

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 8 de juny de 2006, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 4 de maig de 2006 tingué entrada en la seu del CES-CV, escrit de la consellera de Benestar Social, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'**Avantprojecte de Llei de Renda Garantida de Ciutadania de la Comunitat Valenciana**, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei, també es va enviar a este organisme un informe sobre la necessitat i oportunitat de la llei mencionada, la memòria econòmica, documentació relativa al tràmit d'audiència a la resta de conselleries, informe de la Direcció General de Família, Menor i Adopcions en relació amb les observacions realitzades a l'esborrany de l'avantprojecte de llei, informe de la Direcció General de Pressupostos i Despeses, informe de la Intervenció General, informe de la Sotssecretaria de la Conselleria de Benestar Social i certificat del Consell Valencià de Benestar Social.

De manera immediata, es va convocar la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat, a fi d'elaborar el projecte de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Els dies 2 i 5 de juny de 2006, a València, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, per a elaborar el projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Renda Garantida de Ciutadania de la Comunitat Valenciana. A la primera reunió va assistir la directora general de Família, Menor i Adopcions, que va explicar el contingut de l'avantprojecte mencionat als membres de la Comissió i va respondre les qüestions que li van ser plantejades. De nou, el dia 5 de juny de 2006 es va reunir la Comissió mencionada, que formula la proposta de dictamen elevada al Ple del dia 8 de juny de 2006 que va ser aprovada per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta de: exposició de motius, trenta-un articles dividits en sis capítols, cinc disposicions addicionals, dues disposicions transitòries i tres disposicions finals.

En l'**exposició de motius**, es recull com les institucions europees, estatals, autonòmiques i regionals han mostrat la seua preocupació per la correcció dels desajustos socials existents en la nostra societat.

Un exemple d'esta voluntat, en l'àmbit de la nostra Comunitat, ha sigut el Pacte Valencià pel Creixement i l'Ocupació (PAVACE), que contempla la renda garantida de ciutadania com una de les mesures a impulsar per a aconseguir els seus objectius.

En el **capítol I. Disposicions generals**, (articles 1 a 11) s'inclou l'objecte de la llei, les característiques de la renda garantida, els titulars i beneficiaris, la definició de la unitat familiar o de convivència, la llar independent, el pla familiar d'inserció, les actuacions bàsiques en ell determinades i concreta l'actuació de les entitats locals. Així mateix, estableix els òrgans de seguiment i coordinació i preveu l'avaluació, formació i la possibilitat de realitzar plans generals.

El **capítol II. Requisits i obligacions dels destinataris** (articles 12 a 14), descriu els requisits i obligacions de les persones a qui va dirigida la present llei.

En el **capítol III. Característiques i incompatibilitats de la renda garantida de la ciutadania**, (articles 15 a 19), es determinen les dites característiques i incompatibilitats.

El **capítol IV. Règim econòmic** (articles 20 a 22), estableix el règim econòmic de les prestacions, el seu import, el mode de pagament i reintegrament de pagaments indeguts.

El **capítol V. Tramitació i resolució** (articles 23 a 26) especifica la tramitació i resolució de les sol·licituds, així com la competència per a resoldre els recursos que pertocquen contra les resolucions efectuades. S'estableix també la possibilitat de delegar completament el tràmit i la resolució en les entitats locals.

Finalment, el **capítol VI. Inspecció i règim sancionador** (articles 27 a 31), estableix les infraccions i les sancions aplicables.

La **disposició addicional primera** recull la possibilitat d'autoritzar despeses d'abast pluriennal per a transferències corrents respecte a les rendes garantides.

La **disposició addicional segona** estableix que podran cedir-se entre administracions les dades corresponents als beneficiaris i a la mateixa prestació, per a controlar el frau i promoure les mesures d'inserció.

La **disposició addicional tercera** disposa que totes les referències que en les normes es fanen a la prestació econòmica reglada, s'entendran fetes a la renda garantida de ciutadania.

La **disposició addicional quarta** recull que, per mitjà de desplegament reglamentari, es podran establir ingressos que puguen exceptuar-se del còmput per al càlcul de la prestació i modificar-se la franquícia d'ingressos prevista en l'article 20.4 d'esta llei.

La **disposició addicional cinquena** estableix que les entitats locals que es determinen en esta llei tindran la consideració d'entitats col·laboradores de la Generalitat, per a l'entrega i distribució als beneficiaris de fons públics en concepte de renda garantida de ciutadania.

En la **disposició transitòria primera**, es disposa que mentre no s'efectue el desplegament reglamentari previst en la present llei, seguirà vigent el Decret 132/1990, de 23 de juliol, del Consell de la Generalitat, pel qual s'aprova el Pla de Mesures d'Inserció Social en la Comunitat Valenciana i la seua normativa de desplegament, en tot allò que no s'opose a esta.

Així mateix, la **disposició transitòria segona** manté vigents aquelles prestacions econòmiques reglades concedides d'acord amb la seua normativa específica, fins que finalitze el període per al qual es van concedir.

La **disposició final primera** faculta el Consell per a dictar les normes necessàries per al desplegament i aplicació d'esta llei.

La **disposició final segona** estableix l'habilitació, per part del Consell, dels crèdits per a cada exercici en el corresponent projecte de llei de pressupostos, amb l'objecte de cobrir la despesa que puga ocasionar l'aprovació de la present llei.

Finalment, la **disposició addicional tercera** fixa l'entrada en vigor de la llei.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV proposa que en l'exposició de motius, en la pàgina 2, paràgraf segon, es modifique el terme "satisfactori" pel de "suficient", quedant la redacció següent:

"En definitiva, apareix així de forma clara, la meta consistent en l'èxit d'un nivell suficient de benestar..."

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 6 (paràgraf cinqué). Del pla familiar d'inserció

En primer lloc, el CES estima convenient que el Pla d'Inserció Social propose, amb caràcter general, que s'establisca un pla d'inserció laboral.

En segon terme, el Comit  considerava que hauria d'expressar-se amb major precisió a qu  es referix quan es parla de representants dels Departaments de Servicis Socials i d'Ocupació que integraran les Comissions Mixtes, que elaboraran el Pla d'Inserció Laboral.

Article 19. Supòsits especials de difícil reinserció

El CES-CV entén que la redacció d'este article pot donar lloc a possibles dubtes interpretatius, ja que hi ha certa confusió entre els termes "causa" i "circumstàncies", que s'hi empren.

Article 20. Import de la renda garantida de ciutadania

En l'apartat 1, el Comit  estima que seria més adequat no fer referència a l'Indicador Públic de Renda d'Efectes Múltiples (IPREM) corresponent a l'any 2006, atès que l'entrada en vigor de la Llei, es preveu a l'any de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana (DOGV). Per tant, el CES-CV proposa que el paràgraf quart d'este primer apartat, es referisca de forma general a l'IPREM vigent en cada període.

Article 25. Resolució de la sol licitud

La Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Com , modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener, assenyala en l'article 43.2 "que els interessats podran entendre estimades per silenci administratiu les seues sol licituds en tots els casos, llevat que una norma amb rang de llei o norma de Dret Comunitari Europeu establisca el contrari. En el preàmbul, la Llei 4/1999 justifica este silenci positiu dient que amb esta regulació s'està tractant d'establir mesures preventives contra patologies del procediment alienes al funcionament correcte de l'administració que dissenya la mateixa llei. Esta situació de falta de resposta mai pot causar perjudicis innecessaris al ciutadà, per la qual cosa normalment ha de fer-se valdre l'inter s de qui ha complit correctament amb les obligacions legals imposades.

Per tot això, i en tractar-se d'una llei de marcat accent social, el CES-CV recomana la supressió de la referència a la desestimació per silenci administratiu que es fa en este apartat.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'este Avantprojecte de Llei de Renda Garantida de Ciutadania de la Comunitat Valenciana i espera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que es realitzen en el posterior tràmit parlamentari s'hi realitzen, puguen complir-se els objectius previstos,

Vist i plau El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

VOT PARTICULAR

*DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CC OO-PV I UGT-PV, **AL DICTAMEN DEL CES-CV**, APROVAT PEL PLE REALITZAT EL DIA 8 DE JUNY DE 2006, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA DE LA COMUNITAT VALENCIANA.*

*A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el **Vot Particular** següent en contra del dictamen amunt indicat.*

FONAMENTS

*El present **Vot Particular** es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de les esmenes següents de caràcter parcial, presentades reglamentàriament en forma pertinent i dins del termini, en no haver sigut aprovades pel Ple ordinari realitzat el dia 8 de juny i que considerem necessàries per a la millora de l'avantprojecte de llei mencionat.*

OBSERVACIÓ A L'ARTICULAT.

1. Article 20. Import de la renda garantida de ciutadania.

El CES CV entén que en l'article 20.1. ha de quedar recollida l'actualització/revisió anual de la prestació econòmica, que ha de tindre en compte el IPC real.

CONCLUSIÓ

*Sense menyscabament de la coincidència amb la resta d'observacions que apareixen en el dictamen aprovat pel CES-CV, en no recollir l'excepció indicada, en la nostra opinió essencial, emetem el present **VOT PARTICULAR** en la forma pertinent i dins del termini reglamentaris, en contra del dictamen mencionat.*

Castelló, 9 de juny de 2006.

Pels representants de CC OO-PV

Pels representants de UGT-PV

Firmat: Juan Ortega Alborch

Firmat: Ángel Gracia Peris