

## **DICTAMEN AL ANTEPROYECTO DE LEY PARA LA ORDENACIÓN Y GESTIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA VALENCIANA**

*De acuerdo con las competencias atribuidas al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana por la Ley 1/1993, de 7 de julio, y previa la tramitación correspondiente, el Pleno del Comité, en su sesión extraordinaria celebrada el día 17 de diciembre de 2009, emite el siguiente Dictamen.*

### **I.- ANTECEDENTES**

El día 1 de diciembre de 2009 tuvo entrada en la sede del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrito de la Honorable Consellera de Justicia y Administraciones Públicas, por el que se solicitaba la emisión del correspondiente dictamen preceptivo al Anteproyecto de Ley para la Ordenación y Gestión de la Función Pública Valenciana, a tenor de lo dispuesto en el artículo 3 de la Ley 1/1993, de 7 de julio, de creación del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El día 9 de diciembre de 2009 se reunió en sesión de trabajo la Junta Directiva, en funciones de Comisión, para elaborar el Borrador de Dictamen al Anteproyecto de Ley para la Ordenación y Gestión de la Función Pública Valenciana. A la misma asistió D. Pedro J. García Ribot, Director General de Función Pública, acompañado de D. José Albert Cebellán, Jefe de Área de Función Pública de la Conselleria de Justicia y Administraciones Públicas, explicando el contenido del citado Anteproyecto a los miembros de la Junta Directiva y respondiendo a las cuestiones que le fueron planteadas.

Nuevamente, los días 15 y 17 de diciembre de 2009, se reunió la Junta Directiva para concluir la elaboración del Borrador de Dictamen, que fue elevado al Pleno del día 17 de diciembre de 2009, según lo preceptuado en el artículo 14.5 del Reglamento de Organización y Funcionamiento del CES-CV, aprobándose por unanimidad.

### **II.- CONTENIDO**

El Anteproyecto de Ley que se dictamina consta de una Exposición de Motivos, 155 artículos estructurados en once Títulos, con sus correspondientes Capítulos, veintisiete Disposiciones Adicionales, nueve Disposiciones Transitorias, tres Disposiciones Finales y cuatro Anexos.

En la **Exposición de Motivos** se recoge que esta Ley va dirigida, en primer lugar, a ordenar la función pública valenciana, necesaria como consecuencia del cambio estructural que supone el nuevo modelo de función pública valenciana y la creación de los cuerpos, escalas y agrupaciones profesionales funcionariales de la Administración de la Generalitat y la implantación de las nuevas titulaciones académicas vinculadas a éstos. En segundo lugar, la ley tiene como objetivo dar respuesta a las problemáticas surgidas en la gestión diaria del personal.

El **Título I, Objeto, principios y ámbito de aplicación de la ley**, artículos 1 a 5, se dedica a la definición, al establecimiento del conjunto de principios y fundamentos de actuación que deben regir la función pública valenciana y a la definición del alcance de la regulación.

El **Título II, Organización de la Administración de la Generalitat en materia de función pública**, artículos 6 a 13, en su Capítulo I actualiza y dota de mayor coherencia las competencias de sus órganos ejecutivos. En el Capítulo II se crea el Consell Asesor de la Función Pública Valenciana, en cuya composición se prevé la presencia de expertos en materia de función pública.

El **Título III, Personal al servicio de las Administraciones Públicas**, artículos 14 a 20, contiene la regulación legal de las diferentes clases de personal. En concreto, el Capítulo I se dedica al concepto y la clasificación de los empleados públicos y el Capítulo II al personal directivo público profesional que es una figura nueva dentro de la función pública valenciana.

El **Título IV, Estructura y ordenación del empleo público**, artículos 21 a 49, dispone la regulación del modelo de estructuración y ordenación del empleo público. El Capítulo I estructura el personal en cuerpos, agrupaciones profesionales funcionariales y sus correspondientes escalas. El Capítulo II estructura el sistema de ordenación de puestos de trabajo y regula sus relaciones. Por otro lado, el Capítulo III regula los instrumentos de planificación y ordenación de los recursos humanos, a través de Planes de Ordenación y de la Oferta de Empleo Público. Por último, el Capítulo IV se destina a los Registros de Personal y de Puestos de Trabajo.

El **Título V, Nacimiento y extinción de la relación de servicio**, artículos 50 a 64, establece en su Capítulo I los principios que rigen el acceso al empleo público y en el Capítulo II los preceptos que rigen el nacimiento y extinción de la relación de servicio.

El **Título VI, Derechos, deberes e incompatibilidades del personal empleado público**, artículos 65 a 94, se estructura en cinco capítulos. En el Capítulo I se recoge los derechos del personal, sistematizándolos según su ejercicio. El Capítulo II contiene el régimen de jornada, permisos, licencias y vacaciones. Por su parte, el Capítulo III regula un nuevo sistema retributivo para el personal funcionario público, mientras que el Capítulo IV recoge el código de conducta de los empleados públicos y el régimen de incompatibilidades. Por último, el Capítulo V está dedicado a la formación, por una parte, como derecho del personal al perfeccionamiento de sus conocimientos, habilidades y aptitudes, y por otra, la formación como deber para contribuir a mejorar la calidad de los servicios públicos.

En el **Título VII, Provisión de puestos y movilidad**, artículos 95 a 112, se recoge en el Capítulo I las disposiciones generales propias de la provisión de puestos de trabajo y la movilidad del personal empleado público. En el Capítulo II se contiene la regulación de la movilidad voluntaria, mientras que el Capítulo III se dedica a la movilidad forzosa y el Capítulo IV a la movilidad interadministrativa.

El **Título VIII, Promoción profesional**, artículos 113 a 120, recoge la promoción profesional del personal empleado público, concebida como un derecho y como una necesidad estructural del sistema organizativo de las Administraciones Públicas Valencianas.

En el **Título IX, Situaciones Administrativas de las funcionarias y funcionarios de carrera**, artículos 121 a 136, se recoge algunas especificidades e innovaciones con respecto al régimen previsto con carácter general en la legislación básica estatal.

El **Título X, Régimen disciplinario**, artículos 137 a 147, establece en su Capítulo I las disposiciones generales en materia de responsabilidad disciplinaria, destinando el Capítulo II a las infracciones y sanciones disciplinarias y el Capítulo III al procedimiento disciplinario.

Por último, el **Título XI, Representación, negociación colectiva y participación institucional**, artículos 148 a 155, regula los derechos individuales del personal empleado público que son ejercidos de forma colectiva, así como las materias relativas a la representación (Capítulo I), negociación colectiva (Capítulo II) y participación institucional (Capítulo III).

El conjunto de **Disposiciones Adicionales y Transitorias** contenidas en la Ley están dirigidas, fundamentalmente, a articular el tránsito del actual modelo de función pública valenciana al resultante de la nueva regulación. Así mismo, las disposiciones recogen determinadas situaciones que requieren la adopción de medidas específicas transitorias o bien no encuentran una adecuada respuesta en la regulación general.

La **Disposición Derogatoria Única** deroga el Decreto Legislativo de 24 de octubre de 1995, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de la Función Pública y la normativa de desarrollo del mismo.

La **Disposición Final Primera** modifica el artículo 78 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell.

La **Disposición Final Segunda** faculta al Consell para dictar cuantas disposiciones reglamentarias resulten necesarias para el desarrollo y aplicación de lo dispuesto en esta Ley.

La **Disposición Final Segunda** fija la entrada en vigor de la Ley al mes de su publicación en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana, con excepción de los artículos 10, 12 y 13, el Capítulo III del Título VI y el Título VIII, que lo harán en el momento que entren en vigor las disposiciones reglamentarias que los desarrollen.

### **III.- OBSERVACIONES DE CARÁCTER GENERAL**

En primer lugar, el Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivamente la tramitación del Anteproyecto de Ley de Ordenación y Gestión de la Función Pública Valenciana, que ha contando con el acuerdo de la mayoría de las organizaciones sindicales de nuestra Comunidad.

Por otro lado, el CES-CV considera de suma importancia el contenido de esta Ley, cuya entrada en vigor afectará a un elevado número de empleados de las diferentes Administraciones Públicas.

### **IV.- OBSERVACIONES AL ARTICULADO**

#### **Artículo 13. Composición (del Consell Assessor de la Función Pública Valenciana)**

El CES-CV considera positiva la creación del Consell Assessor de la Función Pública Valenciana, cuyo fin es analizar, estudiar y asesorar en materia de empleo público.

Asimismo, entiende que entre los 9 vocales electivos, a los que se refiere el apartado 4 de este artículo, podrían incluirse como expertos a las organizaciones sindicales.

#### **Título V. Capítulo I. Selección de personal**

El CES-CV estima que deben establecerse unos baremos accesibles en las pruebas físicas a las que concurren las mujeres, evitando la discriminación por razón de sexo.

#### **Artículo 54. Personas con discapacidad**

El Comité entiende que deben crearse mecanismos de participación de los agentes sociales en los procesos de acceso y provisión de las personas con discapacidad, para garantizar la igualdad de oportunidades, en los términos recogidos en el apartado 3 de este artículo.

#### **Artículo 79. Retribuciones del personal funcionario en prácticas**

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana cree adecuado garantizar que el personal funcionario en prácticas pueda recibir los trienios correspondientes al servicio prestado previamente en la administración como funcionario interino en el mismo grupo.

**Título XI. Capítulo II. De la Negociación colectiva**

El Comité estima que sería conveniente la creación de la Mesa General de Negociación de las Administraciones Públicas, que ya existe en el ámbito nacional, con el fin de negociar las condiciones de trabajo del conjunto de empleados públicos de las Administraciones Públicas Valencianas incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley.

**Nueva Disposición Transitoria**

El Comité propone incluir una nueva Disposición Transitoria que establezca que al personal interino que presta actualmente sus servicios en la Generalitat Valenciana y sus puestos sean adscritos a un cuerpo, escala o agrupación profesional con modificaciones en los requisitos, se les garantice su permanencia en los mismos hasta la provisión reglamentaria de estos puestos.

**V.- CONCLUSIONES**

El CES-CV considera positiva y oportuna la tramitación de este Anteproyecto de Ley para la Ordenación y Gestión de la Función Pública Valenciana, y espera que con las observaciones que este órgano consultivo ha efectuado, y las mejoras que en el posterior trámite parlamentario se realicen sobre el mismo, pueda darse cumplimiento a los objetivos previstos.

Vº Bº El Presidente  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La Secretaria General  
*Mª José Adalid Hinarejos*

**VOT PARTICULAR**

**DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CC.OO.-P.V. I U.G.T.-P.V., AL DICTAMEN DEL CES-CV APROVAT PEL PLE ORDINARI REALITZAT EL 17 DE DESEMBRE DE 2009 RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI PER A L'ORDENACIÓ I GESTIÓ DE LA FUNCIO PÙBLICA VALENCIANA.**

- I. A l'empara del que disposa l'article 34 de Reglament del CES-CV, es presenta el vot particular següent en contra del dictamen dalt indicat.

**FONAMENTS**

El present Vot Particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de les esmenes de caràcter parcial següents, presentades reglamentàriament en forma pertinent i dins del termini, en no haver sigut aprovades pel Ple Ordinari, realitzat el dia 17 de desembre de 2009 i que considerem necessàries per a la millora de l'Avantprojecte de Llei mencionat.

**OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

*PRIMERA*

**Capítol IV. Registre de personal i llocs de treball. Afegir**

**Article 49 bis** "Registre autonòmic de llocs de treball de les entitats locals"

*"En la Conselleria competent en matèria d'administració local es crearà un registre de llocs de treball en el que s'inclourà la totalitat de llocs existents en les administracions locals de la Comunitat Valenciana"*

*Mitjançant Decret del Consell s'establirà l'organització, contingut i funcionament del mateix, preveient les mesures que garanteixen la connexió i coordinació amb els Registres de Personal de les Entitats Locals".*

Considerem que aquest article s'ha de mantenir tal com estava en el document inicial acordat en la Mesa de Negociació I, en la línia que defensen aquests sindicats per la qual aquesta llei ha d'implicar una veritable coordinació del conjunt de les administracions públiques valencianes. Justament la llei reconeix la mobilitat entre administracions i aquesta no pot ser efectiva sense un registre general que ho afirme amb garanties.

**SEGONA**

## **Capítol I. Selecció de Personal.**

### **Article 52 Requisit d'Accés. Apartat 1, afegir lletra f en substitució de l'apartat 2**

**“Acreditaran els seus coneixements de valencià mitjançant la presentació dels certificats, diplomes o títols que hagen seguts homologats per la Generalitat o mitjançant la realització d'un exercici específic a l'efecte per al ingrés als cossos i escales d'aquesta llei”**

La incorporació dels coneixements a posteriori ha demostrat al llarg de la vigència de l'actual Llei de Funció Pública Valenciana ser un procés poc eficaç.

Hi ha un principi bàsic que és que no es pot exigir res que no estiga arrellegat en les bases per a presentar-se en un procés selectiu.

En 26 anys d'aplicació de la Llei 4/1983, de 23 de novembre, d'Ús i Ensenyament del Valencià s'ha fomentat, en l'àmbit educatiu i laboral, el coneixement del valencià. Per tant, hi ha moltíssimes persones que han adquirit els coneixements suficients.

La demanda que s'ha fet en aquests últims anys de titulacions de la Junta Qualificadora en l'àmbit de les administracions i el món laboral, tant per accedir a un lloc de treball o com a mèrit de concursos de trasllats i promocions, ha fet que la gran majoria de la població valenciana tinga coneixement a nivell oral o superiors de titulacions del valencià.

L'exigència del coneixement del valencià només està arrellegada en l'article 52.2 que estableix una obligació a *posteriori*. L'incompliment del qual no comporta cap obligació.

D'aquesta manera podia no acomplir-se amb el mandat de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP) que en l'article 56.2 estableix que “les administracions públiques, en l'àmbit de les seues competències hauran de preveure la selecció dels empleats públics capacitats com cal per cobrir els llocs de treball en les comunitats autònomes que gaudisquen de dues llengües oficials.”

Entenem que açò és necessari per fer efectiu el dret de la ciutadania a ser atesa en la llengua cooficial de la seua elecció, així com de l'especial protecció i de l'ús normal i oficial del valencià que reforça l'opció del valencià com a llengua pròpia (article 6 de la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de Reforma de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.) També la Llei d'Ús i d'Ensenyament del Valencià fa una recomanació especial en l'ús i en el dret de rebre la informació en les dues llengües i de no ser discriminat per fer ús de la llengua pròpia.

Per últimensem, després de 20 anys de l'anterior Llei, que una normativa que no demande coneixements del valencià pot estar fora de l'actual marc legislatiu i estatutari

TERCERA

Capítol I. Selecció de Personal.

*Article 56. Òrgans Tècnics de Selecció. Punt 7*

On diu " L'Administració de la Generalitat **podrà crear** òrgans especialitzats i permanents per a la selecció de personal" ha de dir " L'Administració de la Generalitat **crearà** òrgans especialitzats i permanents per a la selecció de personal"

El terme "podrà crear" emprat en l'article 56.7 no assegura un sistema que jurídicament garantisca la selecció del personal i la provisió dels llocs de treball, deixant a la lliure decisió del gestor, l'establiment o no d'aquests òrgans.

La constitució d'aquests òrgans "especialitzats" i "permanents" està exigida per l'article en el seu apartat 2, quan persegueix la idoneïtat dels components, no només quant al coneixement dels continguts funcionals dels llocs de treball, sinó quant a les tècniques de selecció i a les matèries objecte de les proves.

La norma que regule la creació dels òrgans citats haurà de ser objecte de negociació en la Mesa General de Negociació de la Generalitat, segons allò que s'ha disposat per l'article 37 de l'EBEP.

Pels membres del Grup I (CC.OO.-P.V. i U.G.T.-P.V.) del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, a Castelló, 17 de desembre de 2009.

Per CC.OO.-P.V.  
Manuel Picó Tormo

Per U.G.T.-P.V.  
Juan José Ortega Sánchez