

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ACCESSIBILITAT UNIVERSAL AL SISTEMA DE TRANSPORTS DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària realitzada el dia 26 de setembre de 2008, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 24 de julio del 2008 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del conseller d'Infraestructures i Transport, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent a l'Avantprojecte de Llei d'Accessibilitat Universal al Sistema de Transports de la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3.1.a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei, també es va enviar a este organisme, l'Informe Justificatiu sobre la necessitat i conveniència d'elaborar la Llei d'Accessibilitat Universal al Sistema de Transports de la Comunitat Valenciana i l'Informe sobre la Memòria Econòmica que redacta la Direcció General de Transports, Ports i Costes per a l'acompanyament en la tramitació administrativa de l'Avantprojecte de Llei d'Accessibilitat Universal al Sistema de Transports de la Comunitat Valenciana.

El dia 17 de setembre de 2008, es va reunir a València en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la qual va assistir la Sra. Mar Martínez Aparicio, cap d'Àrea de Logística i Planificació de la Conselleria d'Infraestructures i Transport, per a explicar el contingut de l'avantprojecte als membres d'esta i respondre a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 23 de setembre de 2008, es va reunir a València la dita Comissió per a concloure l'elaboració del projecte de dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 26 de setembre de 2008, i aprovat per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

Dictamen al AL de accesibilidad universal al sistema de transportes de la Comunitat Valenciana

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius, 53 articles distribuïts en 5 capítols amb les seues corresponents seccions, tres disposicions addicionals, disposició transitòria única, disposició derogatòria única i cinc disposicions finals.

En l'**exposició de motius**, es justifica l'elaboració d'esta llei, la finalitat de la qual és la regulació de l'accessibilitat a un sistema de transports, que garantisca el lliure accés als mitjans de transport i la plena possibilitat de mobilitat i comunicació accessible en l'ús d'estos servicis per a tots els ciutadans de la Comunitat Valenciana.

En el **capítol I**, amb el nom de "*Disposicions Generals*", que comprén els articles 1 a 5, es regulen l'objecte de la llei, l'àmbit d'aplicació, el principi de coordinació entre les administracions públiques, les definicions i finalment l'accessibilitat universal del sistema de transport.

El **capítol II**, es denomina "*Regulació de les condicions del Sistema de Transport per a garantir l'accessibilitat universal*" i té sis seccions que inclouen els articles 6 a 21. En la secció I (article 6), s'establixen els principis generals. En la secció II (articles 7 a 9), els itineraris de vianants. En la secció III (articles 10 a 17), el transport públic de viatgers, amb la preferència en els seients i places reservades, transport ferroviari i tramviari; transports de viatgers per carretera; línies adaptades i servicis de taxi. En la secció IV (articles 18 i 19), es regulen altres mitjans de transport terrestres com els transports regulars d'ús especial i discrecional i els vehicles de lloguer. La secció V (article 20) tracta d'altres terminals i estacions i la secció VI (article 21) recull els estacionaments.

El **capítol III**, amb el nom d'"*Adaptació del Sistema de Transport*", amb sis seccions amb els articles 22 a 31, a més de regular les accions futures i els nous elements, dota l'Administració dels mecanismes necessaris per a adaptar a esta normativa tots els elements ja existents, i estableix per a aconseguir la dita adaptació terminis clars i concrets.

El **capítol IV**, amb la denominació "*Del Consell de participació del transport adaptat de la Comunitat Valenciana*", comprén els articles 32 i 33 i es regula l'òrgan que té com principal missió la de vetlar perquè els principis inspiradors d'esta llei es materialitzen de manera efectiva i el transport siga accessible per a tots els ciutadans de la Comunitat Valenciana.

El **capítol V**, amb l'epígraf "*Règim sancionador*", amb quatre seccions, que inclouen els articles 34 a 53 regula el procediment sancionador que farà possible la plena efectivitat de les prescripcions contingudes en esta llei, per mitjà de la tipificació de les infraccions i sancions corresponents i s'introdueixen les mesures que han d'adoptar les diferents administracions en defensa de la legalitat de totes les actuacions en matèria d'accessibilitat universal.

La **disposició addicional primera** recull les modificacions necessàries per a aconseguir que l'adaptació de les estacions, terminals i parades previstes en la llei, no s'aplicaran en aquells casos en què estes s'ubiquen en edificis o immobles declarats béns d'interés cultural o edificis d'interés historicoartístic, quan les modificacions necessàries

comporten un incompliment de la normativa específica reguladora dels dits béns. Tampoc regirà per a aquells immobles en què, per les seues singulars característiques, resulte inviable una operació constructiva o de rehabilitació. No obstant això, es realitzaran les adaptacions no permanents o fixes que no incomplisquen el contingut dels paràgrafs anteriors.

La **disposició addicional segona** indica que l'Administració autonòmica promourà campanyes informatives i educatives plenament accessibles dirigides a la població en general, i a la població infantil i juvenil en particular, a fi de sensibilitzar en la igualtat de drets de les persones amb discapacitat, com a únic mig d'aconseguir una efectiva i real integració d'estes persones en la nostra societat.

La **disposició addicional tercera** expressa que cada dos anys, a partir de l'entrada en vigor de les normes de desplegament de la llei, la Generalitat revisarà el compliment de les prescripcions incloses en esta, amb coneixement previ del Consell de Participació del Transport Adaptat de la Comunitat Valenciana per a la promoció de l'accessibilitat i l'eliminació de barreres i vistes les seues recomanacions i informes sobre esta.

En la **disposició transitòria única** es disposa que l'adaptació de les situacions preexistents a l'entrada en vigor de la llei, es realitzarà en els terminis i les condicions previstos en el capítol III d'esta.

La **disposició derogatòria única** deroga totes les disposicions d'inferior o del mateix rang que s'oposen al que disposa la present disposició i aquelles que la despleguen. Supletòriament, i fins a l'entrada en vigor del Reglament de desplegament d'esta llei, s'aplicaran les restants disposicions aplicables en matèria d'accessibilitat, mentre no s'oposen a la present llei. Fins a l'aprovació de les normes tècniques sectorials corresponents s'aplicaran les prescripcions de caràcter tècnic contingudes en l'annex I del Decret 139/1998, de 12 de desembre, del Consell de la Generalitat, pel qual s'aproven les Normes per a l'accessibilitat i eliminació de barreres arquitectòniques, en tot allò que no s'opose al que disposa la present llei.

La **disposició final primera** faculta al Consell de la Generalitat per a dictar les disposicions reglamentàries i normes tècniques per al desplegament i l'aplicació de la present llei.

En la **disposició final segona** s'indica que en el termini d'un any, la Generalitat haurà d'aprovar les normes tècniques sectorials que regulen i refonguen les característiques i condicions de l'accessibilitat universal al sistema de transports de la Comunitat Valenciana i de la comunicació en el sistema de transport.

La **disposició final tercera** exposa que les entitats locals incorporaran a les seues ordenances municipals el que disposa la present llei en el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor de les normes tècniques de desplegament, bé siga per mitjà de l'adaptació de les ordenances vigents o a través de l'aprovació de noves normes sobre la matèria, conforme al que disposen els principis fixats en esta llei.

La **disposició final quarta** expressa que el Consell de la Generalitat desplegarà reglamentàriament en el termini de sis mesos comptat des de l'entrada en vigor de la llei

la concreta composició i funcions del Consell de Participació del Transport Adaptat de la Comunitat Valenciana.

La **disposició final cinquena** estableix l'entrada en vigor de la llei, als vint dies de la completa publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana (DOCV).

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

La llei planteja un període transitori i per esta raó, el CES-CV entén que en existir transports adaptats, estos haurien de diferenciar-se de la resta per mitjà d'una imatge estandarditzada a manera de marca o segell de qualitat reconegut, que identifique l'alt nivell de servei del transport públic a la Comunitat Valenciana, diferenciant de forma visible la qualificació de "línia adaptada" per a la seua acceptació general per part de tots els col·lectius.

El Comitè també considera, que igual que s'utilitza en l'article 5 de la llei, hauria de generalitzar-se en tot el text, l'expressió "persones majors", terme més extensiu i acceptat per tots.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 7. Dels itineraris de vianants.

Amb relació a l'apartat e) d'este article, el CES-CV entén que en el desplegament reglamentari hauria de prevaldre l'esperit de la Llei d'accessibilitat universal sobre la possible excepcionalitat recollida en este article.

Article 8. Requisits dels vials destinats als itineraris de vianants.

El CES-CV és conscient de la remissió que realitza esta llei al desplegament reglamentari per a la seua execució però creu que respecte al punt 2, hauria de buscar-se una definició de banda de suficient amplitud el més concreta possible i d'acord amb l'esperit de la llei.

Article 11. Preferència en els seients i places reservades.

El Comitè considera que en el punt 3 d'este article, s'hauria de preveure un nombre major d'espai reservat a les persones en cadires de rodes en aquells mitjans de transports públics en què siga possible i permeta la seua ubicació amb major seguretat.

Article 12. Terminals, estacions, baixadors dels transports terrestres.

El CES-CV creu convenient que en tot l'articulat de la llei quan es referix a un ús còmode i segur de les instal·lacions, hauria d'afegir-se també el d'un ús "autònom" per a garantir la utilització de manera autònoma per part de les persones que tinguen limitacions en la seua capacitat.

Article 14. Transports de viatgers per carretera.

El Comité entén que en el paràgraf segon del punt 2 d'este article, s'hauria de modificar l'expressió "este estudi" per la d'"el requisit de l'apartat anterior", a fi de donar-li major coherència al text.

També en el punt 6 del mateix precepte s'hauria de concretar el concepte de risc i com es determina i definix este, procurant que la cobertura no excloga cap municipi pel seu nombre d'habitants.

Article 17. Servicis de taxi.

El CES-CV considera que en el punt 1 quan es referix a condicions de comoditat i seguretat hauria d'afegir-se i "autonomia".

També en el punt 2 d'este precepte, s'hauria d'especificar millor que si voluntàriament no s'aconseguix el percentatge de vehicles adaptats per al trasllat de persones en cadires de rodes, s'hauria d'exigir l'adaptació d'estos vehicles a l'hora de concedir les noves llicències de servicis de taxi.

Article 18. Transports regulars d'ús especial i discrecional.

En l'apartat 4, el CES-CV entén que en referir-se a espais adequats per a l'accés i descens en condicions de comoditat i seguretat hauria d'afegir-se i autonomia.

Article 22. Principi general.

En el punt 2, en indicar que l'adaptació del sistema de transport es realitzarà en el termini màxim de vuit anys, s'hauria d'indicar que fóra de manera gradual i percentual durant este període.

Article 23. Mesures per a l'adaptació del sistema de transport.

El CES-CV considera que els terminis previstos en este article hauran de començar a comptar a partir de l'entrada en vigor de la llei.

Article 24. Adaptació als itineraris de vianants.

En este article, el CES-CV també entén que els terminis previstos hauran de començar a comptar a partir de l'entrada en vigor de l'lei.

Article 32. Del Consell de Participació.

Dictamen al AL de accesibilidad universal al sistema de transportes de la Comunitat Valenciana

El Comité, en relació amb el punt 1, considera que en el Consell de Participació de transport adaptat de la Comunitat Valenciana haurien de participar els representants de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

Article 39. Quanties i graduació.

El CES-CV entén que en el punt 3 d'este article, referit a les sancions, hauria d'aclarir-se l'afecció als particulars, a més de considerar que hauria de referir-se a les persones físiques i jurídiques.

Disposició final cinquena.

El Comité considera que s'hauria d'indicar només que la present llei entrarà en vigor als 20 dies de la publicació en el DOCV.

V.- CONCLUSIONS.

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'este Avantprojecte de Llei d'Accessibilitat Universal al Sistema de Transports de la Comunitat Valenciana i espera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari s'hi realitzen, puga complir als objectius previstos.

Vist i plau.
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos