

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE COORDINACIÓ
DEL SISTEMA UNIVERSITARI VALENCIÀ**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 8 de juny de 2006, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 9 de maig del 2006 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del director general d'Universitat i Formació Superior, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei de Coordinació del Sistema Universitari Valencià, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei, també es va enviar a este organisme la memòria justificativa del mencionat Avantprojecte de Llei de Coordinació del Sistema Universitari Valencià.

El Ple del CES-CV realitzat el dia 31 de maig del 2006 va autoritzar la Junta Directiva per a elaborar el projecte de dictamen, per la qual cosa se li va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat, segons s'establix en l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

El dia 22 de maig del 2006, el director general d'Universitat i Formació Superior va exposar davant de la Junta Directiva del Comité el contingut de la present llei. Posteriorment, en data dia 6 de juny del 2006 es va reunir en sessió de treball la Junta Directiva, per a elaborar el projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Coordinació del Sistema Universitari Valencià, i va formular la proposta de dictamen que elevada al Ple del dia de 8 juny del 2006 va ser aprovat per unanimitat, segons allò que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius, 5 títols i els seus corresponents capítols, un total de 38 articles, 4 disposicions transitòries, 2 disposicions addicionals, disposició derogatòria i 2 disposicions finals.

En l'**exposició de motius** es recull que amb la present llei es dissenya un marc de funcionament que permeta impulsar i facilitar la plena integració de les universitats valencianes en l'Espai Europeu d'Educació Superior i en el qual el servei públic que presten contribuïska al màxim al desenvolupament social i econòmic de la Comunitat Valenciana.

En el **títol I "El Sistema Universitari Valencià"**, es definix el Sistema Universitari Valencià, les universitats que l'integren, els seus principis informadors i els seus objectius i comprén els articles 1 a 4.

En el **títol II “Ordenació del Sistema Universitari Valencià”**, es regula la regulació del sistema referit, i amb eixa finalitat es desplega la legislació bàsica estatal en matèria de creació i reconeixement d'universitats i el seu règim jurídic i comprén els articles 5 a 16.

El **títol III “Coordinació del Sistema Universitari Valencià”** en els articles 17 a 34 regula la coordinació del Sistema Universitari Valencià, amb esta finalitat resulta de capital importància el Consell Valencià d'Universitats i de Formació Superior. En la seua configuració s'ha partit del Consell Valencià d'Universitats creat per la Llei 5/2002, de 19 de juny. Amb vista a la dita coordinació es crea el Consell Acadèmic Interuniversitari i el Consell Social Interuniversitari. També en el títol III es regula el Pla Universitari Valencià com a instrument d'ordenació i coordinació del Sistema, que integra al seu torn tres instruments: la programació universitària, el marc pluriennal de finançament de les universitats públiques, i la programació d'inversions en infraestructures de les universitats públiques.

El **títol IV “Qualitat”** consta d'un únic article referit a la qualitat de l'ensenyament, en el qual es preveu l'articulació de la present llei amb la de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva, instrument primordial per a la promoció i avaluació de la qualitat de les universitats valencianes.

El **títol V “L'Activitat universitària: estudis i ensenyaments”** regula els principis generals de l'activitat universitària pel que fa a estudis i ensenyaments, i estableix que la conselleria competent en matèria d'universitats i les universitats promouen i vetlen, dins de les possibilitats del marc legal vigent, pel disseny i implantació de plans d'estudis ajustats als principis inspiradors de la construcció de l'Espai Europeu d'Educació Superior, i preveient-se que estos recullen i faciliten la mobilitat dels estudiants en este espai, així com una formació de l'estudiant ajustada al que la societat espera i necessita de l'àmbit universitari i comprén els articles 36 a 38.

La **disposició transitòria primera** estableix que els centres d'ensenyament superior que es troben adscrits a universitats integrants del Sistema Valencià d'Universitats a l'entrada en vigor de la present llei s'hi hauran d'adaptar abans de la finalització del curs següent a aquell en què la dita entrada en vigor es produïska.

La **disposició transitòria segona** estableix que els centres que a l'entrada en vigor de la present llei estiguen autoritzats per a impartir ensenyaments conduents a l'obtenció de títols estrangers d'ensenyament superior universitari no homologats als títols universitaris oficials se sotmetran a avaluació de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva abans que finalitze el curs següent a l'entrada en vigor de la present llei. La dita avaluació serà pública en el marc del Registre d'Universitats, Centres i Ensenyaments a què es referix l'article 16 d'esta llei.

La **disposició transitòria tercera** recull la constitució del Consell Valencià d'Universitats i de Formació Superior, dins dels sis primers mesos següents a l'entrada en vigor de la present llei.

La **disposició transitòria quarta** estableix que dins dels sis mesos següents a l'entrada en vigor d'esta llei, s'elaborarà i aprovarà el reglament del Consell Interuniversitari Valencià d'Estudiants, i a partir d'eixe moment es procedirà a la seua constitució.

La **disposició addicional primera** recull la possibilitat d'expropiacions forçoses per part de les administracions públiques en benefici de les universitats.

La **disposició addicional segona** estableix l'aplicació del que disposa esta llei a les universitats de l'Església Catòlica i s'ajustarà al que estableixen els acords entre l'Estat espanyol i la Santa Seu i, si és el cas, a la legislació bàsica estatal

En la **disposició derogatòria** es deroguen totes les disposicions que del mateix rang o d'un rang inferior s'oposen al que estableix la present llei

La **disposició final primera** faculta el Consell de la Generalitat per a dictar les normes de desplegament i execució del que estableix la present llei,

La **disposició final segona** estableix l'entrada en vigor l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV vol posar de manifest que totes aquelles mencions en què apareixen les institucions de les Generalitat Valenciana al llarg del text normatiu, haurien de fer-se en valencià, a fi d'ajustar-se al que disposa el preàmbul del nou Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, el Comité considera inadequada la redacció donada al paràgraf tercer de la pàgina tres, de l'exposició de motius, en establir que esta llei es desplega preveient-se la seua adaptació a unes modificacions de determinades normes que encara no han sigut aprovades. Per tant, el CES-CV proposa l'eliminació de l'última part de l'esmentat paràgraf, en concret, el contingut següent:

“...A més, es desplega preveient-se la seua adaptació a les previsions més immediates de modificacions en la legislació bàsica de l'Estat, Llei Orgànica d'Universitats i Llei Orgànica d'Educació, tant pel que fa a universitats com als ensenyaments artístics superiors, i en esta Llei de Coordinació es preveu aproximar estos ensenyaments a l'àmbit universitari, qüestió que com s'ha indicat no ha quedat resolta en el Projecte de Llei Orgànica d'Educació.”

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 3. Principis informadors i objectius del Sistema Universitari Valencià

Dins de l'apartat 2 d'este article, el CES-CV troba a faltar una referència a la "Investigació" com un dels objectius de la universitat, per la qual cosa proposa que s'hi incloga.

D'altra banda, en l'apartat quart, considera oportú substituir el terme "renovació periòdica" pel de "renovació continuada".

Article 7. Creació, modificació i supressió de centres universitaris

El Comité entén que en relació amb la creació, modificació i supressió de centres universitaris seria convenient que s'indicara expressament, en l'apartat primer d'este article, que estos s'han d'ajustar als criteris de l'Espai Europeu d'Educació Superior, facilitant així la integració de les universitats valencianes en este Espai, tal com ve recollit en l'exposició de motius d'esta llei.

Article 4. Llengua

El CES-CV entén que, des del punt de vist tècnic, no seria necessari incloure este article, ja que esta matèria queda recollida en l'Estatut d'Autonomia.

Article 11. Suspensió i revocació de l'adscripció

En relació amb l'apartat 2 d'este article, el CES-CV estima adequat que s'incloga un *informe previ de la universitat competent*, perquè la conselleria puga acordar la suspensió provisional de l'adscripció dels centres que no atenguen els requeriments de la universitat corresponent. La redacció, per tant, seria la següent:

"..., la conselleria competent en matèria d'universitats podrà acordar la supressió provisional de l'adscripció, amb un informe previ de la universitat competent i amb audiència prèvia del titular del centre adscrit..."

Article 12. Creació i supressió d'instituts universitaris d'investigació

El Comité estima oportú incloure en la redacció de l'apartat primer d'este article, que els instituts universitaris d'investigació són centres dedicats a la investigació científica i tècnica, *al desenvolupament de la innovació tecnològica* o a la creació artística.

Article 14. Centres universitaris en l'estranger

Per a donar major claredat a l'apartat primer d'este article, el Comité proposa afegir que el caràcter oficial a què es referix ha de ser en l'àmbit de tot el territori espanyol.

Article 16. Registre d'universitats, centres i ensenyaments

El CES-CV valora positivament la creació d'un Registre d'Universitats, i és el seu desig que es pose en funcionament tan ràpidament com siga possible.

Article 20. Estructura (del Consell Valencià d'Universitats i de Formació Superior)

En l'apartat segon, el CES-CV entén que la relació de persones o entitats que podran participar en les comissions de caràcter no permanent d'este Consell hauria de quedar redactada de la manera següent:

“...hi podran participar persones o entitats representatives dels interessos socials, professionals, acadèmics, econòmics, sindicals i culturals...”

Així mateix, el Comité vol cridar l'atenció en l'apartat 1.b) a la referència que es fa sobre la creació de les comissions permanents través del desplegament reglamentari, atés que estes ja vénen regulades en l'article 28 d'esta llei.

Article 21. Funcionament (del Consell Valencià d'Universitats i de Formació Superior)

El CES-CV considera que seria més adequada la redacció de certs punts de l'apartat segon este article, que faculden el Consell en el coneixement de determinats aspectes,. Per tant, es proposa substituir l'expressió “conéixer” que figura en els apartats b), g), h) per “conéixer i informar”.

Article 25. Ple (del Consell Valencià d'Universitats i de Formació Superior)

En l'apartat primer, el CES-CV recomana les modificacions següents en els vocals que integren el Ple del Consell:

“c) El president del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

f) Dos representants de cada Consell Social de les universitats públiques designats entre i pels vocals socials d'estos.”

Així mateix, considera oportú afegir-hi un nou punt amb el tenor següent:

“m) Dos representants de les organitzacions empresarials i dos de les organitzacions sindicals, en ambdós casos, més representatives de la Comunitat Valenciana.”

Article 29. Consell Interuniversitari Valencià d'Estudiants

El Comité estima que convindria especificar les funcions que té encomanades el Consell Interuniversitari Valencià d'Estudiants.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat a este Avantprojecte de Llei de Renda Garantida de Ciutadania de la Comunitat Valenciana, i les millores que es realitzen en el posterior tràmit parlamentari s'hi realitzen, es podran complir els objectius previstos,

Vist i plau El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

VOT PARTICULAR

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CC OO-PV I UGT-PV, **AL DICTAMEN DEL CES-CV**, APROVAT PEL PLE REALITZAT EL DIA 8 DE JUNY DE 2006, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE COORDINACIÓ DEL SISTEMA UNIVERSITARI VALENCIÀ.

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el **Vot Particular** següent en contra del dictamen amunt indicat.

FONAMENTS

El present Vot Particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de les esmenes següents de **caràcter parcial**, presentades reglamentàriament en forma pertinent i dins del termini, en no haver sigut aprovades pel Ple ordinari realitzat el dia 8 de juny i que considerem necessàries per a la millora de l'avantprojecte de llei mencionat.

OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL.

PRIMERA

El CES CV considera que el Projecte de Llei en la CV coincidirà amb l'elaboració, proposta, i debat parlamentari sobre la modificació de la LOU en l'àmbit del Parlament Espanyol, per això considerem que seria convenient compassar el procés legislatiu valencià a l'existent de la LOU.

OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. Article 3. Principis informadors i objectius del sistema universitari valencià.

El CES CV entén que l'essència fonamental de les universitats no pot ser "... la formació d'homes i dones per a la seua inserció professional amb dignitat en la societat..." . No s'està amb esta llei proposant un sistema de formació professional ni tan sols un sistema d'inserció professional.

El CES CV considera que com recull la LOU vigent, la universitat té com a objectiu fonamental la creació, el desenvolupament, la transmissió i la crítica de la ciència, de la tècnica i de la cultura, per això seria convenient ajustar la redacció del projecte de llei mencionat a l'article 1. Funcions de la universitat de la vigent LOU.

CONCLUSIÓ

Sense menyscabament de la coincidència amb la resta d'observacions que apareixen en el dictamen aprovat pel CES-CV, en no recollir els aspectes referits, en la nostra opinió essencials, acabats de manifestar, emetem el present VOT PARTICULAR en la forma pertinent i dins del termini reglamentaris, en contra del dictamen mencionat.

Castelló, 9 de juny de 2006.

Pels representants de CC OO-PV

Pels representants de UGT-PV

Firmat: Juan Ortega Alborch

Firmat: Ángel Gracia Peris