

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, PEL QUAL S'APROVA LA CARTA DE DRETS SOCIALS DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 9 de gener de 2012, emet el següent dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 1 de desembre de 2011 va tenir entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'Honorable Conseller de Justícia i Benestar Social, de data 30 de novembre de 2011, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel qual s'aprova la Carta de Drets Socials de la Comunitat Valenciana, segons el que es disposa en l'article 3.1. a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

L'Avantprojecte de Llei anava acompanyat de la documentació que a continuació es relaciona:

- Acord del Consell, en la reunió del dia 11 de novembre de 2011, pel qual es dóna conformitat a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel qual s'aprova la Carta de Drets Socials de la Comunitat Valenciana.
- Informe sobre la necessitat i oportunitat.
- Memòria econòmica sobre l'estimació del cost previst.
- Documentació relativa al tràmit d'audiència, amb l'informe sobre les al·legacions a l'Avantprojecte de Llei.
- Informe de la Direcció general de Pressupostos i Despeses.
- Informe de la sotssecretaria de la Conselleria de Justícia i Benestar Social.

El dia 20 de desembre de 2011 es va reunir a València, en sessió de treball, la Comissió de Polítiques de Protecció Social per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel qual s'aprova la Carta de Drets Socials de la Comunitat Valenciana.

A la mateixa va assistir la Sra. Celia Ortega Ruiz, directora general de Família i Dona de la Conselleria de Justícia i Benestar Social, i va explicar el contingut del citat

Avantprojecte als membres de la Comissió pel qual s'aprova la Carta de Drets Socials de la Comunitat Valenciana i va respondre a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 27 de desembre de 2011, es va reunir la Comissió de Polítiques de Protecció Social per a concloure l'elaboració del Projecte de Dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 9 de gener de 2012 i aprovat per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta d'una exposició de motius, cinquanta-un articles, dividits en un títol preliminar i sis títols, amb els seus corresponents capítols i tres disposicions finals.

L'**exposició de motius** arreplega que la present Llei, amb la finalitat de consagrar la rellevància dels drets socials en la vida de la Comunitat, té per objecte l'aprovació de la Carta de Drets Socials de la Comunitat Valenciana, en compliment de l'article 10.2 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, que estableix l'obligació d'elaborar, mitjançant una Llei dels Corts, aquesta Carta que contindrà el conjunt de principis, drets i directrius que informen l'actuació pública de la Generalitat en l'àmbit de la política social.

El **títol preliminar, disposicions generals**, en els articles 1 a 11, a més d'establir les disposicions generals, es refereix, entre altres aspectes, a la finalitat de la Carta, a la configuració dels drets socials previstos en l'article 10.2 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i a una sèrie de principis generals d'actuació de la Generalitat en relació amb els drets socials.

El **títol I, Dels principis, drets i directrius en l'àmbit de la política social**, amb els articles 12 a 17, es divideix en dos capítols. En el primer (articles 12 a 15), referit a les disposicions generals, es regulen els principis rectors i d'actuació en l'àmbit dels serveis socials i en el segon (articles 16 i 17), s'estableixen els drets i principis d'actuació contra la pobresa i l'exclusió social.

El **títol II, De la igualtat entre dones i homes**, està estructurat en tres capítols i inclou els articles 18 a 26. El capítol primer (articles 18 a 22) es dedica a les disposicions generals en relació a la igualtat entre homes i dones; per la seua banda, el capítol segon (articles 23 a 25) es dedica al principi d'igualtat en l'àmbit laboral i el capítol tercer (article 26) al principi d'igualtat en el sistema educatiu.

El **títol III, De la defensa integral de la família**, comprèn els articles 27 a 37 i es divideix en dos capítols. En el capítol primer (articles 27 a 33) s'inclouen, entre altres aspectes, els principis informadors de l'actuació per a la protecció de la família, així com les disposicions relatives a la protecció de la maternitat i de les famílies nombroses i els drets, directrius i principis informadors relatius a la conciliació de la vida personal, familiar i professional. En el capítol segon (articles 34 a 37), es reconeix la protecció de les situacions d'unió legalitzades.

El **títol IV, De les persones amb discapacitat**, amb els articles 38 a 45, està dividit en tres capítols. En el capítol primer (articles 38 a 41) s'arreglen els principis rectors de l'actuació de la Generalitat en matèria de discapacitat; en el capítol Segon (articles 42 i 43), es regulen les ajudes i prestacions i en el capítol tercer (articles 44 i 45), es garanteix l'ús de la llengua de signes.

El **títol V, De les persones immigrants**, inclou els articles 46 i 47, està dividit en dos capítols. El capítol primer (article 46) estableix els principis rectors de l'actuació de la Generalitat en matèria d'integració de les persones immigrants, mentre que en el capítol Segon (article 47) es regulen els seus drets socials.

Finalment, el **títol VI, Del sistema de garanties**, amb els articles 48 a 51, regula el sistema de garanties que poden establir-se per a fer efectius els drets reconeguts en la Carta i salvaguardar la regulació continguda en la mateixa.

La **disposició final primera** estableix que la present Llei es dicta a l'empara de les competències i a l'habilitació contingudes en l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana

La **disposició final segona** autoritza al Consell perquè dicte quantes disposicions siguen necessàries per a desenvolupar i aplicar la present llei.

La **disposició final tercera** fixa l'entrada en vigor de la Llei, l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana com a consideració general opina que aquest Avantprojecte de Llei de la Generalitat, pel qual s'aprova la Carta de Drets Socials de la Comunitat Valenciana compleix amb el previst en el Preàmbul de la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de Reforma de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana però es considera que en la línia d'allò previst en el Títol II del mateix Estatut, concretament en l'article 10.2, es deurién incloure altres drets d'índole social com l'educació, la sanitat, les prestacions socials, etc., tal com es reconeix en altres cartes de drets socials existents com la Carta Social Europea, text fonamental del Consell d'Europa, signada a Torí el 18 d'octubre de 1961 o la més recent Carta Comunitària dels Drets Socials Fonamentals dels Treballadors, aprovada en la Cimera d'Estrasburg de 1989, l'última modificació del qual, data de 28 de juny de 2005.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 2. Els drets socials

En la línia d'allò indicat en les observacions de caràcter general, es considera que existeix una contradicció en fer referència als drets universals i als drets socials, no incloent en el mateix article drets socials com l'educació o la sanitat.

Article 9. De la protecció de les persones en situació de dependència

En el punt 2 d'aquest article s'entén, des del CES-CV, que quan es fa referència al dret d'accedir a les prestacions per part de les persones en situació de dependència, s'hauria d'incloure també el dret d'accés als serveis i no solament a les prestacions.

Article 12. Dels drets en relació amb els serveis socials

El Comitè entén que en l'apartat b) d'aquest article s'hauria d'afegir l'expressió "completa" quan es tracta del dret a rebre informació sobre les prestacions dels serveis socials.

Article 16. De les persones que patisquen marginació, pobresa o exclusió i discriminació social

Des del CES-CV es considera que en el punt 2 d'aquest article hauria de millorar-se la redacció del mateix, ja que la Generalitat Valenciana ha de promoure la solidaritat amb les persones amb majors necessitats i no garantir el dret a la solidaritat.

Article 20. Prohibició de discriminació a causa de l'orientació sexual

El Comitè, en concordança amb el que es disposa en la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes creu convenient incorporar tant en el títol del present article com en el contingut del punt 1, la referència a la prohibició de discriminació a causa tant de l'orientació com de la identitat sexuals.

Article 21. Principis i directrius informadors de l'actuació dels poders públics de la Comunitat Valenciana

En el punt 5 d'aquest article, amb l'objecte de millorar la redacció i evitar generalitats, des del CES-CV s'entén que hauria d'incloure's l'expressió "algunes" quan es refereix a les dones que poden tenir dificultats específiques per pertànyer a col·lectius vulnerables.

Article 28. Principis informadors de la protecció de la família

En el punt 2 d'aquest article, es fa un esment exprés al reconeixement del dret de les famílies a participar en la concreció de les polítiques que els afecten a través de les associacions que treballen en aquest àmbit.

En aquest sentit, des del CES-CV, s'estima convenient fer extensible aquest dret a la participació de la concreció de les polítiques que els afecten a tots els col·lectius que s'esmenten en la Llei, com per exemple a la joventut, atès que en l'article 7.2 solament s'indica que es garantirà la participació sense entendre-ho com un dret.

Article 49. Garanties econòmiques

Des del Comitè s'entén, en la línia del manifestat per la Conselleria d'Educació en l'Informe sobre les al·legacions al present Avantprojecte de Llei, que no hauria de

vincular-se l'efectivitat de tots els drets continguts en la Carta a l'existència de disponibilitats pressupostàries, per la qual cosa se suggereix distingir entre aquells drets que vinculen de forma directa i absoluta d'aquells altres que no gaudeixen de la mateixa efectivitat i que estaran condicionats a les consignacions pressupostàries.

Article 50. Informes

En relació a l'elaboració d'informes sobre les normes de desenvolupament de la present Carta, que així ho requerisquen, des del CES-CV, se saluda positivament la iniciativa d'explicar, d'acord amb les seues respectives competències, amb els informes preceptius tant del Consell Valencià de Cultura com del Consell Jurídic Consultiu i el propi Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV considera positiva i oportuna la tramitació d'aquest Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel qual s'aprova la Carta de Drets Socials de la Comunitat Valenciana, i espera que amb les observacions que aquest òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es realitzen sobre el mateix, pugua donar-se compliment als objectius previstos.

Vist i plau
El presidente
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos