

## **DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ASSOCIACIONS DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 15 de febrer de 2008, emet el dictamen següent.*

### **I.- ANTECEDENTS**

El dia 15 de gener de 2008 va tindre entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit del conseller de Justícia i Administracions Públiques, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei d'Associacions de la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei, també es va enviar a este organisme, l'informe justificatiu sobre la necessitat i oportunitat de l'elaboració de la llei, la memòria econòmica sobre l'avantprojecte de llei, l'informe de la Sotssecretaria i l'informe favorable del sotssecretari.

El Ple del CES-CV realitzat el dia 17 de gener de 2008 va autoritzar la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei d'Associacions de la Comunitat Valenciana, per la qual cosa se li va traslladar l'avantprojecte de llei mencionat, segons s'establix en l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 24 de gener de 2008 es va reunir a València en sessió de treball la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei d'Associacions de la Comunitat Valenciana. A la sessió va assistir la Sra. Marisa Viciano, cap d'Àrea de Relacions amb l'Administració de Justícia, de la Conselleria de Justícia i Administracions Públiques, que va explicar el contingut de l'avantprojecte esmentat als membres de la Junta Directiva i va respondre les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 6 de febrer de 2008, es va reunir a València la Junta Directiva per a concloure l'elaboració del projecte de dictamen, que va ser elevada al Ple del dia 15 de febrer de 2008, i aprovat per unanimitat, segons allò que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

## II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta d'una exposició de motius i un total de 79 articles estructurats en tres títols amb els seus capítols corresponents, disposició addicional única, disposició derogatòria única i quatre disposicions finals.

L'**exposició de motius**, partint de l'article 22 de la CE, en què es recull el dret d'associació, la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació i de l'article 9.4 de l'Estatut d'Autonomia, que proclama el dret de tots els valencians a participar, de forma individual o col·lectiva, en la vida econòmica, cultural, política i social de la Comunitat Valenciana, estableix la necessitat de regular legislativament el reconeixement i suport del model associatiu com a element de la vertebració territorial i social de la societat valenciana, de les manifestacions de l'autogovern i de la promoció i recuperació de la rica identitat i tradició cultural valenciana.

El **títol I, Del Marc Institucional**, es troba estructurat en quatre capítols, amb un total de 14 articles, en els quals es regulen les disposicions generals de la llei, el model associatiu de la Comunitat Valenciana, les relacions interadministratives i la utilització de les tecnologies de la informació i la comunicació per les associacions.

El **títol II, De la Protecció i Promoció de l'Associacionisme Valencià**, consta de 31 articles agrupats en quatre capítols: del règim general, dels drets i deures dels associats, dels instruments tècnics de participació, consulta i col·laboració i de la promoció de l'associacionisme valencià.

Finalment, el **títol III, De l'Organització i Funcionament de les Associacions**, consta de 34 articles agrupats en sis capítols: disposició General, assemblea general, òrgan de representació, modificació, dissolució i liquidació, associacions de caràcter especial i Registre d'Associacions de la Comunitat Valenciana.

La **disposició addicional única**, regula l'exempció de les taxes per la prestació de servicis administratius a les entitats associatives.

La **disposició derogatòria única** recull la normativa afectada.

Les **disposicions finals primera, segona, tercera i quarta** estableixen, respectivament, el termini perquè les associacions adapten els seus estatuts, el caràcter supletori de la llei, les previsions temporals per a efectuar el desplegament reglamentari de la llei i l'entrada en vigor del text normatiu.

## III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana (CES-CV), ha observat una inadequada sistematització en diverses matèries tractades en l'avantprojecte objecte de dictamen, que no facilita la comprensió del seu contingut; entre altres, els supòsits de dissolució de les associacions i les actuacions dels seus membres.

En relació amb l'exposició de motius, el CES-CV entén que el paràgraf segon de la part I conté una sèrie de valoracions subjectives que no fan referència específica a la Comunitat Valenciana. El CES-CV suggerix la seua supressió, la qual cosa permetria enllaçar els paràgrafs primer i tercer, sense que es veja alterada la configuració de l'exposició.

En tercer lloc, tal com s'ha constatat en anteriors dictàmens, el Comité considera que el text normatiu hauria d'ajustar la seua redacció lingüística des de la perspectiva de gènere.

Finalment, l'avantprojecte de llei estableix en diversos articles (2, 9 i 25, entre altres) que l'àmbit d'aplicació de la present llei són aquelles associacions que realitzen la seua activitat principalment en el territori de la Comunitat Valenciana. En este sentit, el Comité proposa que s'aclarisca el terme “*principalment*”, a fi d'evitar possibles problemes d'interpretació que el dit concepte pot provocar, tenint en compte la poca concreció que té.

#### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

##### **Article 4: Definicions.**

El CES-CV considera que hauria de fer-se una nova redacció d'este article, en la qual quedaren eliminades les valoracions recollides sobre les característiques de la Comunitat Valenciana, les quals resulten innecessàries en l'articulat d'un text normatiu.

##### **Article 6: Fins.**

En primer lloc, en l'apartat a) d'este article, hauria d'afegir-se la menció a la participació de les associacions en la “vida política”, d'acord amb el que estableix l'article 43.1 apartat a).

D'altra banda, el CES-CV estima que hauria d'eliminar-se el terme “idoni” en la redacció d'eixe mateix apartat.

##### **Article 7: Principis associatius.**

El CES-CV proposa que, en l'apartat e), s'incloga el terme “democràtica”, en fer referència a la participació dels respectius associats, ajustant-se la seua redacció amb l'apartat b) d'este mateix article.

##### **Article 10: Cooperació i auxili interadministratiu.**

A fi de dotar a este article d'un major caràcter potestatiu, el Comité considera convenient substituir els termes imperatius “*acordaran*” i “*realitzaran*”, per “*podran acordar*” i “*podran realitzar*”.

##### **Article 16: Activitats econòmiques.**

D'acord amb la primera observació de caràcter general, el CES-CV proposa que els punts 3 i 4 d'este article, per raons de coherència, s'ubiquen dins del “Títol III,

capítol III, de l'Organització i Funcionament de les Associacions”, en referir-se a l'activitat que poden realitzar els membres dels òrgans de representació i els administradors.

**Article 20. Estatuts de l'associació.**

El CES-CV vol fer constar que en la relació de mencions que han d'aparèixer en els estatuts de l'associació s'ha omés l'apartat o).

**Article 21. Denominació de l'associació.**

En el punt 3 d'este article, el Comitè entén que la denominació de les associacions no ha de coincidir o assemblar-se a cap marca registrada, amb independència del grau de notorietat d'esta; per la qual cosa proposa l'eliminació del vocable “*notòria*” en la redacció d'este punt.

**Article 23. Obligacions documentals.**

Tal com recull l'article 12 per a les convocatòries i reunions dels distints òrgans de l'associació, el CES-CV considera que la utilització dels mitjans electrònics i informàtics haurien d'ampliar-se també a les obligacions documentals; en concret, al registre d'associats i al llibre d'actes de les reunions dels òrgans de govern i representació de les associacions.

**Article 43. Declaració.**

La redacció del punt 1 apartat f) d'este article pot induir a confusió i pot entrar en contradicció amb l'objecte d'esta llei que és la regulació de les associacions sense ànim de lucre.

**Article 67. Associacions juvenils.**

El Comitè creu més adequat emprar el terme “*participació activa*” en compte de “*entreteniment*” que apareix en el punt 1 d'este article.

**Article 75. Associacions no inscrites.**

El CES-CV proposa que s'explícite la possibilitat d'adaptació de les associacions no adaptades una vegada transcorregut el termini de dos anys que regula el punt 3 d'este article.

**Disposició final primera. Adaptació d'estatuts.**

Atés l'àmbit d'aplicació d'esta llei, el CES-CV entén que no hauria de fer-se menció a l'adaptació a la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, d'aquelles associacions i la resta d'entitats inscrites en el Registre d'Associacions de la Comunitat Valenciana, que no ho estiguen a l'entrada en vigor de la llei que estem dictaminant.

**Disposicions finals tercera i quarta. Habilitació reglamentària i entrada en vigor.**

El Comité considera que els terminis recollits per al desplegament reglamentari i l'entrada en vigor d'esta llei són excessius, per la qual cosa proposa que s'establisquen uns terminis més breus.

**V.- CONCLUSIONS**

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'este Avantprojecte de Llei d'Associacions de la Comunitat Valenciana, i espera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari s'hi realitzen, pugua complir als objectius previstos.

Vist i plau.  
El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*