

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE GARANTIA INSTITUCIONAL DELS DRETS DE LES PERSONES AMB DISCAPACITAT

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 12 de febrer del 2007, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 3 de gener del 2007 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de la consellera de Benestar Social, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei de garantia institucional dels drets de les persones amb discapacitat, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt amb l'avantprojecte de llei es va trametre a esta institució la documentació següent:

- a) Informe sobre la necessitat i oportunitat
- b) Memòria econòmica
- c) Documentació relativa al tràmit d'audiència
- d) Informe de la Direcció General de Pressupostos i Despeses
- e) Informe de la Intervenció General
- f) Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria de Benestar Social

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la qual se li va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat a fi d'elaborar l'esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

Els dies 24 i 30 de gener a València, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de garantia institucional dels drets de les persones amb discapacitat, que va ser elevat al Ple del dia 12 de febrer del 2007 i aprovat per unanimitat, d'acord amb el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius, junt amb 5 títols, 57 articles, disposició derogatòria única i 2 disposicions finals.

En l'**exposició de motius** es recull que la justificació i finalitat de la present llei és la de garantir institucionalment els drets actuals i futurs de les persones amb discapacitat en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, prioritzant l'autonomia personal i l'efectiva integració social i laboral de les persones amb discapacitat, sempre des de les accions positives, la coordinació i la complementació amb les seues famílies.

El **títol I “Disposicions generals”**, comprén els articles 1 a 6 i conté l'objecte de la llei, el seu àmbit material i territorial, què entén esta llei per persona amb discapacitat, el dret d'accessibilitat i cobertura de situacions de transitorietat i l'autonomia personal i integració social.

El **títol II “Del model social de la Comunitat Valenciana en l'àmbit del discapacitat”**, es dividix en 4 capítols i inclou els articles 7 a 21 i es remarquen els aspectes més rellevants que el fenomen de la discapacitat tindrà en el model social valencià, especialment en els àmbits de l'atenció social i dels servicis socials per a persones amb discapacitat.

El **títol III “De la garantia institucional dels drets de les persones amb discapacitat”**, s'estructura en 3 capítols (articles 22 a 42), que es dediquen a la regulació de les institucions que garantisquen els drets de les persones amb discapacitat. Estes institucions són: el Defensor de les Persones amb Discapacitat, l'Observatori Valencià de la Discapacitat i el Consell Valencià de les Persones amb Discapacitat.

El **títol IV “Sistema de mediació i arbitratge per a persones amb discapacitat de la Comunitat Valenciana”**, comprén els articles 43 a 52, i té en compte les prioritats de les persones amb discapacitat en l'àmbit de les resolucions dels seus conflictes jurídics, que es materialitza en la creació d'una Junta de Mediació i Arbitratge per a Persones amb Discapacitat.

El **títol V “De la participació i iniciativa social”**, dividit en 2 capítols (articles 53 a 57), recull la creació de la Fundació de la Comunitat Valenciana per a la Discapacitat i també la del voluntariat d'atenció social a les persones amb discapacitat.

La **disposició derogatòria única** recull la derogació de totes les disposicions legals o reglamentàries que s'oposen a la present llei i ,en concret, el Decret 10/1996, de 16 de gener, del Govern Valencià, pel qual es crea el Defensor del Discapacitat i la resta de normativa de desplegament del dit decret.

La **disposició final primera** disposa que la Generalitat adoptarà les mesures necessàries perquè les institucions previstes en la present llei estiguen en funcionament abans que transcórrega un any des de l'entrada en vigor d'esta llei. Així mateix els reglaments organitzatius i funcionals dels òrgans col·legiats previstos en esta llei s'aprovaran en eixe termini.

La **disposició final segona** estableix l'entrada en vigor de la llei l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV entén que les garanties institucionals de les persones amb discapacitat s'engloben en el model social de la nostra Comunitat. En este sentit, atesa la quantitat i diversitat de matèries regulades en este text normatiu que estem dictaminant, el Comité vol fer insistència en la necessitat d'evitar contradiccions entre l'avantprojecte de llei i la llei estatal 51/2003, de 2 de desembre, d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat i la futura llei de servicis socials que està elaborant el Consell de la Generalitat.

Així mateix, el CES-CV considera que les polítiques d'ocupació són un pilar fonamental per a garantir institucionalment el dret de les persones amb discapacitat, per la qual cosa, l'avantprojecte de llei hauria d'incidir més intensament en este aspecte.

D'altra banda, el text normatiu recull una sèrie d'accions en diverses matèries sense que s'establisca la seua oportuna cobertura pressupostària.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Exposició de motius

L'exposició de motius estableix que en el Consell Valencià de les Persones amb Discapacitat, com a institució de participació activa, es garantix una representació de diverses associacions i institucions. El Comité estima convenient fer una menció expressa a la presència en este Consell de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la nostra Comunitat.

D'altra banda, el CES considera innecessària la inclusió en l'exposició de motius de l'últim paràgraf, atés el seu caràcter merament informatiu.

Article 1. Objecte i finalitat

El Comité estima que hauria de fer-se una redacció més clara de l'article 1, apartat 1, indicant que les persones incapacitades judicialment a què es referix el dit apartat han de ser discapacitades.

Article 6. Autonomia personal i integració social

D'acord amb l'observació general realitzada sobre la importància de les polítiques d'ocupació en l'àmbit de les garanties institucionals de les persones amb discapacitat, el CES-CV creu convenient que en l'apartat 2 d'este article es reculla que la inserció laboral es realitzarà preferentment a través de les polítiques d'ocupació en empreses ordinàries.

Article 12. Coresponsabilitat amb les famílies

En l'apartat 1, el CES creu més adequat ampliar el concepte de família, eliminant la referència que es fa a “pares i fills”.

D'altra banda, el CES entén que en este article destinat a la coresponsabilitat familiar, hauria de prevaler el dret individual de les persones amb discapacitat, ja que el dret que tenen a percebre certes prestacions pot quedar limitat pels deures a què estan subjectes les famílies.

Article 25. Nomenament (del Defensor de les Persones amb Discapacitat de la Comunitat Valenciana)

El Comitè considera convenient que el nomenament del Defensor de les Persones amb Discapacitat de la Comunitat Valenciana el realitze el president de la Generalitat, escoltat el Consell Valencià de les Persones amb Discapacitat, en compte del CERMI-CV com estableix l'actual redacció de l'avantprojecte de llei en l'article 25, apartat 1.

Títol III. Capítol I. Del Defensor de les Persones amb Discapacitat de la Comunitat Valenciana.

El CES-CV proposa la inclusió d'un nou article en el capítol I, del títol III, que reculla les incompatibilitats a què ha d'estar sotmés el Defensor de les Persones amb Discapacitat de la Comunitat Valenciana.

Article 32. Funcions (de l'Observatori Valencià de la Discapacitat)

El Comitè considera més adequat el terme *interlocutors socials* enfront d'*agents socials* que apareix en l'apartat 1 d'este article, per la qual cosa proposa substituir-lo.

Article 34. Composició de l'Observatori

L'apartat 1 estableix que l'Observatori estarà format per un grup de fins a 10 experts, del qual formen part amb caràcter permanent els 6 membres que recull l'apartat 4 del mateix article. El CES-CV, insistint en la importància de les polítiques d'ocupació per a la inserció de les persones amb discapacitat en el mercat laboral, proposa incloure les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la nostra Comunitat entre els experts de l'Observatori.

Article 37. Creació (del Consell Valencià de les Persones amb Discapacitat).

En primer lloc, el CES-CV entén que hauria sigut possible la constitució d'una Comissió de les Persones amb Discapacitat dins del Consell de Benestar Social, donant-li una visió integral dels col·lectius en ell representats.

No obstant això, davant de la creació del Consell Valencià de les Persones amb Discapacitat que estableix la Llei, el CES estima que les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la Comunitat Valenciana haurien de participar i col·laborar en el Consell.

Article 41. Composició (del Consell Valencià de les Persones amb Discapacitat).

El CES-CV proposa l'eliminació de l'apartat 2 d'este article, en el qual es faculta el CERMI-CV per a determinar a les entitats que componen el Consell Valencià de les Persones amb Discapacitat.

Article 42. Funcionament (del Consell Valencià de les Persones amb Discapacitat).

En opinió del CES, el Reglament de funcionament intern del Consell Valencià de Persones amb Discapacitat hauria de ser elaborat pel mateix Consell, en compte de la conselleria competent en matèria de benestar social, com disposa l'apartat 1 de l'article 42.

Article 44. Matèries objecte de mediació i arbitratge

En l'apartat 4, punt d), el CES-CV considera més adequat incloure-hi també les mediacions junt amb els arbitratges laborals.

Article 54. Aportacions patrimonials d'empreses i particulars

El CES-CV entén que l'apartat 3 hauria de reconèixer totes les empreses que realitzen aportacions, per la qual cosa proposa l'eliminació del qualificatiu "grans".

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de garantia institucional dels drets de les persones amb discapacitat, sense perjuí de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau. El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

VOT PARTICULAR

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CC OO-PV I UGT-PV, AL DICTAMEN DEL CES-CV, APROVAT PEL PLE ORDINARI REALITZAT EL DIA 12 DE FEBRER DE 2007, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE GARANTIA INSTITUCIONAL DELS DRETS DE LES PERSONES AMB DISCAPACITAT

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el **Vot Particular** següent en contra del dictamen amunt indicat.

FONAMENTS

El present **Vot Particular** es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de les esmenes de caràcter parcial següents, presentades reglamentàriament en forma pertinent i dins del termini, en no haver sigut aprovades pel Ple Ordinari realitzat el dia 12 de febrer i que considerem necessàries per a la millora de l'avantprojecte de llei mencionat.

Observacions de caràcter general:

PRIMERA:

El títol II de l'avantprojecte de llei aborda el Model Social de la Comunitat Valenciana en l'àmbit de la discapacitat, i defineix el concepte de model social en l'article 7 i el de coresponsabilitat amb les famílies en l'article 12.

Des del CES CV considerem no adequat ni convenient "fragmentar" la garantia de protecció de les polítiques socials de la nostra comunitat, procedint a diverses lleis de garantia per a diversos col·lectius, sense definir prèviament el marc general de protecció de drets, com al nostre entendre pretén dur-se a terme des de la Carta de Drets Socials recollida en el nostre Estatut d'Autonomia, després de la modificació introduïda per mitjà de la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril.

Al mateix temps la definició del model social valencià també està sent abordat per mitjà d'un procés actualment en marxa d'adaptació de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència (BOE 299 de 15 de desembre del 2006), així com per mitjà de l'Avantprojecte de Llei de Servicis Socials que també està sent objecte de tractament en el marc del diàleg social.

Per tot això, el CES CV considera procedent no definir en este text normatiu la definició del Model Social Valencià per a remetre'l a una norma de caràcter més general com la Llei de Servicis Socials de la CV.

SEGONA.

El títol V de l'avantprojecte de llei es titula “De la participació i iniciativa social”, encara que el capítol I exclusivament crea i definix la Fundació de la Comunitat Valenciana per a la discapacitat.

El mateix avantprojecte de llei entra en contradiccions quan en l'article 53.1 diu “... que té per objectiu ajudar i recolzar econòmicament les accions i actuacions a favor de les persones amb discapacitat i les seues famílies...” i en l'article 53.2 la Fundació assumix tota la competència quant a l’“... impuls i desenvolupament d'iniciatives per a la millora i extensió de l'atenció integral de les persones amb discapacitat...”, així com les funcions de “tutela”, “curatela”, “administració de patrimonis protegits” i “sistema d'acolliment familiar”.

Des del CES CV no entenem les raons que justifiquen esta creació, ja que actualment és la mateixa Conselleria de Benestar Social la que presta totes les actuacions derivades de les persones amb discapacitat i segons pareix amb resultats acceptables.

Observacions a l'articulat:

PRIMERA:

L'article 16 parla de la Preferència del deure institucional d'atenció social, i en l'apartat 1 pretén garantir la cobertura en qualsevol dels supòsits.

Des del CES CV pensem que s'hauria de garantir que l'administració pública donarà sempre la cobertura necessària, adequada i suficient sempre des de la responsabilitat pública que tenen les administracions públiques de garantir el dret subjectiu de les persones a rebre l'atenció a la dependència de les persones segons el grau que els corresponga.

CONCLUSIÓ

Sense menyscabament de la coincidència amb la resta d'observacions que apareixen en el dictamen aprovat pel CES-CV, en no recollir els aspectes referits, segons la nostra opinió essencials, acabats de manifestar, emetem el present VOT PARTICULAR en la forma pertinent i dins del termini reglamentaris, en contra del dictamen mencionat.

Pels membres del Grup I (UGT PV i CCOO PV) del CES-CV. Castelló, 12 de febrer del 2007.

Per UGT-PV
Constantino Calero Vaquerizo

Per CCOO-PV
Juan Ortega Alborch