

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 25 d'octubre del 2007, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 8 d'octubre de 2007 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del vicepresident segon i conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei també es va enviar a este organisme la documentació següent:

- 4 Memòries econòmiques i justificatives de la modificació del Text refós de la Llei 1/2005, de 25 de febrer, de Taxes de la Generalitat Valenciana.
- 5 Memòries econòmiques i justificatives de la modificació de la Llei 13/1995, de 23 de desembre, del Tram Autòmic de l'IRPF.
- 6 Memòries econòmica i justificativa de la modificació de la Llei 2/1992, de 26 de març, de Sanejament d'Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana.
- 7 Memòries econòmiques i justificatives de la modificació de la Llei 3/2000, de 17 d'abril, de creació del Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVEF)
- 8 Memòries econòmiques i justificatives de la modificació de la Llei 8/2002, de 5 de desembre, d'ordenació i modernització de les estructures agràries.
- 9 Memòries econòmiques i justificatives de la modificació de la Llei 6/2003, de 4 de març, de ramaderia de la Comunitat Valenciana.
- 10 Memòries econòmiques i justificatives de la modificació de la Llei 8/2003, de 24 de març, de Cooperatives de la Comunitat Valenciana.
- 11 Memòries econòmiques i justificatives de la modificació de la Llei 4/2004, de 30 de juny, de la Generalitat, d'Ordenació del Territori i Protecció del Paisatge.

- 12 Memòries econòmiques i justificatives de la modificació de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, de la Generalitat, Urbanística Valenciana.
- 13 Memòries econòmiques i justificatives de la modificació de la denominació i objecte de l'Institut Valencià d'Atenció als Discapacitats (IVADIS).

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual se li va traslladar l'avantprojecte de llei esmentat a fi d'elaborar l'esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comitè.

Els dies 15 i 22 d'octubre a València, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, per a elaborar el projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 25 d'octubre del 2007 i aprovat per unanimitat, d'acord amb el preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta d'exposició de Motius, junt amb 13 capítols, 54 articles, 6 disposicions addicionals, 1 disposició transitòria, 2 disposicions derogatòries i 2 disposicions finals.

En l'**exposició de motius** es justifica l'elaboració d'este Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat i es fa un resum d'una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa, que permeten la consecució de determinats objectius de política econòmica del Govern Valencià recollits en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2008.

El **capítol I “De la modificació del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat”**, comprén els articles 1 a 21 i conté diverses modificacions que afecten alguns preceptes de la dita norma, entre les quals destaquen les següents:

Del títol I del Text Refós esmentat se suprimix la Taxa per Servicis Administratius de l'Escola Oficial de Turisme de la Generalitat i es crea una nova taxa per Servicis Administratius de l'Agència Valenciana de Turisme.

En el títol II es modifica el quadre de tarifes de la Taxa per Venda d'Impresos en matèria d'hisenda i administració pública.

Dins del títol IV s'integren nous supòsits en el fet imposable de la secció d'autoritzacions de la Taxa per l'Ordenació de l'explotació dels Transports Mecànics per Carretera i s'establix un tipus reduït de la Taxa de Vivendes de Protecció Pública i Actuacions Protegides, relatives a les actuacions administratives tendents a la qualificació de les promocions de vivendes destinades exclusivament a famílies nombroses.

En el títol VI, entre altres aspectes, es modifiquen denominacions i tarifes de determinats servicis sanitaris i es modifiquen diversos Grups de determinades taxes.

En relació amb el títol VII, s'afeg un nou epígraf de tarifes, per qualificació com a vehicle històric, dins de la Taxa d'Ordenació d'Instal·lacions i Activitats Industrials, Energètiques i Mineres.

En l'àmbit del títol IX, se suprimixen i modifiquen diverses taxes en matèria de Medi Ambient.

Finalment, es modifica la disposició addicional tercera, per a incloure el supòsit d'anàlisi de contaminants ambientals en centres de treball, entre els béns, servicis i activitats susceptibles de ser retribuïts per mitjà de preus públics de la Generalitat.

El capítol II “De la modificació de la Llei 10/1997, de 16 de desembre, de Taxes per inspeccions i controls sanitaris d'animals i els seus productes”, en l'article 22, adapta el quadre de tarifes de la Taxa per Inspeccions i Controls Sanitaris de Carns Fresques, Carns d'Aus de Corral i Carns de Conill i Caça als imports establits pel Reglament (CE) número 882/2004, del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril del 2004.

El capítol III “De la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits”, articles 23 a 41, inclou diverses modificacions a la dita llei. Entre estes destaca la nova escala autonòmica de tipus de gravamen aplicable a la base liquidable general, la modificació de determinats requisits d'algunes de les deduccions en la quota autonòmica de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques per circumstàncies personals i familiars, aplicació de renda i per inversions no empresarials i es millora la deducció autonòmica per arrendament de la vivenda habitual.

Dins d'este capítol es crea una nova deducció en la quota autonòmica de l'impost per adquisició o rehabilitació, amb finançament alié de la vivenda habitual i s'incrementen els percentatges de les deduccions per les quantitats destinades a l'adquisició de la primera vivenda habitual per a determinats col·lectius. En l'àmbit de la imposició patrimonial, s'escomet l'eliminació progressiva de l'actual penalització que l'impost suposa per al menut estalvi familiar, amb l'objecte d'adequar esta imposició a la de l'entorn de la Unió Europea. D'altra banda, s'estén a les adquisicions lucratives inter vivos efectuades per néts, en determinades circumstàncies, l'aplicació de les reduccions i les bonificacions per parentiu establides a favor dels fills.

El capítol IV, “De la modificació de la Llei 2/1992, de 26 de març, de sanejament de les aigües residuals de la Comunitat Valenciana” ajusta esta llei a la reorganització efectuada pel Decret 7/2007, de 28 de juny del president de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'administració de la Generalitat.

El capítol V “**Modificació de la Llei 3/2000, de 17 d'abril, de creació del Servei Valencià d'Ocupació i Formació**”, article 43, dota l'organisme mencionat de l'exercici de la potestat sancionadora corresponent.

El capítol VI “**De la modificació de la Llei 8/2002, de 5 de desembre, d'Ordenació i Modernització de les Estructures Agràries de la Comunitat Valenciana**”, en els articles 44 i 45, recull l'adequació a la nova organització de l'administració de la Generalitat d'aquells preceptes que estableixen una atribució competencial a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació sobre matèries ara atribuïdes a la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge.

El capítol VII “**De la modificació de la Llei 6/2003, de 4 de març, de la Generalitat, de Ramaderia de la Comunitat Valenciana**”, en l'article 46, declara com a actuacions d'interés públic la gestió, el tractament o la valoració de fems i purins en determinades àrees.

El capítol VIII “**De la modificació de la Llei 8/2003, de 24 de març, de la Generalitat, de Cooperatives de la Comunitat Valenciana**”, article 47, eleva a 500 socis la facultat de convocatòria de l'assemblea general en les cooperatives que compten amb més de 5.000 socis, requerint per a les de menor massa social un 10% del total de socis.

El capítol IX “**De modificació de la Llei 4/2004, de 30 de juny, d'Ordenació del Territori i Protecció del Paisatge**”, articles 48 i 49, modifica l'Institut del Paisatge de la Generalitat per a separar les matèries de territori i paisatge, adequant-lo a la nova organització administrativa de la Generalitat.

El capítol X “**De la modificació de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, Urbanística**”, articles 50 i 51, estableix l'òrgan competent en l'exercici de la potestat sancionadora regulada en la mateixa llei.

El capítol XI “**De la modificació de la denominació i objecte de l'Institut Valencià d'Atenció als Discapacitats (IVADIS)**”, article 52, estén l'àmbit d'actuació de l'Institut.

El capítol XII “**Del preu ajornat dels contractes d'obres i equipaments d'infraestructures judicials**”, article 53, recull la possibilitat d'inclusió de clàusules de pagament ajornat, en els contractes d'execució de les obres en construcció de determinades infraestructures judicials.

El capítol XIII “**De la duració màxima i règim del silenci administratiu del títol i carnet de família nombrosa**”, en l'article 54 estableix la duració del seu procediment i l'efecte del silenci.

En la **disposició addicional primera**, es declara d'utilitat pública d'interés social determinats projectes.

En les **disposicions addicionals segona, tercera i quarta** es declara la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'explotació forçosa com a conseqüència de l'execució de les obres que es detallen en estes disposicions.

La **disposició addicional cinquena**, estableix que totes les referències a les Conselleries d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports i de Medi Ambient contingudes en la Llei 2/1992, de 26 març, de sanejament d'aigües residuals de la Comunitat Valenciana, s'entendran realitzades, respectivament, a la conselleria competent en matèria d'infraestructures hidràuliques i a la conselleria competent en matèria de medi ambient.

La **disposició addicional sisena** disposa que totes les referències al Consell de Territori i Paisatge contingudes en diversos articles de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, Urbanística Valenciana, se substitueixen pel Consell Superior de Territori i Urbanisme.

La **disposició transitòria** estableix que durant l'exercici 2008, s'autoritza el Consell perquè approve els pressupostos de l'Institut del Paisatge de la Generalitat.

La **disposició derogatòria primera**, en el punt u, deroga la disposició final primera de la Llei 11/2002, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana. En el punt dos, deroga l'article 287 bis de la Llei 12/1997, de 23 de desembre, de Taxes de la Generalitat Valenciana

La **disposició derogatòria segona** deroga totes les disposicions legals o reglamentàries que contradiguen o s'oposen al que disposa la present llei.

La **disposició final primera**, faculta al Consell per a dictar totes les disposicions reglamentàries que resulten necessàries per al desplegament i aplicació del que disposa la present llei.

La **disposició final segona** estableix l'entrada en vigor el dia 1 de gener de 2008.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV posa de manifest la dificultat que comporta dictaminar un text legal tan complex com el que ens ocupa, en un termini tan curt com el previst en el tràmit d'urgència sol·licitat per l'administració i previst en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES.

No obstant això, el CES-CV valora positivament la reducció del nombre de lleis modificades per l'avantprojecte de llei, en línia amb el que va ocórrer l'any anterior, seguint les recomanacions que el Comité ha efectuat en dictàmens precedents.

D'altra banda, el Comité estima convenient potenciar i facilitar els mitjans telemàtics per a la presentació de qualsevol document amb transcendència tributària de forma gratuïta, complementant la forma tradicional dels impresos en paper.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 48. Modificació del capítol IV, del títol III de la Llei 4/2004, de 30 de juny, d'Ordenació del Territori i Protecció Acústica

En primer lloc, el Comitè advertix l'error en el nom de la llei que recull l'avantprojecte, en els termes “*Protecció Acústica*” que haurien de ser “*Protecció del Paisatge*”.

El 18 de desembre de 2003 el CES-CV va dictaminar l'Avantprojecte de Llei d'Ordenació del Territori i Protecció del Paisatge, en el qual es creava l'Institut d'Estudis Territorials i del Paisatge (amb la denominació d'Institut del Paisatge de la Generalitat, en l'avantprojecte de llei que estem dictaminant), i la llei de la qual va ser aprovada el 30 de juny del 2004.

Fins a la data este Institut no s'ha constituït, per la qual cosa el Comitè estima convenient impulsar definitivament este organisme i que es pose en funcionament en el menor termini possible.

Article 51. Modificació de la disposició addicional primera, de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, de la Generalitat, Urbanística Valenciana

La Generalitat i les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la Comunitat Valenciana van firmar el 22 de setembre del 2005 l'Actualització i Desenrotllament del PAVACE, document en què es va acordar incloure la participació dels agents econòmics i socials firmants del PAVACE en el Consell d'Urbanisme i Vivenda.

En conseqüència, el CES-CV considera que l'avantprojecte de llei hauria de fer una menció expressa a la dita participació en la composició del Consell Superior de Territori i Urbanisme que es preveu establir reglamentàriament.

Article 54. De la duració del procediment i de l'efecte del silenci

El CES-CV entén que en el capítol XIII, article 54, en establir l'efecte negatiu o desestimatori, es contradiu l'esperit de la Llei 30/1992, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, que, amb caràcter general, estableix el caràcter positiu de la inactivitat de l'administració com a garantia que els ciutadans obtinguen resposta expressa d'esta en els terminis establits.

V.- CONCLUSIONS

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte

de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, sense perjudi de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau. El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

VOT PARTICULAR
DELS MEMBROS DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE UGT-PV I CCOO-PV,
AL DICTAMEN DEL CES-CV, APROVAT PEL PLE DEL 25 D'OCTUBRE DE
2007, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS,
DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA
GENERALITAT PER ALS PRESSUPOSTOS DE 2008.

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el Vot Particular següent al dictamen a l'avantprojecte de llei amunt indicat.

FONAMENT.

El present Vot Particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de l'esmena de caràcter parcial, presentada reglamentàriament en forma pertinent i dins del termini, en no haver sigut aprovada pel Ple del CES-CV, realitzat el dia 25 d'octubre de 2007, i que considerem necessària per a la millora de l'avantprojecte de llei esmentat.

OBSERVACIÓ DE CARÀCTER GENERAL.

L'observació següent de caràcter general que planteja el CES-CV afecta tot el capítol III de l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Les mesures d'ordre fiscal que es duen a terme, contingudes en el capítol III del avantprojecte de llei, són:

- Modificació de l'escala autonòmica aplicable a la base liquidable general del IRPF.
- Actualització de les deduccions.
- Establiment d'una nova deducció per inversió en vivenda habitual amb finançament alié, amb modificacions específiques en l'adquisició d'una primera vivenda habitual per part dels joves i dels discapacitats.
- Deducció per arrendament de la vivenda habitual, de nou amb deduccions específiques per a joves i discapacitats.
- Modificació de l'Impost sobre el Patrimoni.
- Modificació en l'Impost sobre Successions i Donacions.

- Modificació Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats.

Els aspectes positius d'algunes d'estes modificacions (encara que en alguns casos és només en la definició i no en la repercussió real per als contribuents) estan clarament lligats a la consideració d'alguns dels col·lectius més desfavorits a l'hora d'implementar determinades mesures, com és el cas dels joves i dels discapacitats, en el seu accés a la vivenda.

En un mercat estret com és l'oferta de vivendes de lloguer, es pot produir el que ja ocorre amb les mesures fiscals per a l'adquisició de la vivenda, i és que es produísca un efecte capitalització de la deducció que implica que els beneficis fiscals acaben repercutint sobre l'arrendador i no sobre l'arrendatari. Per tant, seria convenient i necessari vincular les deduccions a un preu màxim dels preus del lloguer.

D'altra banda, en un aspecte general, el CES-CV considera que la reducció de l'escala autonòmica afecta la totalitat de contribuents, reduint la seua tributació.

No obstant això, les modificacions en la resta d'Impostos (sobre el Patrimoni, sobre Successions i Donacions i sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats), van lligades a una concepció pressupostària que no té en compte la necessitat dels pressupostos de complir els principis de suficiència i equitat, i també a la idea que la reducció impositiva, per si mateixa, és un fi de la política econòmica.

D'una banda, minven la capacitat futura d'obtenció d'ingressos i, d'una altra, ho fien tot a la major recaptació conjuntural que es registre tant en la resta d'imposició directa com a indirecta.

Finalment, no tenen en compte que la recaptació va lligada a la necessitat de millorar la capacitat i l'equitat de la despesa pressupostària. De fet, seguint amb la línia d'actuació ja iniciada en l'exercici anterior (2007) de la pràctica desaparició de l'Impost sobre Successions i Donacions, ara s'afeg com a objectiu la desaparició a mig termini de l'Impost sobre el Patrimoni. És a dir, no s'hauria de renunciar a l'obtenció d'ingressos que posteriorment impedisquen l'obtenció d'un volum suficient d'estos per a realitzar les polítiques de despesa.

En resum, el CES-CV creu necessari que la política pressupostària ha de prioritzar les polítiques de despesa social, i no tant les bonificacions impositives, a l'hora de reforçar l'equitat de l'impost.

CONCLUSIÓ.

Sense menyscabament de la coincidència amb altres observacions que puguen figurar en el dictamen aprovat pel CES-CV, en no recollir els aspectes referits, segons la nostra opinió essencials, acabats de manifestar, emetem el present Vot Particular en contra del dictamen, en la forma pertinent i dins del termini reglamentari.

Pels membres del Grup I (CCOO-PV i UGT-PV) del CES-CV. Castelló, 25 d'octubre de 2007.

Per UGT-PV
Carlos de Lanzas Sánchez

Per CCOO-PV
Juan Ortega Alborch