

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE
MESURES FISCALS, DE GESTIÓ
ADMINISTRATIVA I FINANCERA I
D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària celebrada el dia 17 d'octubre de 2011, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 5 d'octubre de 2011 va tenir entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'Honorable Conseller d'Hisenda i Administració Pública, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han tramés a este organisme totes les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis en ell incloses.

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual es va traslladar l'avantprojecte esmentat a fi d'elaborar l'esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

Els dies 7, 10 i 14 d'octubre es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 17 d'octubre de 2011 i aprovat per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'avantprojecte de llei que es dictamina consta de: exposició de motius, junt amb 33 capítols, 116 articles, 3 disposicions addicionals, 3 disposicions transitòries, 3 disposicions derogatòries i 3 disposicions finals.

En l'**exposició de motius** es justifica l'elaboració d'este Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat i es fa un resum d'una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa, que permeten la consecució de determinats objectius de política econòmica del Consell de la Generalitat arrellegats en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2012.

El **capítol I “De la modificació del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat”**, comprén els articles 1 a 35 i conté diverses modificacions que afecten a alguns preceptes de la dita norma.

Així, en el títol II, s'arrelleguen les modificacions de taxes en matèria d'Hisenda i Administració Pública, entre les quals destaquen, la bonificació del 10 per 100 de la quota de la Taxa per serveis administratius en matèria de casinos, jocs i apostes (capítol I), la supressió de la Taxa per informació estadística, continguda en el capítol III, i la creació d'un nou epígraf en el seu corresponent quadre de tarifes, relatiu a l'expedició de certificacions en paper de fulles de servei per part del Registre de Personal, en els casos en què l'accés a les dades d'aquelles no s'efectue directament per mitjans electrònics.

Dins del títol IV, referent a les taxes en matèria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transport, s'inclouen una sèrie de modificacions en l'àmbit del seu capítol VII, referent a la Taxa pel servei de control de qualitat de l'edificació.

En el títol V, relatiu a les taxes en matèria de Cultura, Educació i Ciència, es duen a terme diverses modificacions, entre elles, en relació amb la Taxa per altres serveis administratius en matèria educativa (capítol IV), s'amplia a nous epígrafs tarifaris l'àmbit objectiu de l'exempció del pagament d'aquesta taxa per als membres de famílies nombroses. Per als ensenyaments artístics superiors de grau en art dramàtic, música, dansa, disseny, arts plàstiques i conservació i restauració de béns culturals s'inclouen nous tipus de gravamen vigent i es adequen els epígrafs tarifaris ja existents a la realitat educativa. Així mateix, referent a la Taxa per serveis acadèmics universitaris (capítol VI), s'uniformitza el tractament de la convalidació de cursos o assignatures i el reconeixement o la transferència de crèdits, amb independència del centre acadèmic d'origen.

En relació amb el títol VI, relatiu a les taxes en matèria de Sanitat, es duen a terme determinades modificacions, entre les quals destaquen, en l'àmbit de les tarifes per processos hospitalaris, la modificació dels epígrafs de tarifes de determinades activitats d'hospitalització. A més, es modifica l'apartat quatre de l'article 173 del Text Refós de la Llei de Taxes, relatiu al règim tarifari dels serveis i prestacions sanitàries efectuades per la Generalitat amb mitjans assistencials diferents dels seus propis. D'altra banda, s'estableix que, a l'efecte de la tramitació del corresponent procediment de reemborsament entre institucions per les despeses efectives de les prestacions sanitàries

en espècie facilitades a assegurats a càrrec d'institucions d'altres Estats, la quantia a reemborsar per aquestes prestacions sanitàries quan siguen facilitades pel sistema sanitari públic valencià a aquells assegurats es determinarà aplicant les tarifes de la Taxa per prestació d'assistència sanitària recollides en l'article 173 del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat.

En relació amb la Taxa per la venda de productes i serveis hematològics (capítol II), es modifiquen les tarifes de determinats serveis i productes, introduint-se unes altres, d'acord amb la metodologia actual de denominació i de determinació dels costos de prestació.

Pel que fa a la Taxa per serveis sanitaris (capítol III), la llei afig un nou epígraf 5 al Grup V de tarifes, referent als serveis de tramitació i autorització d'unitats farmacèutiques d'adaptació de dosi i crea un nou Grup IX de tarifes de la taxa, relatiu als serveis de tramitació d'autoritzacions sanitàries de centres, serveis i establiments sanitaris, d'autoritzacions sanitàries de centres per a la pràctica d'activitats d'extracció i trasplantament d'òrgans, teixits i cèl·lules, de certificacions sanitàries de transport sanitari i de certificats d'inscripció en el Registre Autòmic de Centres, Serveis i Establiments Sanitaris.

D'altra banda, en l'àmbit de la Taxa per altres actuacions administratives en matèria de sanitat, s'amplia l'actual quadre d'exempcions i bonificacions de la taxa, per als membres de famílies nombroses i per als subjectes passius discapacitats, amb un grau de minusvalidesa igual o superior al 33 per 100.

En el títol VII del citat Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, relatiu a les taxes en matèria d'Ocupació, Indústria, Energia i Comerç, d'una banda, es redueix l'import de l'epígraf 15 del quadre de tipus de gravamen de la Taxa per l'ordenació d'instal·lacions i activitats industrials, energètiques i mineres; i, d'altra banda, se suprimeix la Taxa pels assajos de reacció al foc realitzats en el Gabinet de Seguretat i Higiene en el Treball d'Alacant.

Respecte del títol IX del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, sobre taxes en matèria de Medi ambient, se suprimeixen les següents taxes: la Taxa pel servei de manteniment d'espècies silvestres i la Taxa per subministrament d'informació estadística. D'altra banda, es crea una nova Taxa per serveis administratius, reconeixement i inspecció, relatius a la gestió i explotació d'instal·lacions públiques d'evacuació, tractament i depuració d'aigües residuals.

El capítol II “De la modificació de la Llei 10/1997, de 16 de desembre, de Taxes per inspeccions i controls sanitaris d'animals i els seus productes”, article 36, inclou la creació d'una nova deducció en determinades operacions de sacrifici de certs animals.

El capítol III “De la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits”, articles 37 a 39, inclou diverses modificacions a aquesta llei, destacant la bonificació del 100 per 100 de la quota de l'Impost sobre el Patrimoni, durant els exercicis 2011 i 2012.

En relació als Tributs sobre el Joc es modifica el tipus aplicable a la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar en establiments diferents de casinos de joc.

El capítol IV, “**De la modificació del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat per Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991**”, articles 40 a 49, reforça les funcions de control de la Intervenció de la Generalitat, sobre gestió econòmica-financera de la Generalitat i el seu Sector Públic.

El capítol V “**De la modificació de la Llei 5/1990, de 7 de juny, de la Generalitat Valenciana, d'Estadística de la Comunitat Valenciana**”, articles 50 a 52, i el capítol VI “**De la Modificació de la Llei 14/1997, de 26 de desembre, de Mesures de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat**”, article 53, arpleguen modificacions relatives a l'aprovació de resultats estadístics, valor oficial de les estadístiques i organització estadística.

El capítol VII “**De la modificació del Text Refós de la Llei sobre Caixes d'Estalvis, aprovat pel Decret Legislatiu 1/1997, de 23 de juliol, del Consell**” articles 54 a 60, el capítol VIII “**De la modificació del Decret-Llei 4/2010, de 30 de desembre, del Consell, pel qual es modifica el Text Refós de la Llei sobre Caixes d'Estalvis, aprovat pel Decret Legislatiu 1/1997, de 23 de juliol, del Consell**”, articles 61 i 62 i el capítol IX “**De la modificació de la Llei 8/1998, de 9 de desembre, de Fundacions, de la Comunitat Valenciana**”, article 63, es modifiquen per a adequar-los al Reial Decret Llei 11/2010, de 9 de juliol, d'òrgans de govern i altres aspectes del règim jurídic de la Caixes d'Estalvis i al Reial Decret 2/2011, per al reforçament del sistema financer.

El capítol X “**De la modificació de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana**”, articles 64 i 65, estableix canvis referent als òrgans competents per a la imposició de sancions tipificades en aquesta Llei i a les seues quanties.

El capítol XI “**De la modificació de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat, d'Espais Naturals Protegits de la Comunitat Valenciana**” inclou els articles 66 a 68, amb modificacions relatives al Responsable Dinamitzador dels Espais Naturals Protegits.

El capítol XII “**De la modificació la Llei 6/1998, de 22 de juny, de la Generalitat, d'Ordenació Farmacèutica de la Comunitat Valenciana**”, article 69, modifica els articles 33 i 34 d'aquesta llei, pel que fa a les farmacioles farmacèutiques.

El capítol XIII “**De la modificació de la Llei 6/1999, de 19 d'abril, de Polícies Locals i de Coordinació de les Polícies Locals de la Comunitat Valenciana**”, article 70, estableix els requisits dels aspirants a la categoria d'agents de l'escala bàsica de policia local i auxiliars de policia local, adequant-los a la normativa bàsica en matèria d'Ocupació Pública.

El capítol XIV “**De la modificació de la Llei 3/2000, de 17 d'abril, per la qual es crea el Servei Valencià d'Ocupació i Formació**”, article 71, estableix l'excepció de recaptar el consentiment exprés de l'interessat, per a accedir a les dades de caràcter personal, prevists en els procediments d'atorgament de subvencions competència d'aquest Organisme.

En el capítol XV “**De la modificació de la Llei de la Generalitat Valenciana 8/2001, de 26 de novembre, de Creació de l'Agència Valenciana de l'Energia**”, articles 72 a 75, es modifica la seua organització, funcions i competències.

El capítol XVI “**De la modificació de la Llei 8/2003, de 24 de març, de Cooperatives de la Comunitat Valenciana**”, articles 76 a 81, possibilita el nomenament d'un únic liquidador a proposta del Consell Valencià de Cooperativisme o la Conselleria competent en matèria de Cooperatives, quan la situació econòmica de la cooperativa en liquidació així ho aconselle.

El capítol XVII “**De la modificació de la Llei 3/2004, de 30 de juny, de la Generalitat, d'Ordenació i Foment de la Qualitat de l'Edificació (LOFCE)**”, en el seu article 82 redueix a un mes el termini per a la concessió de la llicència d'ocupació.

El capítol XVIII “**De la modificació de la Llei 8/2004, de 20 d'octubre, de l'Habitatge de la Comunitat Valenciana**”, articles 83 i 84, arreplega les garanties exigides als promotors d'habitatges de protecció pública per danys materials que s'ocasionen per vicis o defectes de construcció.

El capítol XIX “**De la modificació de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, de la Generalitat, Urbanística Valenciana, en la redacció donada pel Decret Llei 1/2008, de 27 de juny**”, article 85, suprimeix l'apartat 6 de la disposició addicional sisena d'aquesta Llei.

El capítol XX “**De la modificació de la Llei 11/2007, de Comunitats de Valencians en l'Exterior**”, article 86, introdueix canvis quant als drets dels membres de les comunitats de valencians en l'exterior.

El capítol XXI “**De la modificació de la Llei 12/2008, de 3 de juliol de 2008, de la Generalitat, de Protecció Integral de la Infància i l'Adolescència de la Comunitat Valenciana**”, article 87, tipifica dos noves conductes subjectes al règim sancionador d'aquesta llei.

El capítol XXII “**De la modificació de la Llei 8/2010 de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana**”, articles 88 a 91, es refereix al règim de concejo obert, adequant-ho a la normativa bàsica sobre règim local, i als llocs de treball de col·laboració reservats a personal funcionari amb habilitació de caràcter estatal i les seues corresponents convocatòries.

El capítol XXIII “**De la modificació de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics**”, article 92, es refereix a les competències dels òrgans de la Generalitat, per a l'adopció de mesures de prohibició, suspensió i clausura d'establiments públics.

El capítol XXIV “**De la modificació de la Llei 1/2011, de 22 de març, de la Generalitat, per la qual s'aprova l'Estatut dels Consumidors i Usuaris de la Comunitat Valenciana**”, article 93, quant al règim sancionador, estableix un descompte del 20 per cent, si l'infractor ingressa la quantia de la sanció imposada dins dels quinze dies a la notificació de la resolució sancionadora.

El capítol XXV “**De la modificació de la Llei 3/2011, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana**”, article 94, modifica la tramitació del Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana.

El capítol XXVI “**De la modificació de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana**”, articles 95 a 98, modifica el règim sancionador i el capítol XXVII “**De l'adaptació de les concessions de servei públic de transport de competència de la Generalitat a la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana**”, article 99, com indica el seu títol regula el règim jurídic de l'adaptació de les concessions de servei públic de transport vigents, a aquesta llei.

El capítol XXVIII “**De l'Institut Valencià d'Atenció als Discapacitats i Acció Social (IVADIS)**”, article 100, modifica la denominació d'aquest institut per a adequar-la al que es disposa en la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència.

El capítol XXIX “**De la durada màxima i règim del silenci administratiu de determinats procediments administratius**”, article 101, regula el termini per a la resolució del procediment d'autorització i de funcionament de determinades unitats farmacèutiques.

El capítol XXX “**Dels Centres Educatius d'Iniciativa Social**”, article 102, contempla la col·laboració de la Generalitat amb els particulars per a la promoció de Centres Educatius d'Iniciativa Social.

El capítol XXXI “**Del Pla de suport a la inversió productiva en municipis de la Comunitat Valenciana**”, article 103, prorroga el termini per a l'acreditació de la finalització de les obres, previst en l'article 9.2 del Decret-Llei 1/2009, de 20 de febrer, del Consell, pel qual es constitueixen i doten tres plans especials de suport destinats a l'impuls dels sectors productius, l'ocupació i la inversió productiva en municipis.

El capítol XXXII “**De la creació de la Corporació Pública Empresarial Valenciana**”, articles 104 a 115, regula la creació, règim jurídic, funcions, adscripció funcional, règim econòmic, personal i organització de la Corporació Pública Empresarial Valenciana que es crea amb aquesta Llei.

El capítol XXXIII “**De la Modificació de la Llei 14/2003, de 10 d'abril, de Patrimoni de la Generalitat Valenciana**”, article 116, es dedica a la reestructuració dels títols societaris autonòmics.

La **disposició addicional primera** estableix que la modificació, la refundició i l'extinció de determinades entitats de dret públic es podran realitzar per Decret del Consell.

La **disposició addicional segona** disposa que la Corporació es dissoldrà una vegada complits els objectius per als quals va ser creada.

En la **disposició addicional tercera** es declara la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució d'una sèrie d'obres que es relacionen en aquesta disposició.

La **disposició transitòria primera** estableix que els imports de les tarifes de l'epígraf VII Ensenyaments artístics professionals d'Arts Plàstiques i Disseny resultaran aplicables, amb caràcter retroactiu, a les taxes reportades pels serveis acadèmics prestats en el curs escolar 2011-2012.

La **disposició transitòria segona** estableix el termini per a la constitució de la Corporació Pública Empresarial Valenciana.

La **disposició transitòria tercera** indica el termini per a la incorporació de les accions i participacions representatives del capital de les societats a la Corporació Pública Empresarial Valenciana.

La **disposició derogatòria primera**, deroga la Llei 14/1985, de 27 de desembre, de Tributació sobre Jocs d'Atzar

La **disposició derogatòria segona** deroga el capítol IV del títol IV, del Text Refós de la Llei sobre Caixes d'Estalvis, aprovat pel Decret Legislatiu 1/1997, de 23 de juliol, del Consell.

La **disposició derogatòria tercera** deroga el capítol II i la disposició addicional del Decret 13/1991, de 21 de gener, del Consell, pel qual es regula la Federació Valenciana de Caixes d'Estalvis.

La **disposició final primera**, autoritza al Consell i a la persona titular de la conselleria competent en matèria d'economia i, si escau, conjuntament amb la persona titular de la Conselleria competent en matèria d'hisenda, per a dictar, en l'àmbit de les seues competències, els actes i disposicions necessaris per al desenvolupament i l'execució el que es disposa en aquesta llei en relació amb la creació de la Corporació Pública Empresarial Valenciana i la modificació de la llei de patrimoni prevista en aquesta llei

S'habilita, així mateix, a la persona titular de la conselleria amb competència en l'àrea d'hisenda perquè iniciï o ordene les actuacions pertinents per a adequar les previsions pressupostàries existents a la constitució de la Corporació.

La **disposició final segona** faculta al Consell de la Generalitat per a dictar quantes disposicions reglamentàries resulten necessàries per al desenvolupament i aplicació del que es disposa en la present llei.

En la **disposició final tercera** s'estableix que l'entrada en vigor de la Llei serà el dia 1 de gener de 2012, excepte l'article 38, que entrarà en vigor el dia 31 de desembre de 2011.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV posa de manifest la dificultat que comporta dictaminar un text legal tan complex com el que ens ocupa, en un termini tan curt com el previst en el tràmit d'urgència sol·licitat per l'Administració, arrellegat en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES. Així mateix, el CES-CV entén que les diverses lleis modificades en el present avantprojecte haurien de ser sotmeses prèviament als consells o altres òrgans de control quan així estiga previst en la seua corresponent normativa.

El CES-CV valora positivament les mesures fiscals adoptades en la quota de la taxa que grava els jocs de sort, envit i atzar, que arrellega l'Avantprojecte de Llei, en la mesura en què van encaminades a garantir la viabilitat de les empreses i el sosteniment dels llocs de treball d'aquest sector, que a la Comunitat Valenciana té un caràcter rellevant.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Articles 37 pel qual es modifica l'article 15 de la Llei 13/1997 i article 39 pel qual es crea una nova disposició addicional onzena en la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits

El CES-CV considera que haurà de tenir-se en compte que la bonificació prevista en l'article 39 en la quota de la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar per a les màquines de tipus B o C que es troben en situació de suspensió temporal a data 31 de desembre de 2011, ha d'aconseguir impulsar l'activitat econòmica i no convertir-se mitjançant una interpretació inadequada de la norma en una aplicació de la mateixa per a unes finalitats diferents a les perseguides, que done lloc a un ús injust o no conforme amb la finalitat del precepte citat, per la qual cosa hauran d'adoptar-se les mesures necessàries per a evitar que es produísca la situació hipotètica plantejada.

El tipus de gravamen a aplicar als trams de l'import acumulat del valor facial dels cartons adquirits l'any natural ha d'evitar que, juntament amb l'ordre corresponent que establisca la dotació dels premis, s'agreuge la desfavorable situació actual ni es produïsquen greus discriminacions en funció de la capacitat de venda de la sales de bingo, per la qual cosa hauran d'adoptar-se les mesures necessàries per a impedir que es produïska la situació plantejada.

Article 54.- Es modifica l'apartat 3, i s'afigen dos nous apartats 4 i 5 a l'article 15 bis del text refós de la Llei sobre Caixes d'Estalvis, aprovat pel Decret Legislatiu 1/1997, de 23 de juliol, del Consell

Article 63.- S'afig una nova disposició addicional novena a la Llei 8/1998, de 9 de desembre, de Fundacions de la Comunitat Valenciana

A fi que les Fundacions de caràcter especial puguen desenvolupar l'obra benèfica social en els territoris històrics, a més dels originaris, de la Caixa de la qual procedeixen, el Comité creu convenient l'eliminació del terme “majoritàriament” en la redacció que la Llei d'Acompanyament proposa per a l'article 15 bis, apartat 3, paràgraf b), del Text Refós de la Llei sobre Caixes d'Estalvis i de la redacció proposada a l'apartat 2, de la disposició addicional novena de la Llei de Fundacions de la Comunitat Valenciana.

Capítol VII.- De la modificació del Text Refós de la Llei de sobre Caixes d'Estalvis aprovat pel Decret Legislatiu 1/1997, de 23 de juliol, del Consell

El CES-CV proposa que l'Avantprojecte de Llei contemple l'eliminació del segon paràgraf de l'article 20.1 del Decret Legislatiu 1/1997, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei sobre Caixes d'Estalvis, i açò sobre la base de la Sentència 118/2011, de 5 de juliol, del Tribunal Constitucional, davant el recurs d'inconstitucionalitat interposat en relació amb diversos preceptes de la Llei 44/2002, de 22 de novembre, de mesures de reforma del sistema financer. Aquesta sentència estableix en els seus fonaments jurídics: “... el caràcter democràtic i representatiu dels càrrecs que ha de ser garantit per les bases estatals només exigeix que periòdicament siguen sotmesos a un procés d'elecció. Per açò, la regulació relativa a la reelecció per un sol període així com els criteris de còmput del període de reelecció i la fixació en dotze anys de la durada màxima del mandat no poden ser considerats bàsics”.

Article 64.- S'afeg un nou apartat 4 a l'article 59 de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, Forestal de la Comunitat Valenciana

El CES-CV considera que per a l'aplicació de l'excepció a la prohibició del canvi d'ús forestal dels terrenys incendiats han d'establir-se les màximes garanties que asseguren la seua finalitat d'interès general; és a dir, ha de garantir-se que l'excepció està ordenada a la consecució d'un bé per a tota la societat superior a la restauració d'uns terrenys forestals incendiats.

En tot cas respectant el preceptuat en l'article 50.1 de la norma bàsica estatal Llei 43/2003.

Article 66.- Es modifica l'article 48, apartat 2, de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat, d'Espais Naturals Protegits de la Comunitat Valenciana

El CES-CV estima convenient que el lloc del responsable de la dinamització de l'espai protegit siga proveït mitjançant el procediment legalment establert que acredite que posseeix la titulació o qualificació tècnica necessària per al desenvolupament de les funcions previstes.

Article 67.- Es modifica l'article 49, de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat, d'Espais Naturals Protegits de la Comunitat Valenciana

El CES-CV creu convenient precisar de manera més detallada les funcions que corresponen al responsable de la Dinamització per tal d'evitar un possible buit funcional.

Article 68.- Es modifica l'article 51, apartat 1, de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat, d'Espais Naturals Protegits de la Comunitat Valenciana

El CES-CV considera que en la composició de l'òrgan col·legiat hauria de precisar-se en l'apartat c) la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la Comunitat Valenciana

Article 74.- Es modifica l'apartat 3 de l'article 8 de la Llei de la Generalitat Valenciana 8/2001, de 26 de novembre, de Creació de l'Agència Valenciana de l'Energia

El CES-CV assenyala que ha de substituir-se el terme “acabarà” per “determinarà”, i novament, en la composició del Consell Assessor ha de quedar garantida la participació de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de la Comunitat Valenciana.

Article 94.- Es modifica la Disposició Addicional Primera de la Llei 3/2011, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana

El CES-CV proposa incloure en l'article 7 del capítol III de la Llei 11/1997, de 16 de desembre de la Generalitat Valenciana, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana, un apartat a') amb la següent redacció: “Expedir les certificacions que els siguen sol·licitades per les empreses en matèries relacionades amb l'activitat empresarial, així com visar i acarar tot tipus de documents necessaris per a la mateixa”.

Article 101.- Es modifica l'apartat 2 in fine de l'article 10 de l'Ordre 14/2010, d'1 de setembre, de la Conselleria de Sanitat, per la qual es regula el procediment d'autorització i de funcionament de les unitats farmacèutiques d'adaptació de dosi (UFAD)

El CES-CV entén que el fet d'establir l'efecte negatiu o desestimatori del silenci administratiu contradiu l'esperit de la Llei 30/1992, de règim jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú que, amb caràcter general, estableix el caràcter positiu de la inactivitat de l'Administració com a garantia que els ciutadans obtinguen resposta expressa de la mateixa en els terminis establits.

Capítol XXXII.- De la creació de la Corporació Pública Empresarial Valenciana

El CES-CV considera que, donada l'enorme importància de la Corporació Pública Empresarial Valenciana, la seua creació hauria d'haver-se desenvolupat en un text legal específic.

Observació adicional

El CES-CV considera que la Llei hauria de preveure per a les subvencions concedides a l'empara dels Pressupostos de 2012:

1. Que els fons de la Formació Professional per a l'Ocupació, la gestió de la qual ha sigut transferida a la Comunitat Valenciana, seran anticipats íntegrament als seus beneficiaris, d'acord amb l'establert en la normativa estatal reguladora d'aquests fons finalistes.
2. Que les altres subvencions, a tenor del que es disposa en l'article 31.2 de la Llei General de Subvencions 38/2003, sempre que no s'haguera anticipat l'import de la quantia concedida, es considere que la despesa subvencionable s'ha realitzat encara que no haja sigut efectivament pagat amb anterioritat a la finalització del període de justificació.

Justificació:

Les convocatòries dels últims exercicis pressupostaris per a les concessions de subvencions públiques per a l'execució de plans de formació d'àmbit estatal, en aplicació de l'Ordre TAS /718/2008, per la qual es desenvolupa el Reial Decret 395/2007, pel qual es regula el subsistema de formació professional per a l'ocupació, han establert com a procediment de pagament de la subvenció, que una vegada dictada resolució aprovatòria es procedirà al pagament anticipat de l'import de la subvenció.

Aquesta circumstància no s'ha produït d'igual forma en la transferència als beneficiaris d'aquests fons finalistes en la gestió realitzada en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, que en el millor dels casos únicament han rebut la transferència del 75% de l'import de l'ajuda, produint-se un greuge respecte dels plans de formació d'àmbit estatal i d'altres comunitats autònomes, provocant la impossibilitat d'acreditar el pagament de les despeses ocasionades per l'execució dels plans formatius, en el moment de la justificació de les ajudes rebudes.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El presidente
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta vot particular al dictamen de l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat per a l'any 2012

VOT PARTICULAR

Dels membres del Grup I, representants d'UGT-PV i CCOO-PV, al dictamen del CES-CV, aprovat pel Ple Ordinari realitzat el dia 17 d'octubre de 2011, relatiu a l'**Article 38, pel qual es crea una nova disposició addicional desena en la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'impost sobre la Renda de les persones físiques i restants tributs cedits.**

FONAMENTS

El present vot particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de qüestions debatudes en Comissió, sobre les quals no va haver-hi unanimitat i que per tant, no han sigut considerades pel Ple Ordinari, realitzat el dia 17 d'octubre de 2011, entenent aquests components del Grup I que, donat l'abast de la mesura i els seus efectes sobre l'activitat recaptatòria de la Generalitat, seria d'interès la seua consideració per la Conselleria remitent.

1. Les modificacions en matèria fiscal segueixen incidint en un minvament d'Ingressos, que trenca el criteri bàsic de suficiència en la recaptació, imprescindible, per a mantenir i incrementar un nivell de despesa adequada, eficient i equitativa, per a fer front als reptes de futur als quals s'enfronta l'economia valenciana
2. No són justs els canvis realitzats en els últims exercicis amb l'eliminació en la pràctica de l'Impost de Successions i Donacions, i de l'Impost sobre el Patrimoni, que simplement fan que la capacitat normativa en els tributs cedits, s'aplique en mesures que tan sol redueixen el nivell de recaptació, i no a introduir mesures que reforcen la progressivitat i l'equitat del sistema impositiu, cada vegada més sustentat en la imposició indirecta i especialment en les rendes del treball.
3. Aquesta pèrdua d'ingressos, passada, present i futura, afecta directament a la capacitat de despesa, que en un moment de greu recessió econòmica, ha de ser una peça clau del sector públic com a motor i com a impulsor del canvi en el model de creixement econòmic.

Per l'exposat es presenta aquest **VOT PARTICULAR**, en interès no solament de la situació financera de la Generalitat, sinó de l'equitat en el suport de la càrrega fiscal dels valencians i valencianes: La recuperació per l'Estat de l'Impost sobre el Patrimoni per als anys 2011 i 2012, no ha de comportar la bonificació del 100% de l'impost, no podent ser excusa, per a no exercir la seua recaptació, el percentatge de contribuents afectats, les dificultats per a exercir el control o la quantitat a recaptar. Sol·licitant-se la retirada de l'article i la remissió als Corts, per tràmit ordinari, d'una nova norma que adeqüe la Llei 13/1997, a les necessitats reals de la fiscalitat a la Comunitat Valenciana.

Castelló, 17 d'octubre de 2011

Juan J. Ortega Sánchez

Manuel Picó Tormo

AI PRESIDENT DEL COMITÉ ECONÓMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta vot particular al dictamen de l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat per a l'any 2012

VOT PARTICULAR

Dels membres del Grup I, representants d'UGT-PV i CCOO-PV, al dictamen del CES-CV, aprovat pel Ple ordinari realitzat el dia 17 d'octubre de 2011, relatiu a l'**Article 102, pel qual s'anuncia que la Generalitat podrà col·laborar amb els particulars en la promoció de centres educatius d'iniciativa social mitjançant la cessió de béns demaniais per a la construcció de centres educatius de titularitat privada que reuneixen els requisits per a ser sostinguts amb fons públics.**

Es demana la retirada d'aquest article ja que no ha sigut debatuda aquesta proposta en el Consell Escolar de la Comunitat Valenciana, perquè afecta a normativa bàsica que hauria de contemplar tots els supòsits, requisits i controls en la planificació educativa. Aquesta modificació hauria de tramitar-se ordinàriament per al seu posterior debat en les Corts Valencianes.

FONAMENTS

El present vot particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de qüestions debatudes en Comissió, sobre les quals no va haver-hi unanimitat i que per tant, no han sigut considerades pel Ple Ordinari, realitzat el dia 17 d'octubre de 2011, entenen aquests components del Grup I que, donat l'abast de la mesura i els seus efectes sobre la planificació educativa i per la possible contradicció amb lleis orgàniques de caràcter estatal.

1. L'article 102 abans citat, només és una declaració enunciativa d'intencions i per tant no és un text complet on es regulen les condicions per a accedir a aquestes condicions sobre sòl d'ús públic escolar, els requisits que s'han de reunir per a concessió del concert educatiu, ni l'espai que van a ocupar dins de la planificació educativa.
2. Tant la LODE, com la LLOE així com la pròpia Constitució Espanyola delimiten el paper dels poders públics en la planificació educativa, la concessió de concerts educatius per a complementar necessitats d'escolarització amb determinats requisits previs a la concessió del concert.
3. És necessari que el Govern de la Generalitat explicita tot el contingut de la Llei, ja que sembla per la informació rebuda de la Inspecció Educativa es pretén la substitució de centres de titularitat pública amb instal·lacions provisionals substituir-los per centres de titularitat privada. Fins i tot també per a alguns centres que estan projectats en el Mapa Escolar com a centres públics. Açò trencaria l'equilibri entre xarxes i trencaria el principi de llibertat d'elecció de centre per a aquells pares i mares que trien l'ensenyament públic.

Per l'exposat es presenta aquest **VOT PARTICULAR**,

Castelló, 17 de octubre de 2011

Juan J. Ortega Sánchez

Manuel Picó Tormo

AI PRESIDENT DEL COMITÉ ECONÓMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA