

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI PER LA QUAL ES REGULEN LES EMPRESES D'INSERCIÓ PER A FOMENTAR LA INCLUSIÓ SOCIAL A LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 8 de juny de 2006, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 4 de maig de 2006 tingué entrada en la seu del CES-CV, escrit del conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei per la qual es regulen les empreses d'inserció per a fomentar la inclusió social a la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei, també es va enviar a este organisme la memòria econòmica, un informe complementari a esta, un informe de l'Àrea Jurídica de Presidència, informe del sotssecretari de Justícia, Interior i Administracions Públiques, informe de l'Àrea Jurídica de la Conselleria de Territori i Habitatge, informe de la Conselleria de Benestar Social i l'informe justificatiu sobre l'oportunitat i necessitat de l'avantprojecte de llei mencionat per la qual es regulen les empreses d'inserció per a fomentar la inclusió social a la Comunitat Valenciana.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat, a fi d'elaborar el projecte de dictamen, d'acord amb el que disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Els dies 12 i 17 de maig de 2006, a Castelló i València respectivament, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei per la qual es regulen les empreses d'inserció per a fomentar la inclusió social a la Comunitat Valenciana. A la reunió de València va assistir la director general del SERVEF, Ana Encabo Balbín, que va explicar el contingut de l'avantprojecte mencionat als membres de la Comissió i va respondre a les qüestions que li van ser plantejades. De nou, el dia 2 de juny de 2006, a València, es va reunir la Comissió mencionada, que formula la proposta de dictament que elevada al Ple del dia 8 de juny de 2006 va ser aprovada per unanimitat segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei per la qual es regulen les empreses d'inserció per a fomentar la inclusió social a la Comunitat Valenciana.

L'Avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius, setze articles distribuïts en quatre capítols, una disposició addicional i dues disposicions finals

En l'**Exposició de Motius** es justifica l'elaboració d'esta llei, que regularà la inserció sociolaboral a través d'empreses d'inserció de persones en situació d'exclusió social o amb risc de patir-la, establint les condicions que garantisquen la correcta execució dels fins de la inserció.

En el **capítol I, "Disposicions generals"**, que consta de quatre articles, es determina el concepte d'empresa d'inserció, així com el col·lectiu social la integració sociolaboral del qual es pretén fomentar a través d'ella. Es definix també l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la llei.

En el **capítol II, "Qualificació i Registre d'Empreses d'Inserció"**, amb sis articles, es regula allò relatiu al funcionament del Registre d'Empreses d'Inserció, com un instrument destinat tant a proporcionar la garantia de seguretat jurídica derivada de la publicitat registral, com del compliment dels seus objectius socials.

El **capítol III, "Incorporació de treballadors a les empreses d'inserció: requisits, desenvolupament i seguiment"**, amb tres articles, estableix les condicions d'integració i seguiment per a l'ocupació dels treballadors incorporats a estes empreses, determinant els drets de les persones integrades i les obligacions de les empreses ocupadores.

El **capítol IV, "Ajudes a la contractació de persones en situació o risc d'exclusió social"**, amb tres articles, regula el marc general d'ajudes i subvencions destinades a les iniciatives empresarials per a la integració sociolaboral, bé a través d'empreses d'inserció, bé a través d'empreses ordinàries.

La **disposició addicional única** obri la possibilitat d'obtindre la qualificació com a empreses d'inserció a les empreses ja existents a l'entrada en vigor de la llei, amb les condicions i en els termes que establisca la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

La **disposició final primera** autoritza al Consell per al desplegament reglamentari de la llei.

La **disposició final segona** indica que la llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el DOGV.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV estima convenient establir en el text la participació dels agents econòmics i socials en el seguiment de l'execució d'esta llei i suggerix que este seguiment podria realitzar-se a través dels òrgans de govern del SERVEF.

El CES-CV suggerix que es realitze una revisió ortogràfica del present text abans de la seua publicació, davant diversos errors d'accentuació observats.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Exposició de motius

En el primer paràgraf, el CES-CV considera que s'hauria de suprimir el terme “incapacitat”, i quedar redactat per tant de la manera següent: “..., *definida com la impossibilitat d'exercir drets socials...*”

En el tercer paràgraf de l'apartat III el CES-CV proposa substituir el terme “integrador” per “integradora”, quedant redactat de la manera següent: “*Així, des de la voluntat d'impuls d'una política d'ocupació global i integradora...*”

En el primer paràgraf de l'apartat IV el CES-CV estima convenient suprimir l'expressió “els majors costos que”, i deixar el text amb la redacció següent: “*...així com les mesures de foment dirigides a compensar la contractació d'estos treballadors i la realització dels itineraris d'inserció per part d'estes.*”

Article 3

En l'apartat h) del punt 2, el CES-CV proposa canviar la conjunció disjuntiva “o” per la copulativa “i” deixant el text amb la redacció següent: “*Aplicar els excedents disponibles obtinguts en cada exercici a la millora o ampliació de les seues estructures productives i a la promoció d'activitats...*”

Article 4

En l'apartat g) el CES-CV entén que la menció específica a “malaltia mental” després d'haver utilitzat el terme “psíquica” (discapacitat psíquica), pot ser motiu d'imprecisió en la delimitació de les persones a qui la llei vol definir en este apartat.

Article 7

L'apartat b) el CES-CV entén que, per coherència en el text amb l'expressió utilitzada en l'article 3.2, hauria de redactar-se de la manera següent: “*b) L'incompliment de les obligacions i requisits establits en la llei.*”

Article 13

En l'apartat c) el CES-CV vol fer una crida d'atenció sobre la possible confusió existent entre la regulació de la jornada de treball específica que es planteja en esta llei i els percentatges previstos en la normativa laboral vigent.

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei per la qual es regulen les empreses d'inserció per a fomentar la inclusió social a la Comunitat Valenciana.

Articles 15 i 16

En l'article 15.2 i al final del primer paràgraf de l'article 16, el CES-CV estima convenient afegir a continuació: “d'acord amb el que es dispose en el desplegament reglamentari de la llei”.

Disposició addicional única

El CES-CV proposa incorporar una nova disposició addicional, del tenor següent:

“El que disposen els articles 11, 13 i 16, en el supòsit de cooperatives de treball associat, s'entén aplicable tant als treballadors per compte d'altri com als socis treballadors, d'acord amb la seua legislació específica aplicable”.

Disposició final primera

El CES-CV entén que s'hauria d'assenyalar un termini màxim per al desplegament reglamentari d'esta llei.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'este Avantprojecte de Llei per la qual es regulen les empreses d'inserció per a fomentar la inclusió social a la Comunitat Valenciana i espera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que es realitzen en el posterior tràmit parlamentari s'hi realitzen, puguem complir-se els objectius previstos,

Vist i plau El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos