

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES
FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I
D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària realitzada el dia 21 d'octubre del 2009, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 7 d'octubre del 2009 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del vicepresident segon i conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació, pel qual se sol·licitava l'emissió del dictamen preceptiu corresponent, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han tramés a este organisme les memòries econòmiques i/o justificatives relatives a:

- Modificació del Text refós de la Llei 1/2005, de 25 de febrer, de Taxes de la Generalitat Valenciana.
- Modificació del règim de les taxes per inspeccions i controls sanitaris d'animals i els seus productes, regulats en la Llei 10/1997, de 16 de desembre.
- Modificació de la Llei 13/1995, de 23 de desembre, del Tram Autonòmic de l'IRPF.
- Modificació de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.
- Modificació de la Llei 8/1986, de 29 de desembre, de comerç i superfícies comercials.
- Modificació de la Llei 4/1994, de 8 de juliol, de la Generalitat, sobre protecció dels animals de companyia.
- Modificació de l'article 108u, lletra a) de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.
- Modificació de la Llei 9/1997, de 9 de desembre, de creació de l'Institut Cartogràfic.
- Modificació del Decret 41/2002, de 5 de març, pel qual es regula el procediment d'autorització administrativa i funcionament dels establiments d'òptica de la Comunitat Valenciana.

- Modificació de l'article 48 de la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'Ordenació Farmacèutica de la Comunitat Valenciana.
- Modificació de la Llei 5/1998, de 18 de juny, de Creació de l'Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay.
- Modificació de la Llei 9/2000, de 23 de novembre, de Constitució de l'Entitat Pública de Transport Metropolità de València.
- Modificació de la Llei 4/2003, de 26 de febrer, d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics.
- Modificació de la Llei 4/2004, de 30 de juny, d'Ordenació del Territori i Protecció del Paisatge.
- Modificació de l'article 46 punt 6, de la Llei 10/2006, de 26 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat.
- Modificació de la Llei 11/2007, de 20 de març, de comunitats de Valencians en l'Exterior.
- Modificacions de la Llei 11/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Participació Ciutadana.
- Incorporació de clàusules de pagament ajornat en els projectes d'inversió de les seus judicials del Plans denominat JUSTI-SEU.
- Aplicació del preu ajornat a determinats contractes d'infraestructures de ports, aeroports i costes i arquitectura i intervencions urbanes.
- Capítol XX de la “Col·laboració i Coordinació en la Planificació i Execució d'obres públiques realitzades per la conselleria competent en matèria d'infraestructures i transport”.

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual es va traslladar l'avantprojecte de llei esmentat a fi d'elaborar l'esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

Els dies 8, 16 i 19 d'octubre es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 21 d'octubre del 2009, segons el que preceptuat l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, i es va aprovar per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius, junt amb 24 capítols, 102 articles, 4 disposicions addicionals, disposició derogatòria i 2 disposicions finals.

En l'**exposició de motius** es justifica l'elaboració d'este Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat i es fa un resum d'una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa, que permeten la consecució de determinats objectius

de política econòmica del Govern Valencià arreplegats en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2010.

El **capítol I “de la modificació del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat”**, comprén els articles 1 a 18 i conté diverses modificacions que afecten alguns preceptes de la dita norma, entre les quals destaquen les següents:

En el títol I del text refós esmentat s'establixen diverses exempcions en la Taxa de servicis administratius de l'Agència Valenciana de Turisme per a discapacitats i per a membres de famílies nombroses.

En l'àmbit del títol II es modifica el quadre de tarifes de la Taxa per venda d'Impresos i se suprimixen les referències a la tarifa relativa a l'Expedició de Guies de Circulació de Màquines Recreatives i d'Atzar tipus A, B, i C, en les exempcions i bonificacions per a famílies nombroses de la Taxa per altres servicis administratius.

Dins del títol III, es duen a terme determinades modificacions que afecten les taxes en matèria d'espectacles i publicacions.

En el títol IV s'inclouen diverses modificacions en les taxes en matèria d'obres públiques, urbanisme i transport.

Dins del títol V s'establixen modificacions en taxes en matèria de cultura, educació i ciència, en relació amb les taxes per servicis administratius derivats tant de l'activitat acadèmica de nivell no universitari com a universitari.

En el títol VI, entre altres aspectes, es modifiquen denominacions i tarifes de determinats servicis sanitaris i se suprimix l'epígraf 2 del Grup IV de la Taxa per altres actuacions administratives en matèria de sanitat.

En relació al títol VII, relatiu a les taxes en matèria d'ocupació, indústria, energia i comerç, s'equipara l'import màxim de la taxa corresponent a les autoritzacions d'instal·lacions tèrmiques al de la corresponent a les instal·lacions elèctriques de baixa tensió.

Quant al títol IX, corresponent a les taxes en matèria de Medi Ambient, i en relació amb la Taxa per llicències de caça, pesca, vies pecuàries i activitats complementàries, s'amplien les excepcions i es modifiquen els imports de les tarifes.

El **capítol II “de la modificació de la Llei 10/1997, de 16 de desembre, de Taxes per inspeccions i controls sanitaris d'animals i els seus productes”**, articles 19 i 20, modifica els articles 7 i 9. En este sentit, en primer lloc, s'establix una nova classificació dels tipus de bestiar vaquí dins del règim de tarifes de les operacions de sacrifici.

En segon lloc, es reduïx la tarifa aplicable al control d'operacions d'emmagatzemament de carns.

D'altra banda, se suprimixen les quotes pels controls sanitaris de determinades substàncies i per la investigació de residus en els animals vius destinats al sacrifici i les seues carns.

El capítol III “de la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits”, articles 21 a 27, inclou diverses modificacions a la dita llei. Entre les modificacions que afecten l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques destaca la nova escala autonòmica de tipus de gravamen aplicable a la base liquidable general, la referència al percentatge de les deduccions establides en la norma estatal de l'impost que minoren la quota íntegra autonòmica per a determinar la quota líquida autonòmica i una nova deducció del 10 per 100 de l'import de la quota íntegra autonòmica, aplicable als contribuents amb dos o més descendents que donen lloc al mínim corresponent per este concepte, sempre que la suma de les bases imposables de tots els membres de la família siga inferior a 24.000 euros.

Dins d'este capítol s'establixen una sèrie de modificacions en relació amb els beneficiaris fiscals autonòmics per parentiu aplicables a les adquisicions inter vivos subjectes a l'Impost sobre Successions i Donacions.

Pel que fa a l'Impost sobre Patrimoni, queden sense contingut el capítol I del títol II i els articles 8 i 9 de l'esmentada Llei 3/1997.

En relació amb els Tributs sobre el Joc s'inclou un supòsit de suspensió temporal de l'explotació de determinades màquines recreatives.

Finalment, en l'àmbit de l'Impost sobre Successions i Donacions i de l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats s'establixen els requisits per a l'acreditació de la presentació de documents o autoliquidacions, així com del pagament dels deutes tributaris, que resulten procedents per este impost, en determinats supòsits.

El capítol IV, “de la Modificació del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat per Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991” consta de dos articles (28 i 29) que modifiquen alguns aspectes respecte a l'article 78 i la coordinació de la gestió de la Tresoreria.

El capítol V “de la Modificació de la Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'Ordenació del Comerç i Superfícies Comercials de la Comunitat Valenciana” comprén els articles 30 a 37, en els que es modifiquen diversos aspectes per a adaptar esta llei als requisits de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell.

El capítol VI “de la Modificació de la Llei 4/1994, de 8 de juliol, de la Generalitat, sobre Protecció dels Animals de Companyia” consta de deu articles, del 38 al 47, en els quals s'arreglen diverses modificacions a esta llei

El capítol VII “de la Modificació de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana” conté un únic article, el 48, pel qual s'eleva a 6.000 euros la quantia de les reclamacions de responsabilitat patrimonial el coneixement de la qual siga preceptiu per eixa institució.

El capítol VIII “de la modificació de la Llei 9/1997, de 9 de desembre, de Creació de l'Institut Cartogràfic Valencià”, amb un únic article, el 49, modifica aspectes relatius a l'emissió d'informes respecte a la contractació o execució de treballs cartogràfics.

El capítol IX “de la Modificació de la Llei 3/1998, de 21 de maig, de Turisme de la Comunitat Valenciana”, articles 50 a 66, modifica diversos aspectes d'esta llei per a adequar-la a la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i el Consell.

El capítol X “de la modificació de la Llei 5/1998, de 18 de juny, de creació de l'Institut Valencià de l'Audiovisual Ricardo Muñoz Suay”, conté tres articles, del 67 al 69, en els quals s'introdueixen modificacions respecte a la seua denominació i a dos punts relacionats amb la Ciutat de la Llum i la Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana.

El capítol XI “de la modificació de la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'Ordenació Farmacèutica de la Comunitat Valenciana”, article 70, modifica la dita llei respecte a la consideració de centre sanitari.

El capítol XII “de la Modificació de la Llei 9/2000, de 23 de novembre, de Constitució de l'entitat Pública de Transport Metropolità de València”, comprén els articles 71 a 77, recull el canvi de denominació i amplia la seua finalitat a la coordinació del transport metropolità en les restants àrees metropolitanes de la Comunitat Valenciana.

El capítol XIII “de la Modificació de la Llei 4/2003, de 26 de febrer, d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics”, amb un article introduïx canvis relatius als establiments públics ubicats en zona de domini públic maritimoterrestre.

El capítol XIV, “de la Modificació de la Llei 4/2004, de 30 de juny, d'Ordenació del Territori i Protecció del Paisatge”, articles 79 a 85, introduïx modificacions a la Infraestructura Verda de la Comunitat Valenciana.

El capítol XV, “de la Modificació de la Llei 3/2005, de 15 de juny, d'Arxius” inclou un article en què l'Arxiu Central de la Generalitat passa a denominar-se Arxiu Històric de la Comunitat Valenciana.

El capítol XVI, “de la Modificació de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'Assistència Jurídica a la Generalitat”, amb dos articles, modifica la lletra a), de l'apartat 5 de l'article 3 i afig una disposició addicional cinquena.

En el capítol XVII, “de la Modificació de la Llei 10/2006 de 26 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat”, amb un article, es modifiquen les regles relatives a la transmissió d'autoritacions de servici de taxi en les àrees de prestació conjunta de la Comunitat Valenciana.

En el **capítol XVIII**, “**de la Modificació de la Llei 11/2007, de 20 de març, de la Generalitat, de Comunitats de Valencians en l'Exterior**”, articles 90 a 95, es modifiquen diversos aspectes continguts en els seus articles 3, 4, 9 12 i 13.

En el **capítol XIX**, “**de la Modificació del decret llei 1/2008, de 27 de juny, del Consell, de Mesures Urgents per al Foment de la Vivenda i el Sòl**”, amb un únic article, s'afeg un nou paràgraf a la disposició transitòria segona, respecte a la reserva de vivendes subjectes a règims de protecció i al Sistema Territorial d'Indicadors de Demanda.

En el **capítol XX**, “**de la Modificació de la Llei 11/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana**”, es modifica, en un únic article l'apartat 4 de l'article 6 de la dita Llei.

El **capítol XXI** “**de la Duració Màxima i Règim del Silenci Administratiu de Determinats Procediments**”, en els articles 98 i 99 estableix la duració màxima i el règim del silenci administratiu en matèria de farmàcia i d'autoritzacions d'establiments d'òptica.

El **capítol XXII** “**de l'Accés dels Funcionaris amb Habilitació de Caràcter Estatal**”, en l'article 100, regula l'accés dels funcionaris amb habilitació de caràcter estatal, en el marc de la Llei 7/2007, de 7 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

El **capítol XXIII** “**del Preu Ajornat en Determinats Contractes d'Obres i Equipaments**”, article 101, estén a l'exercici 2010 la regulació de la possibilitat d'introducció de clàusules de preu ajornat en determinats contractes d'obres del Pla d'Innovació de Seus Judicials.

El **capítol XXIV** “**de la Coordinació en la Planificació i Execució d'Obres Públiques realitzades per la Conselleria Competent en Matèria d'Infraestructura i Transport**”, inclou l'article 102, en el qual es proporcionen regles per a la coordinació de la planificació i execució d'obres realitzades per la conselleria competent en matèria d'infraestructura i transport, respecte a les reposicions de servicis públics.

En les **disposicions addicionals primera i tercera**, es declara la necessitat urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució d'una sèrie d'obres que es relacionen en estes Disposicions.

D'altra banda, la **disposició addicional segona** declara d'interés comunitari i d'urgent ocupació les obres de l'estació de tractaments d'aigua potable per a les comarques de la Ribera a Alzira.

La **disposició derogatòria primera** deroga els apartats tercer, quart i cinqué de la disposició transitòria segona de la Llei 10/2005, d'Assistència Jurídica a la Generalitat.

La **disposició final primera** autoritza, en primer lloc, el Consell per a refundre els preceptes no derogats de la Llei 1/1991, de 14 de febrer, de la Generalitat Valenciana d'Ordenació del Transport Metropolità de València, els preceptes no

modificats de la Llei 9/2000, de 23 de novembre, de constitució de l'Entitat Pública de Transport Metropolità de València i les incorporacions de la present llei, en un termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la llei que estem dictaminant.

En segon lloc, habilita el Consell perquè approve el Text Refós de la Llei 3/1998, de 21 de maig, de la Generalitat, de Turisme de la Comunitat Valenciana, en el termini màxim d'un any.

En el seu tercer apartat, habilita el Consell perquè establisca la normativa reglamentària que regule l'atenció farmacèutica domiciliària, en el termini màxim d'un any.

En quart lloc, establix que la Generalitat haurà d'aprovar, en el termini màxim de dos anys, el Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç.

Finalment, faculta el Consell per a dictar totes les disposicions reglamentàries que resulten necessàries per al desplegament i l'aplicació del que disposa la present llei.

La **disposició final segona** establix l'entrada en vigor el dia 1 de gener del 2010.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV posa de manifest la dificultat que comporta dictaminar un text legal tan complex com el que ens ocupa, en un termini tan curt com el previst en el tràmit d'urgència sol·licitat per l'administració i previst en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

De la mateixa manera que en dictàmens anteriors, el CES-CV considera que la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat per a l'any 2010, hauria d'incloure únicament les modificacions relatives a les lleis amb repercussió econòmica directa i aquelles que siguen d'urgent necessitat d'adaptació per al funcionament correcte de l'administració autònoma. La resta hauria de regular-se per lleis més específiques que eviten la dispersió normativa.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 26.- Es modifica l'apartat u de l'article quinze de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el tram autòmic de l'impost sobre la renda de les persones físiques i restants tributs cedits

El CES-CV, amb l'objecte de la millor adaptació a l'activitat econòmica, entén que la meritació de la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar, hauria de ser, amb caràcter general, trimestral.

Segons l'article 26.8 del projecte de Decret del Consell, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Decret 115/2006, de 28 de juliol, pel qual es va aprovar el Reglament de Màquines Recreatives i d'Atzar, la suspensió temporal de l'explotació està prevista per a les màquines de tipus B i de tipus C, per la qual cosa el CES-CV estima

convenient incloure el supòsit de suspensió temporal de l'explotació de màquines recreatives tipus C en les regles de càlcul i gestió de la taxa fiscal que grava els jocs de sort, envit o atzar, en la seua modalitat de màquines i aparells automàtics.

Capítol V (articles 30 a 37).- De la Modificació de la Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'Ordenació del Comerç i Superfícies Comercials de la Comunitat Valenciana

Disposició Final Primera.- Desplegament Reglamentari. Punt 4

El CES-CV manifesta que les disposicions contingudes en este capítol i en esta disposició final han d'adequar-se als requeriments de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, relativa als servicis en el mercat interior, en el sentit de facilitar de manera efectiva la liberalització del mercat i enfortir la seua unitat.

Article 32.- Es modifica l'article 17 de la Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'ordenació del Comerç i Superfícies Comercials de la Comunitat Valenciana

El CES-CV entén, dins de la línia general expressada en l'observació anterior i encara que parega obvi que la modificació i ampliació d'establiments no requerix autorització comercial, que seria convenient, per raons de seguretat jurídica, incloure-les en l'apartat 1 de l'article 17, del qual es podria fer la redacció següent: "Article 17: 1. Amb caràcter general la instal·lació, *modificació i ampliació* d'establiments no estarà subjecta a règim d'autorització comercial." Això a més, justificat pel fet que la Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'Ordenació del Comerç i Superfícies Comercials de la Comunitat Valenciana, en la seua actual redacció, sí que requerix autorització per als supòsits de modificació i ampliació d'establiments.

Article 70.- Es modifica l'article 48, de la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'Ordenació Farmacèutica de la Comunitat Valenciana

Des del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana es proposa afegir al final del punt 2 de l'article 70, "*amb consulta prèvia amb els agents econòmics i socials més representatius de la Comunitat Valenciana*".

Article 74.- Es modifica el segon paràgraf de l'article 6 de la Llei 9/2000, de 23 de novembre, de Constitució de l'Entitat Pública de Transport Metropolità de València

El CES-CV proposa que en la composició del Consell s'incloga una representació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la Comunitat Valenciana.

Article 88.- S'afig en la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'Assistència Jurídica a la Generalitat, la disposició addicional cinquena

Des del CES-CV es proposa que les possibles despeses de col·legiació derivades de que disposa esta disposició addicional vagen a càrrec de la Generalitat, de manera que la redacció de la dita disposició podria quedar de la manera següent: "Cinquena: No obstant el que disposen els articles ... determinades institucions

jurisdiccionals supranacionals o internacionals. *Les despeses de col·legiació seran sufragades per la Generalitat*”

Capítol XXI (article 99).- De la Duració Màxima i Règim del Silenci Administratiu de Determinats Procediments

El CES-CV entén, i així ho ha manifestat ja en anteriors dictàmens, que en el capítol XXI en general, i en l'article 99 en particular, a l'establir l'efecte negatiu o desestimatori del silenci administratiu, es contradiu l'esperit de la Llei 30/1992, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, que, amb caràcter general, estableix el caràcter positiu de la inactivitat de l'administració com a garantia que els ciutadans obtinguen resposta expressa d'esta en els terminis establits.

Capítol XXII (article 100).- De l'Accés dels Funcionaris amb Habilitació de Caràcter Estatal

Es considera convenient des del CES-CV que la regulació de qualsevol aspecte concernent al règim de la Funció Pública es legisle en una llei específica i diferent de la llei d'acompanyament als pressupostos.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i d'Organització de la Generalitat, sense perjudici de les consideracions que es puguen realitzar en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau.
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos