III "Procediment per a la implantació de camps de golf"** en els articles 45 i 46 preveu, per a les instal·lacions dels camps de golf, uns procediments de tramitació ajustats als previstos per la legislació urbanística, territorial i mediambiental.

El **títol IV "Règim sancionador"** en els articles 47 a 49 estableix un règim sancionador, que basat en el règim establert en la legislació urbanística reculla l'incompliment de l'obligació d'efectuar auditories mediambientals i la no execució del mateix camp de golf.

La **disposició transitòria primera** tracta de l'adaptació dels plans a la present llei.

La **disposició transitòria segona** aborda el règim transitori de planejament.

La **disposició transitòria tercera** recull el règim transitori dels procediments.

La **disposició transitòria quarta** regula la reforma o ampliació de camps de golf existents a l'entrada en vigor de la present llei.

En la **disposició transitòria cinquena** es recull l'avaluació ambiental estratègica.

La **disposició final primera** faculta el Consell de la Generalitat per a dictar les normes de desplegament de la present llei.

La **disposició final segona** estableix l'entrada en vigor l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONES DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV considera oportú l'existència d'una norma que regule les activitats dels camps de golf. A estos efectes, estima positiva la tramitació de la Llei Reguladora dels Camps de Golf de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, el Comité ha observat en el paràgraf seté de l'exposició de motius una errada material, s'ha de corregir el terme "*clarificació urbanística*" que figura en el text pel de "*classificació urbanística*".

IV.- OBSERVACIONES A L'ARTICULAT

Article 3. Terrenys vinculats per a accions ambientals o paisatgístiques

El CES-CV considera que la redacció de l'apartat 4 d'este article, en relació amb l'apartat 2 d'este, pot provocar conflictes entre distints municipis quant a la cessió de terrenys, per tant, caldria precisar-ne el contingut.

Article 15. Condicions de les edificacions

El Comité no entén el diferent tractament que es fa en l'apartat 2.e) en la distància de separació entre habitatges unifamiliars i altres edificacions, per això suggereix una major claredat d'este apartat.

Articles 16 a 20

Atesa la importància del contingut d'estos articles, seria convenient un desplegament reglamentari especial de la matèria recollida en ells.

Article 24. Distribució i traçat

Els apartats 1 i 2 d'este article són excessivament reglamentistes, per això el CES-CV estima que haurien de figurar en el posterior desplegament de la present llei.

Així mateix, s'han apreciat certs errors en les dimensions tant de distància com de superfície, per la qual cosa es suggereix la seua revisió.

D'altra banda, el CES-CV entén que seria desitjable establir unes dimensions mínimes i màximes dels camps de golf, que haurien de figurar en el desplegament reglamentari d'esta llei.

Dictamen al Anteproyecto de Ley Reguladora de Campos de Golf en la Comunidad Valenciana

Article 27. Criteris d'integració d'elements existents

El Comit  proposa una major claredat i precisió en la cita de tots els elements que apareixen recollits en l'apartat e) d'este article.

Article 35. Eficiència energ tica

El CES-CV estima que els percentatges a què fa referència este article s'haurien d'ubicar en el desplegament reglamentari d'esta llei, prioritzant la utilització majoritària de les energies renovables.

Article 37. Sistemes de gestió ambiental

El CES-CV proposa afegir-hi un nou paràgraf amb la redacció següent:
“L'administració fomentar  la implantació preferent del Sistema Comunitari de Gestió i Auditories Mediambientals (EMAS)”.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació del present Avantprojecte de Llei Reguladora dels Camps de Golf a la Comunitat Valenciana i espera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que es realitzen en el posterior tràmit parlamentari, puguem complir-se els objectius previstos,

Vist i plau El president
Rafael Cerd  Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

VOT PARTICULAR

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CC OO-PV I UGT-PV, **AL DICTAMEN DEL CES-CV**, APROVAT PEL PLE REALITZAT EL DIA 13 DE GENER DE 2006, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI REGULADORA DE CAMPS DE GOLF A LA COMUNITAT VALENCIANA

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del *CES-CV*, es presenta el següent **Vot Particular** en contra del dictamen amunt indicat.

FONAMENTS

El present *Vot Particular* es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de les esmenes següents de caràcter parcial, presentades reglamentàriament en forma pertinent i dins del termini, en no haver sigut aprovades pel Ple i que considerem fonamentals per a la millora de l'avantprojecte de llei mencionat.

OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

PRIMERA

En primer lloc, el *CES-CV* manifesta que l'elaboració d'una llei per a regular una activitat econòmica com és el golf resulta un instrument desproporcionat quan el que es requerix és una planificació les bases i els instruments de la qual es troben recollits en la Llei 4/2004 d'Ordenació del Territori i Protecció del Paisatge (LOTPP) de la Comunitat Valenciana, en concret els Plans d'Acció Territorial.

Basant-se en això i davant l'avantprojecte de llei passat a dictaminar per este Comité, proposa que es redacte un capítol nou dins del títol primer que es denomine "Pla d'Acció Territorial Sectorial dels Camps de Golf". Este capítol haurà de recollir el compromís de la Generalitat de realitzar el pla mencionat en els terminis que marca la LOTPP (màxim un any), i desplegarà l'articulat necessari per a concretar, com a mínim, els aspectes següents:

- Objectius del Pla, concretant els criteris seguits per a l'ordenació de l'activitat en la nostra Comunitat.
- Classificació del territori en funció de la seua aptitud per a albergar-hi la dita activitat, primer en funció de l'existència de recurs sòl amb les condicions tècniques per a albergar-hi un camp de golf i, dins d'estos, la classificació en zones aptes i no aptes en funció de criteris ambientals d'exclusió.
- Determinació per zones de les dotacions màximes d'aigua per a reg per hectàrea i any.

OBSERVACIONS I ESMENES A L'ARTICULAT

PRIMERA

Art. 4. Usos complementaris

Dictamen al Anteproyecto de Ley Reguladora de Campos de Golf en la Comunidad Valenciana

El CES-CV entén que les superfícies parcials plantejades en els punts b) i c) són excessives. Igualment aprecia que ho són en major mesura les referides al punt a) en tractar-se de milers de metres quadrats construïts dedicats a altres activitats no relacionades directament amb el golf.

SEGONA

Art. 6. Usos incompatibles

El CES-CV detecta una falta de claredat que podria entendre's com contradictòria entre l'article 6, el 14 i la disposició transitòria punt 2, en no quedar suficientment aclarit que en cap cas els camps de golf podran associar-se a usos residencials.

TERCERA

Art. 8. Modalitats d'explotació dels camps de golf

Respecte al punt 2, entén el CES-CV que en tractar-se de *campes públics* s'hauria d'incloure al final de l'actual redactat la consideració que tant la seua explotació com la seua gestió haurien de ser també de caràcter públic.

QUARTA

Art. 9. Implantació dels camps de golf

El CES-CV no considera adequat exceptuar, com es desplega en el punt 9.3, les distàncies mínimes i altres paràmetres establits en la Llei de Sòl No Urbanitzable, ja que no es realitza cap justificació i no veiem diferència dels camps de golf amb altres activitats terciàries que sí que s'han de regir obligatòriament per estos criteris.

D'altra banda el CES considera que s'haurien de considerar com **expressament exclosos** tots els sòls que estiguen afectats per alguna norma de protecció.

CINQUENA

Art. 10. Avaluació d'impacte ambiental

El CES-CV considera que s'haurien d'explicitar les mesures que seran més valorades en l'Estudi d'Impacte Ambiental com són les relatives als recursos hídrics, de paisatge, fauna i sòl en dictar la Declaració d'Impacte Ambiental.

SISENA

Art. 13. Execució del sòl en camps de golf de titularitat pública

El CES-CV considera que ha de quedar clar que en cap cas la Declaració d'Utilitat Pública serà un eximent de l'obligació que tot projecte complisca la condició de dur a terme el preceptiu Estudi d'Impacte Ambiental.

SETENA

Art. 21. Disponibilitat dels recursos hídrics

Comité Económico y Social de la Comunidad Valenciana

Considera el CES-CV que hauria de recollir-se en este article la necessitat d'obtenir un informe previ i vinculant de disponibilitat de recursos hídrics emés per la Confederació Hidrogràfica corresponent.

Així mateix, el CES-CV considera que per a la sostenibilitat dels recursos hídrics els únics recursos que podran ser destinats al reg de camps de golf seran els procedents de la depuració d'aigües residuals i que **en cap cas** es retrauran cabals d'usos agrícoles hagen sigut o no alliberrats d'este ús.

VUITENA

Art. 23. Disseny del camp

El CES-CV recomana que en el segon paràgraf, l'expressió *considerarà*, siga substituïda per la de **respectarà**.

NOVENA

Art. 27. Criteris d'integració dels elements existents

El CES-CV recomana que quede perfectament explicitat que els elements d'interés mediambiental definits en els punts a), c) i especialment el e) queden exclosos de la superfície que constituïx el camp de golf ja que la seua inclusió dins d'un entorn no natural sinó naturalitzat per l'acció humana alterarien les seues condicions com a ecosistema.

DESENA

Disposició transitòria cinquena

El CES-CV detecta en esta disposició una irregularitat legal en ajornar l'obligació d'atendre la Directriu 2001/42/CE de 27 de juny, contravenint així el que determina el paràgraf segon de l'article 5 i el paràgraf tercer de l'article 189 del Tractat CEE, així com la Directiu 91/156, que exigixen que, durant el termini d'adaptació del dret comunitari a l'intern dels estats, l'Estat membre s'abstinga d'adoptar disposicions que puguen comprometre la consecució del resultat prescrit per la dita directriu.

ONZENA

A efectes d'evitar l'efecte crida que sol acompanyar les normes d'àmbit urbanístic, amb la consegüent proliferació de projectes que no s'ajusten a l'ordenació i al respecte mediambiental que persegueix esta llei, el CES-CV recomana que fins que siga promulgada la present llei, es dicte una moratòria per a la implantació de camps de golf.

CONCLUSIÓ

Sense menyscabament de la coincidència amb la resta d'observacions que apareixen en el dictamen aprovat pel CES-CV, en no recollir els aspectes referits, en la nostra opinió essencials, emetem el present **VOT PARTICULAR** en la forma pertinent i dins del termini reglamentari, en contra del dictamen mencionat.

Castelló, 13 de gener de 2006.

Dictamen al Anteproyecto de Ley Reguladora de Campos de Golf en la Comunidad Valenciana

Pels representants de CC OO-PV

Pels representants de UGT-PV

Firmat: Ofelia Vila Hernández

Firmat: Carlos de Lanzas Sánchez