

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI  
DE VIES PECUÀRIES DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 26 de juny de 2006, emet el dictamen següent.*

**I.- ANTECEDENTS**

El dia 30 de maig de 2006 tingué entrada en la seu del CES-CV, escrit del conseller de Territori i Habitatge, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'**Avantprojecte de Llei de Vies Pecuàries de la Comunitat Valenciana**, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei, també es va enviar a este organisme la proposta de memòria justificativa, la memòria econòmica, la memòria complementària a la memòria econòmica i la memòria complementària segona a la memòria econòmica.

De manera immediata, es va convocar la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient, a la qual es va trasllada l'avantprojecte de llei mencionat, a fi d'elaborar el projecte de dictamen, d'acord amb el que disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

El dia 15 de juny de 2006, a Alacant, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient, per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Vies Pecuàries. A esta reunió va assistir un tècnic representant de la Direcció General de Gestió del Medi Natural, que va explicar el contingut de l'avantprojecte mencionat als membres de la Comissió i va respondre les qüestions que li van ser plantejades. De nou, el dia 20 de juny de 2006, es va reunir a Castelló la Comissió mencionada, que formula proposta de dictamen que elevada al Ple del dia 26 de juny de 2006 va ser aprovada per unanimitat, d'acord amb el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

## II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius amb 44 articles estructurats en títol preliminar, set títols amb els seus corresponents capítols, cinc disposicions addicionals, disposició transitòria única i tres disposicions finals.

En l'**exposició de motius**, s'indica la transcendència històrica de les senderes i assagadors, o vies pecuàries a la nostra Comunitat i les possibilitats de futur que tenen, en la línia de la tendència actual de la política de la Unió Europea, que considera al medi rural com un àmbit dotat de tres funcions bàsiques: l'agroramadera i forestal, l'ambiental i la sociocultural, la qual cosa interpel·la l'administració a gestionar-les de manera que es puguen compatibilitzar els usos tradicionals amb els nous recreatius i de gaudi de la naturalesa que demana la societat moderna.

El **títol preliminar. Disposicions generals** (articles 1 a 6) conté l'objecte de la llei, la naturalesa jurídica de les vies pecuàries, el seu destí, els seus fins, les noves definicions i tipologies adaptades a la realitat valenciana i el repartiment de competències, que inclou la col·laboració dels ajuntaments.

El **títol I. Creació, determinació i administració de les vies pecuàries** (articles 7 a 19), amb dos capítols, el primer titulat "Potestats administratives sobre les vies pecuàries" ha sigut dedicat a la conservació i defensa de les vies pecuàries i a la recuperació de la possessió indegudament perduda d'estes. El segon, titulat "Actes de gestió" delimita l'enumeració dels actes de gestió.

El **títol II. Fons documental** (article 20) detalla la creació d'un Fons Històric Documental de vies pecuàries de la Comunitat Valenciana.

El **títol III. Les vies pecuàries i el planejament urbanístic** (articles 21 a 23), aporta una concreció de l'afecció de l'existència de vies pecuàries en el planejament urbanístic.

El **títol IV. Interferències, ocupacions i aprofitaments** (articles 24 a 27) vetla per la protecció i manteniment de les vies pecuàries.

El **títol V. Dels usos compatibles i complementaris de les vies pecuàries** (articles 28 a 34) detalla els usos compatibles i complementaris de les vies pecuàries.

El **títol VI. Col·laboració entre administracions** (article 35), regula la col·laboració entre les administracions a fi de coordinar actuacions amb l'administració general de l'Estat, especialment, en el tema de la Xarxa Nacional de vies Pecuàries, així com s'hi recull la voluntat de col·laborar amb altres comunitats limítrofes.

Finalment, el **títol VII. De les infraccions i sancions** (articles 36 a 44), efectua una remissió global al quadre de les infraccions i sancions aplicables a les vies pecuàries

establides en la Llei 3/1995, de Vies Pecuàries, així com a la tramitació prevista en el títol IX de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

La **disposició adicional primera** recull entre altres temes el requeriment de senyalitzar les vies pecuàries que efectuarà la Generalitat Valenciana.

En la **disposició adicional segona** s'establix la denominació de Carrerada per a vies pecuàries.

La **disposició adicional tercera** regula el terreny ocupat pels parcs i reserves naturals.

La **disposició adicional quarta** estableix la situació de les vies pecuàries no classificades i la seua delimitació temporal de sis anys per a la seua posterior classificació.

La **disposició adicional cinquena** indica que la legislació supletòria en esta matèria serà la Llei 14/2003, de 10 d'abril, de Patrimoni de la Generalitat Valenciana.

En la **disposició transitòria única**, es disposa la regulació de les actuacions dutes a terme a través de la Llei 22/1974, de 27 de juny, de Vies Pecuàries i del Reial Decret 2.876/1978, de 3 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'aplicació de la Llei 22/1974, de 27 de juny, de Vies Pecuàries.

Així mateix, la **disposició derogatòria única** indica que queden derogades les disposicions del mateix rang o d'un rang inferior que s'oposen a esta llei.

La **disposició final primera** faculta el Consell per a dictar les normes necessàries per a l'execució i desplegament del que estableix esta llei.

La **disposició final segona** estableix que es realitzaran les modificacions pressupostàries oportunes per al compliment de la present llei.

Finalment, la **disposició final tercera** fixa l'entrada en vigor de la llei, l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana (DOGV).

### III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV manifesta la seua preocupació per l'ús que determinats vehicles de motor (*quads*, tot terrenys, motos de trial...) fan de les vies pecuàries, ocasionant danys a l'ecosistema.

El Comité entén que hauria de potenciar-se la utilització d'estes vies pecuàries, afavorint determinades activitats relacionades amb el turisme ecològic, com ara el senderisme, els passejos a cavall..., com alternativa al turisme tradicional.

### IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

#### **Exposició de motius**

Atés que la classificació i denominació dels camins ramaders compten amb tipologies i amplàries allunyades de la realitat i necessitat l'activitat pecuària de la nostra Comunitat, el CES-CV considera que, en tot cas, haurien de salvaguardar-se els drets dels propietaris afectats per esta circumstància.

#### **Article 19. Modificacions del traçat**

El Comité suggerix, per a una major comprensió de l'apartat 5 d'este article, que es faça una nova redacció del concepte *modificació del traçat*, i suggerix igual que es recull en altres lleis autonòmiques sobre vies pecuàries, la utilització de la figura jurídica de "permutes".

No obstant això, crida l'atenció la referència que es fa d'este terme en els articles 22 i 33 de la llei.

#### **Article 20. Fons documental de vies pecuàries**

En els apartats primer i segon d'este article, el CES-CV proposa afegir el terme "*i públic en general*", quedant la seua redacció de la manera següent:

*"1. Per al millor coneixement i gestió de les vies pecuàries, preparació del pla general d'estes i informació de les entitats, particulars interessats i públic en general,..."*

*"2. Este Fons Documental contindrà els documents, plans i antecedents relatius a les vies pecuàries de la Comunitat Valenciana; hi tindran accés les entitats, els particulars interessats i el públic en general."*

D'altra banda, el Comité entén que este article hauria de comptar amb un nou apartat cinqué, en què es reculla la necessitat d'un desplegament reglamentari que concrete les condicions específiques de regulació, conservació i mesures de restauració d'este conjunt de vies d'interés natural, la contribució de les quals a la viabilitat ecològica de les espècies terrestres de la nostra fauna és fonamental, seguint els principis de connectivitat dels ecosistemes.

**V.- CONCLUSIONS**

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'este Avantprojecte de Llei de Vies Pecuàries de la Comunitat Valenciana, i que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat i les millores que en el posterior tràmit parlamentari s'hi realitzen, es puguen complir els objectius previstos,

Vist i plau El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*