

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI
D'ASSEGURAMENT SANITARIO DEL SISTEMA
SANITARI PÚBLIC DE LA COMUNITAT
VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia de novembre del 2006, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 13 d'octubre de 2006 tingué entrada en la seu del CES-CV, escrit del conseller de Sanitat, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei d'Assegurament Sanitari de Sistema Sanitari Públic de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que desposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei, també es va enviar a este organisme la memòria justificativa i econòmica, a fi que el CES-CV emeta el dictamen corresponent.

En la reunió del Ple del Comité, de data 18 d'octubre de 2006, es va delegar a la Junta Directiva l'estudi de l'avantprojecte de llei corresponent perquè, en funcions de Comissió, emetera el projecte de dictamen corresponent, segons el que disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Els dies 25 d'octubre i 7 de novembre de 2006, a Castelló i València, respectivament, es va reunir en sessió de treball la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei d'Assegurament Sanitari de Sistema Sanitari Públic de la Comunitat Valenciana, que formula la proposta de dictamen que elevada al Ple del dia 13 de novembre de 2006 va ser aprovat per unanimitat, d'acord amb el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta d'exposició de motius, vint-i-un articles distribuïts en vuit capítols, dues disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En l'exposició de motius es justifica l'elaboració d'esta llei, l'objecte de la qual és el desplegament de les bases i els principis de coordinació assenyalats per l'Estat, en la Llei General de Sanitat i en la Llei de Cohesió i Qualitat del Sistema Nacional de Salut, establint les condicions per a l'accés universal al Sistema Nacional de Salut de totes les persones dins de l'àmbit de la Comunitat Valenciana, amb independència de l'origen del seu dret a l'assistència sanitària, i regulant el registre de dades d'identificació, localització assignació de recursos i acreditació de prestacions sanitàries del denominat Sistema d'Informació Poblacional, així com la gestió de documents d'identificació sanitària.

En el capítol I, es regula l'objecte i l'àmbit d'aplicació d'esta llei.

El capítol II definix el Sistema d'Informació Poblacional (SIP) de la Conselleria de Sanitat, així com l'assignació a totes les persones registrades en el SIP d'un número d'identificació personal.

El capítol III, integrat per tres articles, recull les definicions de persona en alta en SIP, persona de baixa en SIP i grups i modalitats d'assegurament.

En el capítol IV, la Conselleria de Sanitat reuneix les modalitats d'assegurament del sistema sanitari públic de la Comunitat Valenciana en quatre grups, que són regulats en l'article corresponent.

El capítol V fa referència a les prestacions sanitàries, i es regula a qui competix el seu finançament.

El capítol VI regula el procediment de reconeixement i acreditació de drets, la vigència temporal d'acreditació en el SIP i els requisits per a la renovació de l'acreditació.

El capítol VII definix la Targeta Sanitària Individual (SIP), el dret d'accés als centres i servicis sanitaris que integren el sistema sanitari públic valencià per mitjà de l'admissió d'altres documents i la creació del Document d'Inclusió en el SIP.

Finalment, el capítol VIII, regula la confidencialitat de les dades que obren en el Sistema d'Informació Poblacional (SIP).

La disposició addicional primera establix que la direcció general competent elaborarà un manual de procediment i instruccions complementàries per a les unitats administratives amb competències en el procediment d'identificació i acreditació dels ciutadans en el Sistema d'Informació Poblacional.

La disposició addicional segona faculta la Generalitat per a subscriure convenis i altres acords d'assistència sanitària concreta o temporal, amb determinades entitats públiques o privades, amb l'objecte de cobrir l'assistència sanitària per accident o malaltia comuna, a determinats col·lectius de persones per motius d'interés públic, humanitari, social o altres degudament justificades.

La disposició transitòria primera assenyala que l'accés a les prestacions sanitàries, quant a les modalitats afectades per esta llei, es realitzarà amb els procediments, els requisits i la duració establits per la normativa anterior fins al desplegament normatiu de la nova llei.

La disposició transitòria segona recull la validesa fins a la seua caducitat de les targetes sanitàries emeses abans de l'entrada en vigor d'esta llei.

La disposició transitòria tercera estableix la retirada i substitució pel document d'inclusió en el SIP d'aquelles persones que indegudament comptaven amb targetes sanitàries, conforme a allò que s'ha regulat en esta llei.

Per mitjà de la disposició transitòria quarta s'habilita la Conselleria de Sanitat a reconèixer transitòriament a les persones sense recursos econòmics suficients, i per un termini màxim de dos anys des de l'entrada en vigor d'esta llei, les prestacions sanitàries amb les mateixes característiques que les proporcionades pel Règim General de la Seguretat Social als pensionistes.

La disposició derogatòria única abroga totes aquelles normes del mateix rang o d'un rang inferior que contradiguen o s'oposen al que disposa la present norma, una vegada haja entrat esta en vigor.

Les disposicions finals primera i segona autoritzen el Consell per a dictar normes reglamentàries per al desplegament i l'aplicació de la llei i estableixen la seua entrada en vigor l'endemà de la publicació en el DOGV.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora adequadament la presentació d'este avantprojecte de llei, en el sentit de tractar de regular en un cos normatiu les condicions d'accés a les prestacions sanitàries de totes les persones que es troben en el territori de la Comunitat Valenciana, amb independència de l'origen del seu dret a l'assistència sanitària.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 5: Persona de baixa en SIP

EL CES-CV considera que hauria de fer-se una millor redacció al punt 1 de l'article 5, a fi de precisar que la baixa en el Sistema d'Informació Poblacional (SIP) no comporta la falta de prestacions sanitàries sinó el dret a estes. La baixa no impedis la pèrdua en el dret a la prestació.

Així mateix, en relació amb el punt 2 de l'article 5, suggerix canviar el terme “tindrà dret” per “tinga dret”. La redacció queda de la manera següent:

“...En este cas, les prestacions sanitàries a què tinga dret vindran determinades per la modalitat d'assegurament sanitari que li corresponga en el moment de la recuperació del registre”.

Article 8: Modalitats d'assegurament del grup 1 “Protecció estatal”

En relació amb el punt 2, apartat a) de l'article 8, dret a les prestacions sanitàries de les persones, el CES-CV entén que per a una millor comprensió seria interessant un major aclariment amb el que disposa la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, i per a adequar-la a esta haurien de figurar tots els menors de 18 anys, sense que es faça cap tipus de distinció. La redacció queda amb el tenor literal següent:

“Els menors de 18 anys que es troben a la Comunitat Valenciana”.

Article 12: Prestacions sanitàries.

Respecte a l'article 12, punt 3, segon paràgraf, s'ha de realitzar la mateixa consideració que en el punt 2, apartat a) de l'article 8 respecte al que disposa la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, ja que per a adequar-la a esta haurien de figurar tots els menors de 18 anys, sense que es faça cap tipus de distinció.

En relació amb el punt 5 d'este article i a fi de precisar la normativa estatal vigent, el CES-CV entén que seria més adequat fer una nova redacció de l'apartat a) d'este punt i suggerix la següent:

“En el supòsit de l'article 10.1 a), la persona no resident tindrà dret a accedir en la Comunitat Valenciana al Catàleg de Prestacions del Sistema Nacional de Salut, en els termes que recull la normativa estatal vigent.”

Article 13.7 en relació amb la disposició addicional segona

El CES- CV entén que qualsevol conveni possible d'assistència que es puga donar no hauria de trencar els principis d'igualtat i equitat, i que estos han d'estar sempre garantits

Article 14: Finançament de les prestacions sanitàries realitzades a les persones incloses en el grup 4 “Privats”.

El CES-CV considera que hauria de fer-se una millor redacció del punt 1 d'este article, a fi que puga quedar més precís a quines persones s'ha de reclamar el cost de les prestacions sanitàries corresponents al grup 4 denominat com “privats”.

Disposició transitòria quarta

A fi d'assegurar que esta disposició no retalla els drets de les persones sense recursos, reconeguts en el Reial Decret 1.088/1989, de 8 de setembre, pel qual s'estén la cobertura d'assistència sanitària de la Seguretat Social a les persones sense recursos econòmics suficients, el CES-CV entén que hauria de concretar-se com es regularan, a partir del termini de dos anys que estableix la disposició, els drets d'estes persones sense recursos.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'este Avantprojecte de Llei d'Assegurament Sanitari del Sistema Sanitari Públic de la Comunitat Valenciana i espera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es puguen realitzar, es puguen complir els objectius previstos

Vist i plau. El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos