

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'IMPOSTOS MEDIAMBIENTALS DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària celebrada el dia 30 de juliol de 2012, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 10 de juliol de 2012 va tenir entrada a la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'Honorable Conseller d'Hisenda i Administració Pública, de data 10 de juliol de 2012, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei d'Impostos Mediambientals de la Comunitat Valenciana, segons el que disposa en l'article 3.1. a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

L'Avantprojecte de Llei anava acompanyat de la documentació que a continuació es relaciona:

- Resolució de 14 de juny de 2012, del Conseller d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es dóna inici al procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei d'Impostos Mediambientals de la Comunitat Valenciana.
- Memòria Econòmica relativa al Projecte de modificació del Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell de la Generalitat, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, de la Direcció General de Justícia, de data 11 de juny de 2012.
- Memòria justificativa i econòmica de diverses mesures en matèria de tributs cedits i de taxes, incloses en disposicions finals de la Llei d'Impostos Mediambientals de la Comunitat Valenciana, de la Direcció General de Tributs, de data 14 de juny de 2012.
- Memòria justificativa i econòmica de la Llei d'Impostos Mediambientals de la Comunitat Valenciana, de la Direcció General de Tributs, de data 14 de juny de 2012.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos, de data de 21 de juny de 2012.

El dia 16 de juliol de 2012 es va reunir, en sessió de treball, la Comissió de Programació Econòmica Regional i Planes d'Inversions per elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei d'Impostos Mediambientals de la Comunitat Valenciana.

A la mateixa va assistir la senyora Araceli Muñoz Malo, Directora General de Tributs de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, explicant als membres de la Comissió el contingut del citat Avantprojecte de Llei d'Impostos Mediambientals de la Comunitat Valenciana i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 20 de juliol de 2012, es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions per concloure l'elaboració del Projecte de Dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 30 de juliol de 2012 i aprovat, segons el que preceptua en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius, trenta articles dividits en dos Títols i quatre Disposicions Finals.

L'Exposició de Motius arreplega que la Generalitat, de conformitat amb el que es disposa en l'article 50, apartat 6, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, té competències, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, per al desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de protecció del medi ambient, dins del seu àmbit territorial, podent establir normes de protecció addicionals a les previstes a nivell estatal. En aquest marc competencial, el Govern Valencià ha vingut fixant en els últims anys diversos objectius de millora de la qualitat ambiental, tant en matèria de contaminació atmosfèrica i canvi climàtic, com en el de control de residus i abocaments, i ha dut a terme la preceptiva labor administrativa d'autorització i control ambiental d'activitats i projectes.

A més, de conformitat amb el que es disposa en l'article 72, lletra b) del citat Estatut d'Autonomia, i, en el marc del que es disposa en l'article 157, apartat 1, lletra b) de la Constitució Espanyola i en els articles 4 i 6 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, la Generalitat pot establir els seus propis impostos, sempre que no recaiguen sobre fets imposables gravats per l'Estat o pels tributs locals.

Així doncs, la present llei estableix dos nous impostos mediambientals en l'àmbit de la Comunitat Valenciana com són l'Impost sobre activitats que incideixen en el medi ambient i l'Impost sobre eliminació de residus en abocadors, que vénen regulats en sengles Títols de la llei.

El Títol I, Impost sobre activitats que incideixen en el medi ambient, amb els articles 1 a 16, regulat com a tribut propi de la Generalitat, grava la incidència, alteració o risc de deteriorament que, sobre el medi ambient, ocasiona la realització de determinades activitats, a través de les instal·lacions i altres elements patrimonials afectes a les mateixes que es troben radicades en el territori de la Comunitat Valenciana,

amb la finalitat de contribuir a compensar a la societat el cost que suporta i a frenar la deterioració de l'entorn natural. El fet imposable d'aquest impost està constituït pels danys, impactes, afeccions i els riscos per al medi ambient derivats de la realització, en el territori de la Comunitat Valenciana, de les activitats de producció d'energia elèctrica; producció, tinença, dipòsit, i emmagatzematge de determinades substàncies considerades perilloses en funció dels riscos inherents per accidents greus; emmagatzematge de residus radioactius; i les que suposen l'emissió de determinats gasos contaminants a l'atmosfera. Els ingressos procedents d'aquest impost es troben afectats a despeses de la Generalitat en l'àmbit de la conservació i millora del medi ambient.

El **Títol II, Impost sobre eliminació de residus en abocadors** regulat també com a tribut propi de la Generalitat, en els articles 17 a 30, i la fi dels quals és el de fomentar, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, el reciclat i la valoració dels residus, així com la disminució dels impactes sobre el medi ambient derivats de la seua eliminació en abocador. Constitueix el fet imposable de l'impost el dipòsit de residus en abocadors públics o privats de la Comunitat Valenciana per a la seua eliminació. Els ingressos procedents d'aquest impost es troben afectats a despeses de la Generalitat en l'àmbit de la planificació, el control, la gestió i l'eliminació dels residus.

La **Disposició Final Primera** arreplega la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits. Conté dos punts, l'un, pel qual es modifica la Disposició Addicional Desena de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits i el dos, pel qual es crea una nova Disposició Addicional Quinzena en la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits.

La **Disposició Final Segona** preveu la modificació del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell i es presenta amb tres punts, l'un, on queden sense contingut el Capítol V "Taxa per l'obtenció de còpies simples de documents i instruments judicials" del Títol II "Taxes en matèria d'Hisenda i Administració Pública" i els articles 38, 39, 40, 41 i 42 del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell i el dos, que crea un nou Títol XIV "Taxes en matèria d'administració de l'Administració de Justícia", en el Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell, i, dins del mateix, el Capítol I, denominat "Taxa per la prestació de serveis personals i materials en l'àmbit de l'administració de l'Administració de Justícia", que inclou els articles 323, 324, 325, 326, i 327, i el Capítol II, denominat "Taxa per l'obtenció de testimoniatges i certificacions i còpies de documents i instruments judicials", que inclou els articles 328, 329, 330, 331, i 332 i el tres, pel qual es crea una nova Disposició Addicional Novena en el Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell, on els ingressos generats per l'aquesta Taxa per la prestació de serveis personals i materials en l'àmbit de l'administració de l'Administració de justícia, queden afectats al finançament de la modernització, renovació, reforma i manteniment de les infraestructures judicials

de la Comunitat de competència de la Generalitat en l'àmbit de l'administració de l'Administració de Justícia.

La **Disposició Final Tercera** es presenta amb dos punts, en el primer, s'autoritza al Conseller competent en matèria d'hisenda perquè determine, mitjançant Ordre, els supòsits i condicions en què els obligats tributaris i les entitats a les quals es refereix l'article 92 de la Llei General Tributària podran presentar per mitjans telemàtics autoliquidacions, comunicacions i qualsevol altre document amb transcendència tributària a l'efecte del que es disposa en els Títols I i II de la present llei, així com els supòsits i condicions en què aquesta presentació haurà de realitzar-se mitjançant mitjans telemàtics. I en el segon, es faculta al Consell de la Generalitat per a dictar quantes disposicions reglamentàries resulten necessàries per al desenvolupament i aplicació del que es disposa en la present llei.

La **Disposició Final Quarta** fixa l'entrada en vigor de la Llei, l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV considera que el títol d'aquest Avantprojecte de llei denominat d'Impostos Mediambientals és insuficient per al conjunt de conceptes tributaris que a més d'aquests es regulen en el text, per la qual cosa entén que hauria de denominar-se d'una manera més adequada com a "Llei d'Impostos Ambientals i d'altres mesures de caràcter tributari".

El Comitè valora positivament la remissió de les memòries justificatives i econòmiques que acompanyen a aquest Avantprojecte de llei, ja que facilita el millor acompliment en la funció d'emissió del corresponent dictamen.

D'altra banda, des del CES-CV s'entén la necessitat de regular aquestes mesures impositives tendents a la millora de la sostenibilitat del medi ambient, encara que donat el moment delicat que travessa l'economia pot afectar negativament a l'activitat del teixit empresarial de la nostra Comunitat.

Quant a la regulació i imposició de les taxes judicials, encara que es comparteix l'objecte de desincentivar l'ús indiscriminat dels serveis personals i materials, podria entendre's que la implantació de les mateixes pot limitar el principi d'accés universal a la justícia.

Tenint en compte les consideracions anteriors, el CES-CV recomana la paralització del contingut de l'Avantprojecte de llei que regula els impostos mediambientals i les taxes judicials.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 2. Fet Imposable

En relació amb l'apartat b) d'aquest article, el CES-CV entén que haurien de tenir-se en consideració les pertinents exempcions i/o excepcions per a aquelles empreses que per altres mitjans (assegurances, etc.) tinguen coberta adequadament la seua responsabilitat per la producció, tinença, dipòsit i emmagatzematge de substàncies que es consideren perilloses, segons l'establert en la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de Responsabilitat Mediambiental. A més, aquesta mesura incentivaria a les empreses a cobrir els possibles riscos inherents a la seua activitat.

Respecte a l'apartat d), tenint en compte la indefinició del mateix i que l'obligatorietat de control i mesurament a les instal·lacions depèn de l'àmbit d'aplicació de la normativa comunitària i estatal en matèria d'emissió d'òxids de sofre (SOx) i òxids de nitrogen (NOx), el Comité proposa que s'especifiquen les activitats subjectes a l'Impost sobre activitats que repercuteixen en el medi ambient, per l'emissió a l'atmosfera d'òxids de sofre (SOx) i òxids de nitrogen (NOx), mitjançant la referència a la normativa existent sobre informació i control d'aquestes emissions.

Article 3. Exempcions

Quant a l'apartat c) d'aquest article, el Comité considera que haurien d'aclarir-se les activitats realitzades en les instal·lacions destinades o que contribueixen a la potabilització d'aigües per a conèixer quins són les exemptes de l'impost.

Article 17. Naturalesa, objecte, àmbit d'aplicació i afectació de l'impost

Quant a l'Impost sobre eliminació de residus en abocadors, en el punt 1 d'aquest article, el CES recomana que s'incloga com a fi, fomentar la reducció de la generació de residus.

Article 20. Exempcions

El Comité considera que en l'últim paràgraf del punt 1 d'aquest article, que indica literalment que no s'entendran inclosos en el supòsit d'exempció els residus similars als domèstics generats en les indústries, podria donar lloc a una doble imposició que recauria sobre les indústries, per la qual cosa considera oportú s'aclarisca en quin supòsit, i en quins no, es considera o no l'exempció.

Article 24. Quota íntegra i tipus de gravamen

Sobre el punt 2 d'aquest article, el CES-CV recomana que per a prevenir dificultats d'interpretació per part del Subjecte Passiu, s'efectue al costat de la present llei, la publicació simultània de l'Ordre de la Conselleria competent en matèria de medi ambient sobre la relació de residus susceptibles de valorització.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV emet el preceptiu dictamen a aquest Avantprojecte de Llei d'Impostos Mediambientals de la Comunitat Valenciana, i espera que amb les observacions que aquest òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es realitzen sobre el mateix, pugua donar-se compliment als objectius previstos.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos