

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'INTEGRACIÓ
DELS IMMIGRANTS A LA COMUNITAT VALENCIANA**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 18 de juliol de 2008, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 1 de juliol de 2008 va tindre entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit del conseller d'Immigració i Ciutadania, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei d'Integració dels Immigrants a la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei, també es va enviar a este organisme l'informe justificatiu de la necessitat i oportunitat de la Llei d'Integració dels Immigrants a la Comunitat Valenciana i la memòria econòmica que redacta la Direcció General d'Immigració per a l'acompanyament en la tramitació administrativa de l'Avantprojecte de Llei d'Integració dels Immigrants a la Comunitat Valenciana.

El dia 4 de juliol de 2008 es va reunir a València en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la qual va assistir Josep Maria Felip Sardà, director general d'Immigració, per a explicar el contingut de l'avantprojecte esmentat als membres de la Junta Directiva i respondre a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 14 de juliol de juliol de 2008, es va reunir a València la dita Comissió per a concloure l'elaboració del Projecte de Dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 18 de juliol de 2008, i aprovat per unanimitat, d'acord amb el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius, 49 articles distribuïts en 4 títols amb els seus corresponents capítols, disposició derogatòria única i tres disposicions finals.

En l'**exposició de motius**, es justifica l'elaboració d'esta llei, el fi de la qual és establir les bases fonamentals d'un model que possibilita l'efectiva integració social de les persones immigrants que es troben a la Comunitat Valenciana. Una integració que haurà de consolidar-se per mitjà d'una convivència respectuosa amb els valors constitucionals i que contribueisca al benestar de tots.

Dictamen al AL de Integración de los Inmigrantes en la Comunidad Valenciana

En el **títol I**, amb el nom “*Objecte, àmbit, principis, fins i mitjans*”, que comprén els articles 1 a 5, es regulen les línies bàsiques de la llei, el seu objecte, àmbit subjectiu, principis, fins i mitjans, on es destaca que la dignitat de les persones i la igualtat són els elements centrals de tota actuació encaminada a la integració dels immigrants.

En el **títol II**, denominat “*Del compromís d'integració*”, que inclou els articles 6 a 8, s'establix un nou instrument d'integració, el Compromís d'Integració, que consistix a posar a disposició dels immigrants de la nostra Comunitat un programa voluntari de comprensió de la societat valenciana que garantix a l'immigrant el coneixement dels valors i de les regles de convivència democràtica, dels seus drets i deures, de l'estructura política, la cultura i els idiomes oficials de la Comunitat Valenciana i de les implicacions de la diversitat cultural.

El **títol III**, amb el nom “*De l'organització i actuacions públiques en matèria d'integració dels immigrants*”, amb quatre capítols amb els articles 9 a 18 regula diversos instruments administratius i mesures precises d'actuació que obliguen a tots els poders públics, com són els Plans d'Integració de la Generalitat, la col·laboració amb les entitats locals, el Fòrum Valencià de la Immigració, la mediació intercultural, la xarxa d'Agències de Mediació per a la Integració i la Convivència Social i els espais interculturals.

El **títol IV**, amb la denominació “*Dels àmbits d'actuació*”, apareix amb nou capítols, que comprenen els articles 19 a 49 i es regula en primer lloc l'acollida. Com a pilars bàsics de la integració es regulen també aspectes relatius a l'assistència sanitària, a l'educació i a l'ocupació i la formació. Així mateix, la llei pretén oferir servicis i actuacions en matèria de vivenda i tenen menció especial els col·lectius d'immigrants més desfavorits com menors, joves i dones i s'hi inclou la regulació d'actuacions encaminades a facilitar o ajudar l'immigrant en el retorn al seu país d'origen. Finalment destaca la figura del codesenvolupament com a mètode d'integració dels immigrants, a través de la col·laboració en la política valenciana de cooperació al desenvolupament a favor dels seus països d'origen.

La **disposició derogatòria única** deroga totes les disposicions legals o reglamentàries que contradiguen o s'oposen a la present llei.

La **disposició final primera** indica l'habilitació competencial per a dictar la present llei, amb base en la Constitució Espanyola de 1978 i en l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

La **disposició final segona** habilita el Consell per a dictar totes les disposicions que siguen necessàries per al desplegament i l'aplicació de la present llei.

La **disposició final tercera** estableix l'entrada en vigor de la llei, als tres mesos de la publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana (DOCV).

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Exposició de motius

En primer lloc, el Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana proposa substituir, en el segon paràgraf de l'apartat II, el terme “remoure” per “eliminar” en referir-se a tots els obstacles que impedisquen que la igualtat siga real i efectiva entre tots els individus.

En l'apartat III, paràgraf segon, el CES-CV considera que en referir-se als països de la Unió Europea amb l'experiència en el fenomen migratori, hauria de modificar-se la redacció fent menció a “*els objectius consensuats i als resultats positius obtinguts*” en els països que s'enumeren en el text.

Així mateix, el Comité estima més apropiat utilitzar l'expressió “*accés a la vivenda*” en compte de “*vivenda*”, en referir-se a les polítiques actives dels poders públics a fi de facilitar la integració dels immigrants, que es recull en el paràgraf vuité de l'apartat III.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 2. Àmbit d'aplicació

En l'article 2 es determina l'àmbit d'aplicació de la llei, per al qual es definix què s'entén per immigrant als efectes d'esta llei. La llei està regulant també els immigrants que no estan legalment en el nostre país. Així ho veiem, per exemple, en l'apartat I de l'exposició de motius: “un model que possibilita l'efectiva integració social de les persones immigrants que es troben a la Comunitat Valenciana”, “però una vegada que els immigrants entren a Espanya s'originen necessitats que han de ser ateses, amb independència de la situació en què es troben”, i també ho veiem en l'article 19: “amb independència de la seua situació administrativa”. No obstant això, la definició de l'article 2 es presta a confusió per la utilització de l'expressió “que residisca de forma permanent”, que pot interpretar-se com que tinga permís de residència, o autorització de residència permanent.

Atés que la definició en el diccionari de la llengua espanyola de la Reial Acadèmia Espanyola d'immigrant és persona que arriba a un país per a establir-s'hi, sent natural d'un altre, el CES-CV proposa la utilització de la paraula “establisca”, en compte de “residisca de forma permanent”, i afegir-hi “amb independència de la seua situació administrativa”, com fa l'article 19, perquè així no es preste a confusió l'àmbit d'aplicació d'esta llei:

“ Als efectes de la present Llei, s'entendrà per immigrant tot estranger no comunitari que s'establisca a la Comunitat Valenciana, amb independència de la seua situació administrativa.”

Article 4. Fins de la integració

El CES-CV entén que la redacció del punt 1 hauria de completar-se amb el tenor següent:

“Aconseguir el màxim nivell d'igualtat real en *drets i deures* entre els que residixen a la Comunitat Valenciana, amb independència del seu lloc d'origen i la seua nacionalitat” .

Article 6. Compromís d'integració

El CES-CV considera que atés el caràcter voluntari del compromís d'integració, este no deu anar en menyscabament dels drets i deures dels immigrants, i que no pot ser ni exclusiu ni exclouent per a cap de les seues relacions socials i jurídiques.

D'altra banda, en el punt 3, es proposa substituir l'expressió “*marc adequat*” per les “*condicions adequades*”.

Article 9. Dels Plans d'Integració

Per a una millor comprensió del contingut del punt 3 d'este article, el Comitè considera que se li hauria de donar una nova redacció en els termes següents:

“3. La conselleria competent en matèria d'immigració coordinarà l'elaboració d'estos plans, en els quals participaran les conselleries que tinguen competència directa o indirecta en matèria d'immigració, així com les entitats locals. *Estos plans* se sotmetran a consulta del Fòrum Valencià de la Immigració”.

Títol III. Capítol II. Coordinació i cooperació administrativa

En este capítol es regula, entre altres aspectes, la col·laboració entre la Generalitat Valenciana i els agents econòmics i socials i les entitats ciutadanes, en la coordinació de les polítiques i accions d'integració dels immigrants en la nostra Comunitat, per la qual cosa el CES-CV considera més adequat eliminar el terme “*administrativa*” que apareix en el títol del capítol II, per tant, el capítol es denominaria: “*Coordinació i cooperació*”.

Article 13. De la mediació intercultural

Al referir-se a les diferents postures trobades, el CES-CV estima més apropiat utilitzar el vocable “*culturals*” en compte d’ “*interculturals*”.

Article 15. Agències de Mediació per a la Integració i la Convivència Social

El CES-CV considera innecessari fer menció a les instal·lacions dels ens locals, per la qual cosa proposa eliminar tal terme, quedant la redacció següent:

“2. La Xarxa d'AMICS és un instrument de coordinació de les polítiques d'integració de les persones immigrants amb els ens locals de la Comunitat Valenciana que disposen d'agències i hi estan adherits.”

Article 17. Altres organismes d'integració dels immigrants

El CES-CV estima que el Fòrum Valencià de la Immigració recollit en l'apartat 1 d'este article, hauria de regular-se en un nou article, que singularitzara la importància d'este òrgan i, a més, s'hi establira la regulació de les seues funcions.

Article 20. Servicis que comprén l'acollida

El Comité estima convenient afegir-hi un nou apartat amb el tenor següent:

“j) *Proporcionar, si és el cas, els mitjans per a atendre temporalment les necessitats bàsiques de l'immigrant*”.

Article 21. Els centres d'acollida

El Comité considera que per a millor enteniment de l'article hauria d'especificar que els centres d'acollida són, entre altres, unitats de l'Administració Pública.

Article 27. L'assistència sanitària d'urgència

El CES-CV entén que per a evitar problemes d'interpretació subjectiva en l'assistència sanitària d'urgència als immigrants, l'article 27 de la Llei hauria de tindre la redacció següent:

“*Els immigrants tenen dret a l'assistència sanitària pública d'urgència i a la continuïtat de la dita atenció fins a la situació d'alta mèdica*”.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'este Avantprojecte de Llei d'Integració dels Immigrants a la Comunitat Valenciana, i espera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari s'hi realitzen, pugua complir els objectius previstos.

Vist i plau.
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos