

## **DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA JOVENTUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 12 de febrer del 2007, emet el dictamen següent.*

### **I.- ANTECEDENTS**

El dia 11 de gener del 2007 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del director general de l'Institut Valencià de la Joventut, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei de la Joventut de la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la qual se li va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat a fi d'elaborar l'esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

A petició de la Comissió mencionada es va sol·licitar al director general de la Joventut la documentació que a continuació es detalla i que va ser tramesa al CES-CV:

1. Informe sobre la necessitat i oportunitat de l'elaboració de la Llei de la Joventut.
2. Informe sobre les al·legacions de les sotssecretaries de les conselleries.
3. Informe sobre l'audiència a organitzacions i associacions representatives dels interessos de la joventut.
4. Memòria econòmica de l'esborrany de l'Avantprojecte de Llei de la Joventut de la Comunitat Valenciana.
5. Informe de la Direcció General de Pressupostos i Despeses de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.
6. Informe de la Intervenció General.
7. Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria de Benestar Social

Els dies 24 de gener i 5 de febrer a València, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Joventut de la Comunitat Valenciana, que va ser elevat al Ple del dia 12 de febrer del 2007 i aprovat per unanimitat, d'acord amb el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

## II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius, títol preliminar i altres 4 títols, 72 articles, 6 disposicions addicionals, disposició derogatòria única i 2 disposicions finals.

En l'**exposició de motius** es recull que els canvis experimentats per la realitat juvenil en els últims anys fan necessària l'elaboració d'una nova normativa que englobe la tradició legislativa anterior, adaptant-la a les noves exigències que els joves i les joves demanen i que els dote d'una política de joventut que done respostes des d'una perspectiva global i integradora, que implique la totalitat de les conselleries de la Generalitat, la resta d'administracions públiques i els joves i les joves.

El **títol preliminar “Disposicions Generals”** (articles 1 a 3) delimita l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la llei i estableix els principis rectors que inspiren el seu articulat.

El **Títol I “Drets de la joventut a la Comunitat Valenciana”**, comprén els articles 4 a 8 i conté els drets de la joventut valenciana, i fa una menció especial al foment de l'exercici d'associar-se.

El **títol II “Polítiques integrals de joventut”**, es dividix en 15 capítols i inclou els articles 9 a 44 i regula l'accés a la vivenda, a l'ocupació, la presència de la joventut en l'activitat investigadora, la permanència dels joves en el món rural, la formació integral de la joventut, els servicis d'informació juvenils, la garantia i promoció de la salut dels joves i el desenvolupament de les mesures de prevenció en esta matèria, la seguretat vial, la igualtat d'oportunitats entre els joves i les joves i la integració social dels joves amb discapacitat o en situació d'exclusió social. També conté la regulació de l'accés dels joves a les manifestacions culturals i la promoció de la cultura i la llengua valenciana. Així mateix, regula el temps lliure, l'oci, l'esport i el turisme juvenils. En els capítols XIII i XIV es regula la participació juvenil i s'enumeren les formes organitzatives de participació dels joves en la vida social, política, educativa, econòmica i cultural de la nostra Comunitat. Finalment, en el capítol XV, es disposa la incorporació a l'administració de la Generalitat de les mesures necessàries per a simplificar els procediments administratius en què siguen interessats els joves o les entitats que els representen.

El **títol III “De l'organització i instrumentació en matèria de joventut”**, s'estructura en 4 capítols (articles 45 a 66), es dedica a l'ordenació de les competències de la Generalitat en matèria de joventut, s'atribuix a l'Institut Valencià de la Joventut l'execució de les polítiques juvenils i es crea l'Observatori Valencià de la Joventut com a òrgan tècnic consultiu en esta matèria.

El **títol IV “Finançament de les polítiques juvenils”**, dividit en 3 capítols, comprén els articles 67 a 72, regula el finançament de les polítiques juvenils, amb especial referència al finançament dels plans integrals de joventut i de les formes organitzades de participació juvenil.

Les **disposicions addicionals primera, segona, tercera i quarta** modifiquen la Llei 8/1989, de 26 de desembre, de participació juvenil.

La **disposició addicional cinquena** estableix que la Generalitat podrà articular en l'exercici de les seues competències en matèria normativa i fiscal, mesures tendents a simplificar el marc general corresponent a les formes organitzatives de participació juvenil com a mesura de suport i foment del teixit associatiu.

La **disposició addicional sisena** disposa la forma en què han de satisfer-se les transferències que hagen de realitzar-se, com a conseqüència de subvencions o altres ajudes a concedir per l'Institut Valencià de la Joventut, a les entitats que tinguen la consideració de formes organitzades de participació juvenil.

La **disposició derogatòria única** recull la derogació de totes les disposicions que del mateix rang o d'un rang inferior s'oposen a la present llei i, en concret, la Llei 4/1989, de 26 de juny, sobre l'Institut Valencià de la Joventut.

La **disposició final primera** autoritza el Consell de la Generalitat per a dictar totes les disposicions que siguen necessàries en execució i desplegament de la present llei.

La **disposició final segona** estableix l'entrada en vigor de la llei el mateix dia de la publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

Igual que s'ha recollit en dictàmens anteriors, el CES-CV considera que el text normatiu hauria d'ajustar la seua terminologia als criteris de perspectiva de gènere.

De la mateixa manera, el Comité proposa una revisió del text de la llei, en haver-se observat en el seu articulat certs errors o disparitats gramaticals de concordança.

D'altra banda, el CES-CV ha observat que en distintes parts de l'articulat de la llei, entre altres l'article 30.2 i l'article 31, apareixen recollits drets per al col·lectiu de menors de 14 anys, i no és este el lloc on haurien de figurar sinó en la corresponent Llei de Protecció per a la Infància i Adolescència, la qual també va ser objecte de dictamen per part d'este organisme.

### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

#### **Article 5: Drets de la joventut valenciana.**

El CES-CV vol cridar l'atenció sobre la distinció que es fa en la llei del terme "muntanya", separant-lo del medi natural, tal com pot observar-se en l'apartat "1" d'este article i també en l'article 31, "ús educatiu de la muntanya i del medi natural".

#### **Article 11: Noves tipologies de vivenda jove.**

El CES-CV entén que els principis d'accessibilitat, bioclimatisme, eficàcia energètica, sostenibilitat i respecte al seu entorn mediambiental i urbà, haurien d'estar presents en la política de vivenda per a tots els col·lectius, i no únicament per als joves, com es reflectix en la redacció d'este article.

**Article 14: De les polítiques d'ocupació per a joves de la Comunitat Valenciana.**

El Comité, si bé és conscient de la importància de l'economia social, considera que hauria de desaparèixer de l'apartat a), punt primer, d'este article la referència que se'n fa.

Així mateix, el CES-CV suggerix canviar l'expressió “supressió de la pobresa”, recollit en l'apartat b) d'este article, pel de “desaparició de la pobresa”.

D'altra banda, i en relació amb l'apartat “h” del punt 2 d'este article, el CES-CV proposa utilitzar el terme “fomentar” en compte de “reforçar”, en sintonia amb els altres apartats del punt 2.

**Article 21: Dret a la salut.**

El CES-CV considera que el terme “salut pública” s'ha d'entendre com “sanitat pública”, que és més correcte, per la qual cosa suggerix modificar-lo.

**Article 37: Formes organitzades de participació juvenil.**

En relació amb l'apartat “d” d'este article, el CES-CV suggerix que, a més de les formes organitzades de participació juvenil recollides en ell, s'hi incloga també les organitzacions juvenils empresarials.

**V.- CONCLUSIONS**

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de la Joventut de la Comunitat Valenciana, sense perjuí de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau. El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*

**VOT PARTICULAR**

---

**DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CC OO-PV I UGT-PV, AL DICTAMEN DEL CES-CV, APROVAT PEL PLE ORDINARI REALITZAT EL DIA 12 DE FEBRER DE 2007, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA JOVENTUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el **Vot Particular** següent en contra del dictamen amunt indicat.

### **FONAMENTS**

El present Vot Particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de les esmenes de caràcter parcial següents, presentades reglamentàriament en forma pertinent i dins del termini, en no haver sigut aprovades pel Ple Ordinari realitzat el dia 12 de febrer i que considerem necessàries per a la millora de l'avantprojecte de llei mencionat.

#### **Observacions de caràcter general:**

De les informacions que apareixen en la Memòria Econòmica i Addenda posterior, enviades al CES CV, així com de la constatació que el projecte de llei dóna un important impuls a les polítiques de joventut des d'un punt de vista integral i transversal en totes les polítiques que duu a terme el Govern Valencià; el CES CV no comprén com es poden dur a la pràctica afirmant – com apareix en la documentació anteriorment mencionada- que no suposarà un increment de la despesa.

Des de l'ampliació de possibles joves beneficiaris (14-35 anys); la creació de l'Observatori Valencià de la Joventut; com finalment la Finestreta Única Jove, el CES CV entén necessari un cost adicional a l'actual, per la correcta implementació de noves polítiques i noves estructures.

### **CONCLUSIÓ**

Sense menyscabament de la coincidència amb la resta d'observacions que apareixen en el dictamen aprovat pel CES-CV, en no recollir els aspectes referits, segons la nostra opinió essencials, acabats de manifestar, emetem el present VOT PARTICULAR en la forma pertinent i dins del termini reglamentaris, en contra del dictamen mencionat.

Pels membres del Grup I (UGT PV i CCOO PV) del CES-CV. Castelló, 12 de febrer del 2007.

Per UGT-PV  
Constantino Calero Vaquerizo

Per CCOO-PV  
Juan Ortega Alborch