

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE LA JOVENTUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comit , en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 3 de maig del 2010, emet el següent dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 7 d'abril del 2010 va tindre entrada en la seu del Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'honorable consellera de Benestar Social, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de la Joventut de la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

L'Avantprojecte de Llei anava acompanyat de la documentació que a continuació es relaciona:

- Informe sobre la necessitat i oportunitat.
- Memòria econ mica.
- Documentació relativa al tràmit d'audiència.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos i Gastos.
- Informe de la Intervenció General.
- Informe de la subsecret ria de la Conselleria de Benestar Social.

El dia 26 d'abril del 2010 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Protecció Social, per a elaborar l'Esborrany de dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de la Joventut de la Comunitat Valenciana. A la mateixa va assistir D. Adrián Ballester Espinosa, director general de la Joventut, explicant el contingut de l'esmentat Avantprojecte als membres de la Comissió i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, el dia 28 d'abril del 2010, es va reunir la Comissió de Protecció Social per a concloure l'elaboració de l'Esborrany de dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 3 de maig del 2010, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, aprovant-se per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius, 56 articles estructurats en quatre títols, amb els seus corresponents capítols i Seccions, dos Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i dos Disposicions Finals.

En l'Exposició de **Motius** s'arreplega que esta Llei ve a reforçar la regulació dels consells autonòmics i locals de la joventut, introduint modificacions que fan referència a la naturalesa jurídica del Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana i a la dels consells locals de la joventut.

El **títol Preliminar. Disposicions Generals**, articles 1 a 4, estableix com a persones joves a les compreses entre els 14 i 30 anys, inclusivament. No obstant això, esta edat pot ser superada per a l'execució de determinats programes o actuacions.

El **títol I, Generalitat Jove**, articles 5 a 16, es dedica a l'organització de la Generalitat Jove, que assumix l'actual estructura i organització de l'Institut Valencià de la Joventut, i a la creació de l'Observatori Valencià de la Joventut, òrgan consultiu de caràcter tècnic adscrit a Generalitat Jove, l'objectiu de la qual és obtindre informació i realitzar anàlisi sobre la realitat de la joventut valenciana.

El **títol II, Participació Juvenil**, articles 17 a 34, compta amb tres capítols; En el primer, es defineix les formes organitzades de participació juvenil. El segon capítol regula el Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana, i el tercer estableix la naturalesa, procediment i finançament dels consells locals de la joventut.

El **títol III, Polítiques en matèria de joventut**, articles 35 a 56, es dividix en quatre capítols. El capítol I fa referència a la Xarxa d'Informació Juvenil i a les escoles de formació. El capítol II es dedica als servicis per a la joventut, entre els que es regula el Carnet Jove, els albergs, campaments i residències i la promoció del turisme juvenil. El capítol III configura el Pla Jove com un instrument de planificació de les polítiques de joventut en la Comunitat Valenciana. Finalment, el capítol IV estableix un règim sancionador que es concentra en les activitats destinades als joves i dutes a terme per la iniciativa privada, i en la regulació del règim disciplinari de residències, albergs i campaments.

La **Disposició Transitòria Primera** disposa que continuen en vigor les disposicions reglamentàries sobre les matèries regulades en la Llei, fins que no s'oposen a la mateixa i no siguen derogades expressament.

La **Disposició Transitòria Segona** es referix al canvi de denominació de l'Institut Valencià de la Joventut.

La Disposició Derogatòria Única deroga totes les disposicions que del mateix rang o d'un rang inferior s'oposen al que disposa la Llei i, en concret, la Llei 47/1989, de 26 de juny, de la Generalitat, sobre l' Institut Valencià de la Joventut i la Llei 8/1989, de 26 de desembre, de la Generalitat, de Participació Juvenil.

La **Disposició Final Primera** faculta al Consell per a dictar totes les disposicions que resulten necessàries per a l'execució i Desplegament de La Llei.

La Disposició Final Segona fixa l'entrada en vigor de la Llei als 20 dies de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament la remissió de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de la Joventut de la Comunitat Valenciana, junt amb la documentació que ha acompanyat el procés d'elaboració de l'esmentat Avantprojecte, per part de la Conselleria de Benestar Social.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Exposició de Motius

El CES-CV entén que tant Generalitat Jove com el Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana són els continuadors de l'Institut Valencià de la Joventut, i en este sentit, hauria de mencionar-se també al Consell de la Joventut com fidel hereu de l'Institut, en la referència que a este efecte es fa en l'Exposició de Motius.

Article 3. Principis rectors

El Comitè estima que hauria de reforçar-se el contingut de l'apartat a) d'este article, en relació a la difusió entre els jòvens dels valors democràtics, constitucionals i estatuaris, com a pilar dels principis rectors de la Llei.

Article 9. El Consell rector

El CES-CV considera que la representació de l'Administració i el moviment associatiu juvenil hauria d'estar més equilibrada en el Consell rector de la Generalitat Jove, evitant al mateix temps un número excessiu dels seus membres, per a fer més operatiu el seu funcionament.

Article 19. El Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana

El CES-CV creu oportú mantindre l'actual règim jurídic del Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana, com una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment dels seus fins. Per això, hauria de modificar-se la redacció de l'Exposició de Motius i d'este article 19, en els que es considera a l'esmentat Consell com una corporació pública sectorial de base privada.

Article 28. Membres del Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana

El Comitè proposa modificar la redacció de l'apartat 1 b) d'este article per a evitar possibles confusions, establint que les formes organitzatives de participació juvenil, diferents dels consells locals, han de posseir i acreditar un nombre mínim de socis i afiliats *“que no podrà ser inferior a 500”*, per a ser membres de ple dret del Consell de la Joventut.

Article 29. Procediment per a adquirir la condició de membre

En l'apartat 2 c) d'este article el CES-CV entén que quan en els membres del Consell de la Joventut es produïska la pèrdua d'algun dels requisits exigibles o s'incomplisca els deures previstos en el reglament de funcionament del Consell, tenint en compte que les conseqüències són la pèrdua de la qualitat de membre del mateix, hauria de remetre's al procediment establert en el seu reglament de règim intern.

Article 32. Naturalesa dels consells locals de la joventut i

Article 33. Procediment per a la constitució dels consells locals

El Comit  considera que aclarir la redacció de l'apartat 5 de l'article 33, s'ha d'establir que l'Ajuntament corresponent, després de la comprovació del compliment dels requisits exigits en la Llei, "*resoldrà reconeixent al consell local, si este complix els requisits*".

En coherència amb la proposta del paràgraf anterior, el CES-CV proposa modificar la redacció de l'apartat 2 de l'article 32, quedant amb el tenor següent:

"2. El fi essencial dels consells locals de la joventut  s impulsar la participació de la joventut en el desenrotllament polític, social, econòmic i cultural del seu àmbit territorial."

Article 33. Procediment per a la constitució dels consells locals

El Comit  proposa incloure en este article als Consells d'àmbit territorial superior al municipi, és a dir, als Consells comarcals o entitats com les mancomunitats, que agrupen a municipis i estiguen instituïdes per la Generalitat. Estos consells supramunicipals estaran subjectes al que establix el reglament de funcionament intern del Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana.

El CES-CV entén que no és procedent l'elecció dels membres de l'assemblea general que s'establix en l'apartat 4 d'este article, at s que l'assemblea la constituïxen els membres del consell.

Article 34. Finançament dels consells locals

El Comit  considera que en l'apartat 3 d'este article hauria d'exigir-se una major implicació a les corporacions locals en el finançament dels consells locals i, per tant, proposa modificar el terme "*...podran donar suport institucional i econòmic...*" per "*...haurien de donar suport institucional i econòmic...*".

Article 35. La Xarxa d'Informació Juvenil de la Comunitat Valenciana

El CES-CV proposa una redacció m s clarificadora de l'apartat 1 d'este article de qu  es desprenga que tant els servicis promoguts per organismes o entitats de caràcter públic o privat, sense ànim de lucre, com els propis organismes i entitats han de ser reconeguts i registrats per Generalitat Jove.

Article 36. Escoles de formació

El Comit  estima que hauria de donar-se una nova redacció a l'apartat 1 d'este article, quedant de la manera següent:

"1. La Generalitat, a través de Generalitat Jove, durà a terme el reconeixement de les escoles de formació d'animadors juvenils en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, atenent a la necessària formació d'animadors juvenils i monitors de temps lliure".

D'altra banda, en l'apartat 2, es proposa la substitució del terme "*hauran d'obtindre una formació...*", per "*hauran de disposar d'una formació...*".

Article 44. Contingut del Pla Jove

Donada la importància del contingut de l'apartat g) d'este article, el CES-CV creu convenient canviar la redacció per a ressaltar cada un dels aspectes inclosos, per la qual cosa proposa el tenor següent:

“7. Cultura. Establint mesures per a:

- Fomentar el coneixement i ús del valencià,*
- Impulsar i promocionar les manifestacions culturals i artístiques, amb especial incidència en la cultura valenciana,*
- Fomentar les activitats d'oci de caràcter cultural i lúdic, i*
- Recolzar a les agrupacions i associacions culturals, artístiques i musicals.”.*

Així mateix, el CES-CV entén que l'apartat o) no hauria de cenyir-se exclusivament a fomentar la solidaritat intergeneracional, sinó que hauria d'ampliar-se esta àrea de la solidaritat a altres aspectes.

Article 45. Mesures per a l'execució del Pla Jove

El Comité entén que en l'apartat 3 hauria d'eliminar-se la referència a la Federació Valenciana de Regidors de la Joventut.

Article 50. Infraccions lleus

El CES-CV estima que les infraccions arreglades en els apartats 1 b) i f), haurien de ser catalogades com greus, passant a regular-se en l'article 51.

Article 55. Procediment

En l'apartat 1, el CES-CV entén que hauria d'especificar-se el procediment aplicable en la Generalitat a què ha d'ajustar-se l'exercici de la potestat sancionadora.

Així mateix, en l'apartat 2, hauria de concretar-se les mesures cautelars necessàries per a assegurar l'eficàcia de la resolució final que poguera recaure, o si és el cas, on es troben previstes les mateixes, per mitjà de la corresponent remissió a la normativa reguladora.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'este Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de la Joventut de la Comunitat Valenciana, i espera que amb les observacions que este òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es realitzen sobre el mateix, pugua complir als objectius previstos.

V. I PL. El Presidente
Rafael Cerdá Ferrer

La Secretaria General
M^a José Adalid Hinarejos