

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ESTATUT DE LES PERSONES COOPERANTS VALENCIANES

D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 19 de febrer del 2010, emet el següent dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 18 de gener del 2010 va tindre entrada en la seu del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de la Conselleria de Solidaritat i Ciutadania, pel que es remetia l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, Reguladora de l'Estatut de les Persones Cooperants Valencianes. Així mateix, es va enviar la memòria econòmica d'acompanyament a la tramitació administrativa de l'Avantprojecte de Llei.

El dia 11 de febrer del 2010 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Protecció Social, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, Reguladora de l'Estatut de les Persones Cooperants Valencianes. A la mateixa va assistir D. Alexandre Català Bas, subsecretari de la Conselleria de Solidaritat i Ciutadania, explicant el contingut de l'esmentat Avantprojecte als membres de la Comissió i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 19 de febrer del 2010, es va reunir la Comissió de Protecció Social per a concloure l'elaboració del Projecte de dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 19 de febrer del 2010, i aprovat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius, tretze articles estructurats en sis capítols, Disposició Addicional Única, Disposició Transitòria Única, Disposició Derogatòria Única i tres Disposicions Finals.

L'Exposició de Motius arreplega que la present Llei persegueix un triple objectiu. En primer lloc, la concreció i implementació dels incentius i garanties previstos en les disposicions legals d'àmbit estatal. En segon lloc, la posada en marxa de noves garanties i incentius, d'àmbit autonòmic, en el personal, familiar, professional i formatiu. En tercer lloc, reconèixer la meritòria tasca de cooperació que realitzen les persones missioneres i la resta de valencians o valencianes vinculats o vinculades a altres confessions o comunitats religioses, en diversos països.

El capítol I, disposicions generals, articles 1 a 3, estableix l'objecte de la Llei, els subjectes cooperants i el seu àmbit d'aplicació.

El **capítol II, de les persones cooperants valencianes**, articles 4 a 6, regula els drets i deures de les persones cooperants valencianes, així com la seua formació.

El **capítol III, de l'acord o contracte**, article 7, arreplega el contingut de l'acord complementari de destí que ha de subscriure's entre la persona cooperant i l'agent de la cooperació internacional valenciana contractant.

En el **capítol IV, de les persones voluntàries valencianes**, articles 8 i 9, es regula la consideració de les persones voluntàries valencianes i l'aplicació dels beneficis arreplegats en la present Llei per a les mateixes.

El **capítol V, de les persones missioneres valencianes**, articles 10 i 11, estableix la consideració de persona missionera valenciana, els supòsits d'aplicació dels beneficis de la Llei a estes persones i les ajudes especials per al seu retorn.

En el **capítol VI, del registre autonòmic de les persones cooperants Valencianes**, articles 12 i 13, es crea el mencionat registre i estableix els efectes de la inscripció en el mateix.

La **Disposició Addicional Única** disposa que les prestacions arreplegues en la present llei tenen caràcter complementari a les arreplegues o que en un futur puguen arreplegar-se en la normativa estatal.

En la **Disposició Transitòria Única** s'arreplega que els beneficis o prestacions concedides que requerisquen una assignació pressupostària específica per part de la Generalitat, es faran efectius a partir del moment en què siguen aprovats per Les Corts per a l'exercici pressupostari següent a l'entrada en vigor de la present Llei.

Per mitjà de la **Disposició Derogatòria Única**, queden derogades totes les disposicions que s'oposen al que preveu la present Llei.

La **Disposició Final Primera** modifica de l'article 28.2 de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Final Segona** faculta al Consell a dictar les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament de la present Llei.

La Disposició Final Tercera fixa l'entrada en vigor de la Llei l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV considera positiva la tramitació d'esta Llei que regula l'Estatut de les persones cooperants valencianes, pionera en l'àmbit autonòmic espanyol i l'objectiu de la qual és especificar, complementar i adaptar la normativa estatal vigent al marc establert per la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la cooperació al desenvolupament en la Comunitat Valenciana, en determinades matèries.

D'altra banda, atenent a la inexistència de diferències en els requisits i beneficis que la Llei estableix per als cooperants valencians i, per tant, no hi ha diferència entre un cooperant laic i un religiós, el CES-CV considera que en compte d'arreplegar un capítol específic per a les persones missioneres valencianes, es podria incloure a estes en l'article 2, "*Subjectes de la cooperació*", fent referència a la seua especial relació institucional amb l'Església Catòlica o amb qualsevol altra església, confessió o comunitat religiosa inscrita en el

Registre d'entitats Religioses del Ministeri de Justícia, i vinculant la figura del missioner als requisits i beneficis que la Llei establix.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 2. Subjectes de la cooperació.

Havent emés el CES-CV el corresponent dictamen a la vigent Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la cooperació al desenrotllament de la Comunitat Valenciana, i coneixent el contingut del seu article 28, relatiu a la consideració dels cooperants, el Comitè estima que en el punt 2 de l'article 2 del text que estem dictaminant hauria de vincular-se l'experiència professional amb l'adequada formació, i que la titulació acadèmica oficial exigida als cooperants hauria de tindre relació amb les tasques a desenrotllar pel cooperant en l'execució d'un projecte, a fi de millorar la qualitat del mateix.

Article 4. Drets de la persona cooperant valenciana.

La Llei que estem dictaminant establix en l'article 3 que el seu àmbit d'aplicació són les persones cooperants, per la qual cosa el CES-CV entén que el dret a les prestacions que es contemplen en l'article 4 no ha de limitar-se només a la participació d'estes en els projectes finançats per la Generalitat.

Així mateix, el Comitè proposa eliminar l'apartat e) del punt 6 d'este article, atés que la Llei 7/2007, de 12 de desembre, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i la futura Llei per a l'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, que en estos moments s'està tramitant en la nostra Comunitat, regulen ja la situació a què es fa referència en este apartat.

Article 5. Deures de la persona cooperant valenciana.

El CES-CV considera oportú concretar en l'apartat d) d'este article que l'obligació per part del cooperant de presentar-se davant de l'Oficina Tècnica de Cooperació per a informar de la seua labor, s'entén que només tindrà lloc quan aquells països disposen de la dita oficina.

Article 8. Subjectes.

El CES-CV proposa substituir el terme “*detinguen*” per “*ostenten*”, per a ajustar al seu fi el contingut d'este article

Disposició final segona. Desplegament reglamentari.

El Comitè creu convenient que les disposicions reglamentàries necessàries per al desenrotllament de la present Llei siguin dictades pel Consell en el menor termini possible.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'este Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, Reguladora de l'Estatut de les Persones Cooperants Valencianes, i espera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es realitzen sobre el mateix, puga complir als objectius previstos.

V. I PL. El Presidente
Rafael Cerdá Ferrer

La Secretaria General
M^a José Adalid Hinarejos