

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI REGULADORA DE PUNTS DE TROBADA FAMILIAR DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 13 de desembre de 2007, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 23 de novembre de 2007 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del conseller de Justícia i Administracions Públiques, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei Reguladora dels Punts de Trobada Familiar de la Comunitat Valenciana segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt amb l'avantprojecte de llei es va enviar a esta institució la documentació següent:

- a) Informe de necessitat i oportunitat de l'elaboració de la llei.
- b) Memòria econòmica i Informe complementari a la dita memòria.
- c) Informe de la Sotssecretaria.
- d) Al·legacions presentades per la Conselleria de Benestar Social.

De manera immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Protecció Social, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat a fi d'elaborar l'esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

Els dies 4 i 10 de desembre de 2007 es va reunir a València en sessió de treball la comissió mencionada per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei Reguladora dels Punts de Trobada Familiar, que va ser elevat al Ple del dia 13 de desembre de 2007 i aprovat per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta de: exposició de motius, títol preliminar i quatre títols amb un total de 45 articles i dues disposicions finals.

L'**exposició de motius** justifica la necessitat dels Punts de Trobada Familiar, com a recurs neutral per a facilitar el compliment del règim de visites i garantir així el dret dels menors a relacionar-se amb ambdós progenitors i les seues famílies en un ambient de normalitat. Per això, considera necessari plantejar una normativa específica que definisca i regule els Punts de Trobada Familiar de la Comunitat Valenciana.

El **títol preliminar "Disposicions Generals"** comprén els articles 1 a 9 i definix el concepte de Punt de Trobada Familiar, estableix el seu objecte i àmbit d'aplicació, així com els seus principis rectors: interès del menor, neutralitat, confidencialitat, subsidiarietat, temporalitat i especialització.

El **títol I “Dels/les Beneficiaris/s'i Usuaris/es”**, articles 10 a 17, es referix als drets i obligacions dels/les beneficiaris/s'i usuaris/s'i a la coordinació i col·laboració que ha d'existir entre les entitats derivantes i els propis Punts de Trobada Familiar.

El **títol II “De l'Actuació en el Punt de Trobada Familiar”**, articles 18 a 29, descriu els tipus d'actuacions que s'han de prestar en els Punts de Trobada Familiar, la gratuïtat del recurs, els registres que s'han de dur, així com les causes que poden provocar la suspensió o finalització de la prestació del servici.

El **títol III “Del Registre Públic i Autorització dels Punts de Trobada Familiar”**, en l'article 30, estableix la creació d'este Registre on s'inscriuran aquells Punts el funcionament dels quals haja sigut prèviament autoritzat.

El **títol IV “Del Règim Sancionador”**, articles 31 a 45, preveu el règim sancionador aplicable.

La **disposició final primera** autoritza els titulars de les conselleries competents en matèria de justícia i de benestar social al desplegament i execució de la llei.

La **disposició final segona** fixa l'entrada en vigor de la llei l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En l'exposició de motius, paràgraf vuité, en relació amb les situacions en què un menor pot necessitar acudir a un Punt de Trobada Familiar, el CES-CV estima que s'hi ha d'incloure també la nul·litat.

Així mateix, en este paràgraf vuité de l'Exposició, el CES-CV considera que hauria d'ampliar-se a les “*ruptures de les unions de fet*”, afegint-se al que ja està recollit en el text.

Com ja ha dictaminat el Comitè en avantprojectes anteriors, el CES-CV considera que el text normatiu hauria d'ajustar la seua terminologia als criteris lingüístics des de la perspectiva de gènere.

El CES-CV creu convenient aclarir les competències que corresponen a cada una de les administracions amb participació en el servici dels Punts de Trobada Familiar: administració local, Conselleria de Benestar Social i Conselleria de Justícia i Administracions Públiques a fi d'evitar problemes de duplicitat de funcions o impossibilitat en el seu exercici, com més avant s'especificarà en les observacions a l'articulat.

En cinqué lloc, el Comitè proposa que la llei estableisca una estructura mínima de Punts de Trobada Familiar, tenint en compte la distribució territorial, la població i les situacions, garantint el servici d'estos Punts al conjunt de la societat de la nostra Comunitat.

El CES-CV considera convenient que la llei reculla els requisits mínims del personal que ha d'exercir el seu treball en els Punts de Trobada Familiar.

D'altra banda, el CES estima més adequat emprar el terme “*administracions locals*” en compte de “*entitats locals*”.

Finalment, el CES-CV ha observat que en diversos articles de l'avantprojecte de llei, no es menciona als beneficiaris/es dels Punts de Trobada, només es fa referència als usuaris i usuàries. Atesa la repercussió que sobre els primers pot tindre el contingut d'eixos articles, el CES entén que s'hi hauria d'incloure també els beneficiaris i beneficiàries, entre altres, en els articles següents: 22.4, 28, 32.1, 33.6, 33.8, 33.11, 34.3, 36.1, 36.7 i 42.4.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

El CES-CV entén que l'objecte de la present llei és regular els servicis que presten els Punts de Trobada Familiar; per tant, proposa incloure-hi el terme “servicis” en la redacció de l'article 1.

Article 2. Definició de Punt de Trobada Familiar

En el segon paràgraf, el CES-CV considera que s'hauria d'indicar que els professionals que intervenen en els Punts de Trobada Familiar, per a garantir el dret dels menors a relacionar-se amb ambdós progenitors i la resta de parents i/o acostats, han d'estar degudament formats i “qualificats”.

Article 5. Competències en matèria de Punts de Trobada Familiar

El Comitè proposa que per a evitar un conflicte competencial en les atribucions de les diferents administracions que intervenen en els Punts de Trobada Familiar, hauria de modificar-se el primer paràgraf d'este article, eliminant la primera frase i quedant la redacció amb el tenor següent:

“L'administració competent en la matèria tindrà les atribucions següents...”

En este sentit, l'article 5.3 atribuïx la potestat sancionadora a l'òrgan administratiu, atenent la naturalesa de l'òrgan derivant, la qual cosa està en contradicció amb el contingut del títol IV, capítol II: “Del Procediment Sancionador”, que atribuïx la dita potestat només a la Conselleria de Justícia i Administracions Públiques.

Article 6. Àmbit objectiu d'actuació del Punt de Trobada Familiar

El CES-CV creu convenient modificar i traslladar l'últim paràgraf de l'article 6, i afegir-lo com a punt 7 de l'article 5, amb la redacció següent:

“7. Concretar les entitats derivants que poden accedir a este recurs”.

Article 10. Dels usuaris i usuàries

El CES-CV estima més adequat emprar el terme “nucli familiar” en compte de “famílies nuclears”.

Article 12. Dels Drets dels usuaris i usuàries

En el punt 5 d'este article, el CES-CV entén que el dret dels usuaris i usuàries i beneficiaris i beneficiàries de Punts de Trobada Familiar és “que es mantinga” la confidencialitat del seu expedient.

Article 15. Observacions, Queixes i Suggeriments

El CES-CV proposa eliminar en el punt 2 la referència que es fa a les “organitzacions de la Generalitat”, per a donar major claredat al text, en desconéixer a quines organitzacions es referix el text.

Articles 12 i 15

En l'article 12.4 i 15.2, el CES-CV estima que junt amb les queixes i suggeriments que poden presentar-se en els Punts de Trobada Familiar, s'hauria d'incloure també les reclamacions.

Article 17. Coordinació i col·laboració

El Comit  entén que l'article 17 s'hauria d'enquadrar en el t toll II "De l'actuación en el Punt de Trobada Familiar", després de l'actual article 21 que fa referència a la fitxa de derivación.

D'altra banda, en l'apartat 1.b) de l'article 17, el CES-CV creu convenient precisar que els serveis socials són els corresponents als de la Conselleria de Benestar Social i als de les administracions locals.

Article 19. Horaris del Punt de Trobada Familiar

El CES-CV proposa substituir el terme "prestar" per "garantir", per a donar una major claredat al seu contingut.

Article 20. Car cter gratuït

A fi d'ajustar el contingut dels articles 2 i 20 en relación amb la gratuïtat dels serveis prestats pels Punts de Trobada Familiar, el CES-CV estima que s'hauria de precisar millor el caràcter gratuït que ve recollit en l'article 2 sobre tots els Punts de Trobada Familiar.

Article 21. La Fitxa de derivación

En el punt 2 de l'article 21, el Comit  creu convenient que la fitxa de derivación siga enviada tant al Punt de Trobada Familiar com a l'òrgan administratiu competent.

Article 27. Finalitzaci n de la intervención

El CES-CV entén que la intervención del Punt de Trobada Familiar hauria de poder finalitzar quan concórreguen les causes següents:

- a) Per resolución de l'òrgan derivant acordada d'ofici o "a petición de part" o a proposta motivada de l'equip tècnic del Punt de Trobada.
- b) Per trasllat de domicili del/la menor.

Article 30. Del Registre i autoritzaci n de Punts de Trobada Familiar de la Comunitat Valenciana

En el punt 1 d'este article es crea el Registre Públic de Punts de Trobada Familiar, on s'inscriuran aquells Punts que hagen sigut autoritzats prèviament. Per aix , el CES-CV entén que la llei, en primer lloc, hauria de concretar a quin òrgan administratiu correspon autoritzar els Punts de Trobada Familiar.

En este mateix sentit, hauria d'establir-se en la llei un marc mínim general sobre el funcionament, l'organitzaci n i els requisits dels Punts de Trobada Familiar, sense perjuí de la seua posterior concreción en el desplegament reglamentari.

Article 33. Sobre infraccions greus

En el punt 5, el CES-CV entén que seria convenient especificar que l'expedient individual, que apareix per primera vegada en l'articulat de la llei, fa referència a la fitxa de derivación.

Títol IV. Capítol I. De les infraccions i sancions administratives

El CES-CV ha observat que amb la redacció actual de determinats articles d'este capítol es pot enquadrar una mateixa infracció com lleu, greu o molt greu. En concret, esta situació es produïx entre els articles següents:

- articles 32.3 i 33.7
- articles 32.4 i 33.11
- articles 33.6 i 34.3 en la seua referència a “*qualsevol altre dret*”

Article 34. Sobre infraccions molt greus

Atesa la importància que té vetlar per la seguretat dels usuaris i usuàries i beneficiaris beneficiàries dels Punts de Trobada Familiar, com queda recollit en l'article 28 de la llei, el CES-CV entén que hauria de quedar tipificat com a infracció molt greu l'incompliment del que estableix eixe article.

Article 35. De les sancions administratives a les entitats

El Comité proposa que els imports de les sancions administratives siguen xifres exactes, seguint el mateix criteri recollit en el Reial Decret 1417/2001, de 17 de desembre, pel qual es procedix a la conversió a euros de les quanties establides en la Llei d'Enjudiciament Civil.

D'altra banda, l'apartat d) fa menció al punt 4 dels apartats b) i c) del mateix article, quan este punt no existix.

Disposició final primera. Desplegament reglamentari

El CES-CV entén que en remetre a un reglament la regulació de l'autorització prèvia i els requisits dels Punts de Trobada Familiar i el funcionament i organització del Registre Públic, este reglament s'hauria d'aprovar en el termini estrictament necessari, sense excedir en cap cas dels 6 mesos.

Disposició transitòria (nova)

D'altra banda, el CES-CV estima que una disposició transitòria hauria de regular la situació en què queden els actuals Punts de Trobada, assegurant la seua correcta continuïtat i establint un termini adequat per a la seua adaptació a la nova llei.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei Reguladora dels Punts de Trobada de la Comunitat Valenciana, sense perjuí de les consideracions que puguen realitzar-se en el tràmit parlamentari posterior.

Vistiplau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

VOT PARTICULAR

DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CCOO-PV I UGT-PV AL DICTAMEN DEL CES, APROVAT PEL PLE DEL 13 DE DESEMBRE DE 2007, REFERENT A L'AVANTPROJECTE DE LLEI REGULADORA DELS PUNTS DE TROBADA FAMILIAR DE LA COMUNITAT VALENCIANA

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el vot particular següent al dictamen a l'avantprojecte de llei amunt indicat.

OBSERVACIÓ DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV considera que els recursos dels Punts de Trobada Familiar són una necessitat social per a garantir el dret del menor a mantindre un contacte adequat amb els seus progenitors i les seues famílies, davant de situacions que ho dificulten o ho impossibiliten.

L'alt contingut social i la complexitat de l'activitat que realitza el Punt de Trobada Familiar, fa que el CES CV considere la necessitat que esta "nova" prestació i regulació de la qualitat de vida de les persones i dels menors, tinga la característica de pública, tant en la titularitat de la xarxa de centres, com en la responsabilitat pública que haurà de recaure principalment en les diferents administracions relacionades amb el Punt de Trobada Familiar.

L'article 2 de l'avantprojecte de Llei definix el recurs social del Punt de Trobada Familiar. Des del CES CV considerem apropiat, convenient i necessari definir al recurs com "públic" afegint-se als termes de "... gratuït, universal i especialitzat..." que ja es troben recollits en l'avantprojecte de llei.

CONCLUSIÓ

Sense menyscabament de la coincidència amb altres observacions que puguen figurar en el dictamen aprovat pel CES-CV, emetem el present vot particular en contra del dictamen, en la forma pertinent i dins del termini reglamentari.

Pels membres del Grup I (CCOO-PV i UGT-PV) del CES-CV. Castelló, 13 de desembre de 2007.

Per UGT-PV
Constantino Calero Vaquer

Per CCOO-PV
Juan Ortega Alborch