

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 22 d'octubre del 2008, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 6 d'octubre de 2008 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del vicepresident segon i conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'avantprojecte de llei també s'han enviat a este organisme les memòries econòmiques i justificatives relatives a:

- Modificació del Text Refós de la Llei 1/2005, de 25 de febrer, de Taxes de la Generalitat Valenciana.
- Modificació de la Llei 13/1995, de 23 de desembre, del Tram Autonòmic de l'IRPF.
- Modificació de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.
- Modificació de la Llei 4/1988, de 3 de juny, del Joc de la Comunitat Valenciana.
- Modificació de la Llei 1/2006, de 19 d'abril, de la Generalitat, del Sector Audiovisual.
- Modificació de l'article 119 de la Llei 14/2005, de 23 de desembre, relatiu a la creació del Tribunal de Defensa de la Competència.
- Modificació de la Llei 3/2000, de 17 d'abril, de creació del Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVEF).
- Aplicació del preu ajornat en determinats contractes.
- Modificació de la Llei 8/1997, de 9 de desembre, d'Horaris Comercials de la Comunitat Valenciana.
- Modificació de la Llei 5/1998, de 18 de juny, de Creació de l'Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay.
- Integració del personal estatutari fix de la categoria de Psicòlegs en Facultatius Especialistes d'Àrea.
- Modificació de la Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental.
- Modificació de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana.

- Modificació de la disposició addicional tercera de la Llei 9/2001, de 27 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat.
- Modificació de l'article 75.3 de la Llei 16/2003, de 17 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat.
- Modificacions de la Llei 4/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Coordinació del Sistema Universitari Valencià.
- Modificació de la Llei 2/2003, de 28 de gener, de Consells Socials de les Universitats Públiques Valencianes.
- Règim del silenci administratiu de determinats procediments.
- Urgent ocupació de béns i drets afectats per la realització de les obres compreses en diversos projectes.

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei esmentat a fi d'elaborar l'esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comitè.

Els dies 14 i 20 d'octubre a València i Castelló, respectivament, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, per a elaborar el projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 22 d'octubre de 2008 i aprovat per unanimitat, d'acord amb el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius, junt amb 21 capítols, 77 articles, 3 disposicions addicionals, 2 disposicions derogatòries i 2 disposicions finals.

En l'**exposició de motius** es justifica l'elaboració d'este Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat i es fa un resum d'una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa, que permeten la consecució de determinats objectius de política econòmica del Consell recollits en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2009.

El **capítol I "De la modificació del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat"**, comprén els articles 1 a 22 i conté diverses modificacions que afecten alguns preceptes de la dita norma, entre les quals destaquen les següents:

Del títol II del Text Refós esmentat es modifica el quadre de tarifes de la Taxa per venda d'impresos en matèria d'hisenda i administració pública i se'n suprimeix el capítol IV.

En el títol IV s'inclouen unes modificacions en la Taxa per ordenació de l'explotació dels transports mecànics per carretera.

Dins del títol V s'establixen modificacions que afavorixen les persones amb discapacitat, en taxes en matèria de cultura, educació i ciència.

En el títol VI, entre altres aspectes, es modifiquen denominacions i tarifes de determinats servicis sanitaris i es modifiquen diversos Grups de diverses taxes.

En relació amb el títol VII, relatiu a les taxes en matèria d'ocupació, indústria, energia i comerç, se suprimeix el capítol III, que afecta la Taxa per inscripció i subministrament d'informació de registres.

En l'àmbit del títol VIII, es modifiquen diversos epígrafs de tipus de gravamen en taxes relatives a agricultura, pesca i alimentació.

Quant al títol IX, relatiu a taxes en matèria de medi ambient, es modifica l'import del tipus de gravamen corresponent a l'epígraf 1.5 "Examen del caçador" de la Taxa per Llicències de caça, pesca, vies pecuàries i activitats complementàries.

Finalment, es modifica la disposició addicional sisena, relativa a l'aplicació de les tarifes de la Taxa per prestació d'assistència sanitària com tarifes màximes de reembossament de despeses sanitàries als pacients per assistència sanitària rebuda en centres, servicis o establiments sanitaris situats fora del territori espanyol i radicats en altres països de la Unió Europea, de l'Espai Econòmic Europeu i Suïssa.

El capítol II "De la modificació de la Llei 10/1997, de 16 de desembre, de Taxes per inspeccions i controls sanitaris d'animals i els seus productes", articles 23 a 26, modifica els articles 3, 8 i 10 i afig un nou article 9 bis. En este sentit, en primer lloc, s'hi inclouen diverses modificacions a fi de limitar la remissió a la regulació reglamentària únicament als aspectes relatius a la forma i els terminis de liquidació i ingrés d'estes taxes, per mitjà del sistema d'autoliquidació.

En segon lloc, se substituïx l'actual sistema de deducció en la quota de determinats imports fixos per un nou sistema de deduccions percentuals, aplicable a determinades operacions.

D'altra banda, se suprimeix la remissió a norma reglamentària per a la determinació de les condicions d'aplicació de les regles d'acumulació de quotes, el reconeixement de la qual s'atribuïx ara a l'òrgan competent en matèria d'inspecció sanitària d'animals i els seus productes.

Finalment, se substituïx l'obligació legal de registre en un llibre oficial de les liquidacions per estes taxes, per la de registre pels subjectes passius de les operacions que siguen objecte de les taxes.

El capítol III "De la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits", articles 27 a 37, inclou diverses modificacions a la dita llei. Entre les modificacions que afecten l'Impost sobre la Renda

de les Persones Físiques destaca la nova escala autonòmica de tipus de gravamen aplicable a la base liquidable general, l'increment general de la quantia dels imports fixos i dels límits de renda màxima per a l'aplicació de diverses deduccions i l'establiment d'una nova deducció en la quota autonòmica de l'IRPF, que té com a objecte compensar el major cost per interessos de determinats préstecs hipotecaris.

Dins d'este capítol s'establixen una sèrie de modificacions en relació amb els beneficiaris fiscals autonòmics per parentiu aplicables a les adquisicions inter vivos subjectes a l'Impost sobre Successions i Donacions.

Pel que fa a l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats s'incrementa la quantia dels límits de renda màxima per a l'aplicació de determinats tipus reduïts establits a favor de les famílies nombroses.

En relació amb els Tributs sobre el Joc es modifica el tipus aplicable a la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar en establiments diferents de casinos de joc.

Finalment, en l'àmbit de l'Impost sobre Successions i Donacions i de l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats s'establix la suspensió de l'ingrés per interposició o reserva del procediment de taxació pericial contradictòria en correcció del resultat obtingut en la comprovació de valors.

El capítol IV, “**De la Modificació del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat per Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991**” consta de dos articles que modifiquen alguns aspectes de la regulació del règim de transferències contingut en l'article 47 bis del text refós mencionat.

El capítol V “**De la Modificació de la Llei 4/1998, de 3 de juny, del Joc de la Comunitat Valenciana**” comprén els articles 40 a 49, en els que s'establixen diverses modificacions a la dita llei.

El capítol VI “**De la Modificació de la Llei 1/2006, de 19 d'abril, de la Generalitat, del Sector Audiovisual**” consta de quatre articles, del 50 al 53, en els quals es recullen diverses modificacions a la regulació del dit sector, com la supressió del Consorci Audiovisual de la Comunitat Valenciana, es crea el Registre de concessionaris de ràdio i televisió i es dota d'una nova organització al Registre General d'Empreses Audiovisuales.

El capítol VII “**De la Creació del Tribunal de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana**” conté un únic i extens article, el 54, pel qual es dóna una nova redacció a l'article 119 de la Llei 14/2005, de 23 de desembre, relatiu a la creació del Tribunal de Defensa de la Competència, a fi d'adaptar-lo a la nova regulació estatal continguda en la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de Defensa de la Competència.

El capítol VIII “**De la modificació de la Llei 3/2003, de 17 d'abril, de Creació del Servei Valencià d'Ocupació i Formació**”, amb un únic article, modifica el règim pressupostari de la gestió de subvencions per part del SERVEF.

El capítol IX “**Del Preu Ajornat en Determinats Contractes d'Execució d'Obres i Equipaments d'Infraestructures**”, amb un únic article es referix a la regulació de la introducció de clàusules de preu ajornat en determinats contractes.

El capítol X “**De la modificació de la Llei 9/1997, de 9 de desembre, d'Horaris Comercials de la Comunitat Valenciana**” conté tres articles, del 57 al 59, en els quals s'introdueixen modificacions respecte a la reducció de la superfície útil dels establiments que tenen plena llibertat per a determinar el seu horari d'obertura, i sobre diversos aspectes del règim sancionador corresponent.

El capítol XI “**De la modificació de la Llei 5/1998, de 18 de juny, de Creació de l'Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay**” comprén els articles 60 a 65, en els quals es modifica la Llei de Creació del dit Institut respecte a les funcions, les atribucions de la Presidència, el Consell Rector i el nomenament del personal directiu, atribucions de la Direcció General i la denominació del mateix Institut.

El capítol XII “**Del Règim Jurídic del Personal Sanitari**” conté un únic article que es referix a la integració en la categoria de facultatiu especialista d'àrea de personal estatutari fix de la categoria de psicòleg de la Conselleria de Sanitat.

El capítol XIII “**De la Modificació de la Llei 2/2006, de 5 de maig, de prevenció de la Contaminació i Qualitat Mediambiental**”, amb un article introdueix canvis relatius a la vigència i modificació de la llicència ambiental.

El capítol XIV, “**De la Modificació de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Generalitat**” amb un article, introdueix modificacions respecte a la composició del Consell de Cooperació al Desenvolupament.

El capítol XV, “**De la Modificació de la disposició adicional tercera, de la Llei 14/2005, de 27 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Financera i Administrativa i d'Organització de la Generalitat Valenciana**” inclou un article en què es referix a distintes tasques que podran ser ordenades a les societats públiques amb capacitat per a actuar com a mitjà propi de l'Administració.

El capítol XVI, “**De la Modificació de la Llei 16/2003, de 17 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat**” amb un únic article, modifica el relatiu a l'exempció del sotmetiment a llicència urbanística de les obres de construcció d'infraestructures del sector energètic.

En el capítol XVII, “**De la Modificació de la Llei 10/2006 de 26 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat**”, amb dos articles, el 71 i 72, es modifica la regulació de la transmissió de les autoritzacions de servicis de taxi en les àrees de prestació conjunta de la Comunitat Valenciana i diverses qüestions del Fons de Compensació previst en el marc del Pla Eòlic de la Comunitat Valenciana.

En el capítol XVIII, “De la Modificació de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, Urbanística Valenciana” es modifica en un únic article el relatiu a les àrees prioritàries de sòl industrial.

En el capítol XIX, “De la Modificació de la Llei 2/2003, de 28 de gener, de la Generalitat, de Consells Socials de les Universitats Públiques Valencianes”, amb un únic article es modifica allò relatiu a l'aprovació de propostes de pressupostos d'universitats.

En el capítol XX, “De la Modificació de la Llei 4/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Coordinació del Sistema Universitari Valencià”, es modifica, en un únic article el referent a la regulació dels criteris de finançament de les despeses corrents de les universitats públiques.

El capítol XXI “De la Duració Màxima i Règim del Silenci Administratiu de Determinats Procediments”, en els articles 76 i 77 estableix la duració màxima i el règim del silenci administratiu en matèria de règim retributiu del personal la gestió del qual està conferida a la Conselleria de Sanitat i en els procediments per al reconeixement de la situació de dependència i del dret a les prestacions del sistema valencià per a les persones amb discapacitat.

En les **disposicions addicionals primera i segona**, es declara la necessitat urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució d'una sèrie d'obres que es relacionen en estes Disposicions.

La **disposició addicional tercera** estableix el traspàs al Tribunal de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana dels recursos personals que en el moment de l'entrada en vigor de la present llei presten els seus serveis en el Servei de Defensa de la Competència de la Direcció General d'Economia de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, així com els mitjans materials adscrits a este.

La **disposició derogatòria primera**, deroga l'article 16 de la Llei 8/1995, de 29 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i d'Organització de la Generalitat Valenciana.

La **disposició derogatòria segona** deroga totes les disposicions legals o reglamentàries que contradiguen o s'oposen al que disposa la present llei.

La **disposició final primera**, faculta el Consell per a dictar totes les disposicions reglamentàries que resulten necessàries per al desplegament i aplicació del que disposa la present llei.

La **disposició final segona** estableix l'entrada en vigor el dia 1 de gener del 2009.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV posa de manifest la dificultat que comporta dictaminar un text legal tan complex com el que ens ocupa, en un termini tan curt com

el previst en el tràmit d'urgència sol·licitat per l'Administració i previst en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 4

El CES-CV proposa l'eliminació dels punts 2 i 6 de l'article 74 del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovada per Reial Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell de la Generalitat, en entendre que l'actuació administrativa de comprovació és un acte previ i necessari a l'autorització i per tant, no hauria d'estar subjecta a gravamen.

Articles 22, 76 i 77

El CES-CV entén que en l'apartat 5é de la nova disposició addicional sisena al Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat afegida per l'article 22 de l'avantprojecte, així com pels articles 76 i 77, en l'establir l'efecte negatiu o desestimatori del silenci administratiu, es contradiu l'esperit de la Llei 30/1992, de règim jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, que, amb caràcter general, estableix el caràcter positiu de la inactivitat de l'Administració com a garantia que els ciutadans obtinguen resposta expressa d'esta en els terminis establits. Per la qual cosa el CES reitera la seua posició sobre el silenci administratiu.

Article 73

El CES-CV estima que hauria d'especificar-se en la nova denominació de l'article 262 de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, Urbanística Valenciana, que el seu contingut faça referència tant a les àrees prioritàries residencials com a les industrials.

Article 74

En este article s'estableix que els consells socials de les universitats públiques valencianes puguen demanar informació sobre determinades dotacions pressupostàries. El CES-CV considera necessari precisar l'òrgan a què ha de dirigir-se la dita sol·licitud d'informació i el termini de contestació per part del dit òrgan.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i d'Organització de la Generalitat, sense perjudici de les consideracions que es puguen realitzar en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau.

El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos