

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE
MESURES FISCALS, DE GESTIÓ
ADMINISTRATIVA I FINANCERA I
D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT
VALENCIANA**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària celebrada el dia 19 d'octubre de 2012, emet el dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 8 d'octubre de 2012 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'Honorable Conseller d'Hisenda i Administració Pública, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han remès a aquest organisme les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis incloses en el mateix.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

Els dies 10, 18 i 19 d'octubre es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 19 d'octubre de 2012 i aprovat per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta de: Preàmbul, al costat de 22 Capítols, 149 Articles, 3 Disposicions Addicionals, Disposició Transitòria i 2 Disposicions Finals.

En el **Preàmbul** es justifica l'elaboració d'aquest Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat i es fa un resum d'una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa, que permeten la consecució de determinats objectius de política econòmica del Consell de la Generalitat arreplegats en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2013.

El **Capítol I “De la modificació del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell”**, comprèn els articles 1 a 58 i conté diverses modificacions que afecten a alguns preceptes d'aquesta norma.

En el Títol II de l'esmentat Text Refós, en relació a les taxes en matèria d'Hisenda i Administració Pública, s'estableix una nova taxa per actuacions administratives en matèria de comunicació audiovisual.

Quant a les taxes d'espectacles i publicacions (Títol III), queda sense contingut la taxa per subscripció al Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

En el Títol IV, pel que fa a les taxes en matèria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transport, s'inclou una sèrie de modificacions en la Taxa d'Habitatges de Protecció Pública i Actuacions Protegibles; en la Taxa per serveis administratius; en la Taxa per la venda dels impresos requerits pel Llibre de Control de Qualitat en obres d'edificació d'habitatges; i en la Taxa pel servei de control de qualitat de l'edificació.

En matèria de Cultura, Educació i Ciència (Títol V) es modifica la taxa per serveis administratius derivats de l'activitat acadèmica de nivell no universitari; s'actualitzen les quanties del tipus de gravamen de la taxa per altres serveis administratius en matèria educativa; es crea una nova taxa, que retribueix específicament els serveis prestats per l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva; s'estableixen nous supòsits d'exempció en la taxa per ensenyaments en règim especial; i es modifica la taxa per serveis acadèmics universitaris.

En relació amb el Títol VI, taxes en matèria de Sanitat, es duen a terme modificacions en la taxa per prestació d'assistència sanitària; s'estableix una nova exempció i noves tarifes en la taxa per la venda de productes i serveis hematològics; en la taxa per serveis sanitaris se suprimeixen i creen nous grups de tipus de gravamen; i finalment, es modifiquen determinats aspectes en la taxa per altres actuacions administratives en matèria de sanitat.

Dins del Títol VII, en matèria d'Ocupació, Indústria, Energia i Comerç, s'inclouen modificacions en la taxa per l'ordenació d'instal·lacions i activitats industrials, energètiques i mineres; es modifica la descripció del supòsit del fet imposable de la

Taxa per la venda d'impresos; i es crea una nova Taxa per serveis administratius de l'Agència Valenciana de l'Energia.

En matèria d'Agricultura, Pesca i Alimentació (Títol VIII), s'adapta la regulació del fet imposable i dels tipus de gravamen de la Taxa per expedició de les llicències de pesca recreativa, rall i marisqueig al que es disposa en la regulació sectorial de la pesca marítima recreativa.

En el Títol IX, taxes en matèria de Medi ambient, es creen tres noves taxes en l'àmbit de l'activitat administrativa d'intervenció i control ambiental; i es modifiquen diversos aspectes de la Taxa per llicències de caça, pesca, vies pecuàries i activitats complementàries.

Sobre les taxes en matèria d'esports (Títol X), s'inclouen modificacions en la taxa per accés a les titulacions per al govern de les embarcacions d'esbarjo i expedició dels títols esportius corresponents; es modifica el fet imposable de la Taxa per accés a les titulacions esportives subaquàtiques i expedició dels títols esportius corresponents; i es crea una nova Taxa per autorització d'activitats esportives aquàtiques.

Per la seua banda, en el Títol XI, sobre taxes en matèria de Benestar Social, s'actualitza el tipus de gravamen de la taxa per l'elaboració dels informes de seguiment de les adopcions internacionals.

Dins del Títol XII, sobre taxes per utilització del domini públic, s'efectuen diverses modificacions en la regulació de la Taxa per ús comú especial o ús privatiu dels béns de domini públic de la Generalitat.

En el Títol XIV, relatiu a les taxes en matèria d'administració de l'Administració de Justícia, es crea un nou Capítol III de taxes per serveis administratius en matèria de fundacions, associacions, col·legis professionals i unions de fet.

El Capítol II “De la modificació de la Llei 1/1999, de 31 de març, de Tarifes Portuàries” actualitza els imports dels diferents trams de la tarifa aplicable a embarcacions esportives i d'esbarjo així com el de la tarifa especial pel Tram “A. Utilització de les aigües del port” aplicable a les zones esportives en concessió de ports que hagen sigut construïts íntegrament pel concessionari actual d'aquestes zones esportives, amb l'objecte, en tots dos casos, d'adaptar-les al cost efectiu dels serveis o a la utilitat econòmica real derivada de l'ús del domini públic portuari.

El Capítol III “De la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits”, articles 61 a 65, inclou mesures de reforç del suport fiscal a les famílies, com una nova deducció en la quota autonòmica de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques per quantitats destinades a l'adquisició de material escolar quan algun dels pares estiga en situació de desocupació, i s'incrementen els imports de les deducció per família nombrosa.

D'altra banda, se substitueixen les referències en la Llei 13/1997 a l'Impost sobre les Vendes Minoristes de Determinats Hidrocarburs i als seus tipus impositius pels de l'Impost sobre Hidrocarburs, adaptant amb açò la legislació a la Proposta de la Comissió

Europea de 13 d'abril de 2011 i en aplicació dels Acords del Consell de Política Fiscal i Financera de 15 de juliol de 2009 i de 16 de gener de 2012.

Finalment, en aquest Capítol es modifica una Disposició Addicional de la Llei 13/1997 per a incloure el contingut de l'article 16 del Decret Llei 1/2012, de 5 de gener, del Consell, de mesures urgents per a la reducció del dèficit de la Comunitat Valenciana.

El Capítol IV, “De la modificació de la Llei 2/1992, de Sanejament de les Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana”, article 66, inclou un nou supòsit d'exempció del Cànon de Sanejament aplicable al consum d'aigua realitzat per les explotacions ramaderes.

El Capítol V “De la modificació del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991”, articles 67 a 84, més dos articles pendents de numeració, té per objecte, en general, adequar aquest text a la Llei Orgànica 2/2012, de 2 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

El Capítol VI, “De la modificació de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell”, articles 85 i 86, modifica qüestions relatives al procediment de tramitació de disposicions legals i reglamentàries i la participació en el mateix, mitjançant l'emissió d'informe preceptiu, de l'Advocacia General de la Generalitat.

El Capítol VII “De la modificació de la Llei 2/1989, de 3 de març, de la Generalitat, d'Impacte Ambiental de la Comunitat Valenciana”, article 87, adequa aquesta llei al Text Refós de la Llei d'Avaluació de l'Impacte Ambiental de Projectes.

El Capítol VIII “De la modificació de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat Valenciana, d'Espais Naturals Protegits de la Comunitat Valenciana”, articles 88 i 89, limita l'existència d'un òrgan col·legiat consultiu a aquells espais naturals protegits que compten amb un pla d'ordenació de recursos naturals.

El Capítol IX “De la modificació de la Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni Cultural Valencià”, articles 90 a 93, modifica la determinació de béns d'interès cultural amb entorns de protecció, l'agilitació en la concessió de llicències en àmbits patrimonialment protegits i la restricció del concepte “nuclis històrics protegits”.

El Capítol X “De la modificació de la Llei 6/1998, de 22 de juny, forestal reordenació Farmacèutica”, article 94, estableix canvis amb l'objectiu d'evitar majors perjudicis i reclamacions de responsabilitat patrimonial, permetent als farmacèutics les autoritzacions dels quals d'obertura hagen sigut declarades nul·les per resolució judicial, que puguem optar entre mantenir la puntuació obtinguda en la corresponent prova per a la següent convocatòria o triar una de les autoritzacions, de forma prèvia a l'inici del procediment d'adjudicació.

El Capítol XI “De la modificació de la Llei 6/2003, de 4 de març, de la Generalitat, de Ramaderia de la Comunitat Valenciana” inclou els articles 95 a 110, amb modificacions que responen a qüestions pràctiques que s'han anat plantejant com a conseqüència de l'aplicació de la llei, com per exemple la reducció de la distància

mínima entre explotacions o l'ampliació del concepte d'explotació ramadera. Així mateix, s'ha adaptat la normativa a les modificacions introduïdes pel legislador en la normativa bàsica estatal.

El Capítol XII “De la modificació la Llei 8/2003, de 24 de març, de Cooperatives de la Comunitat Valenciana”, articles 111 a 114, amb l'objectiu general enunciat en el Preàmbul de l'Avantprojecte d'afavorir la creació d'empreses i l'autoocupació, obri la possibilitat de constituir cooperatives de treball associat amb dos socis i adapta el seu règim jurídic.

El Capítol XIII “De la modificació de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'Assistència Jurídica de la Generalitat”, articles 115 a 119, introdueix modificacions com per exemple, l'establiment d'una indemnització en els casos en què, sol·licitada l'assistència i denegada, l'interessat és finalment absolt o declarat innocent; es denega l'assistència en els casos en els quals no existisca coincidència d'interessos entre la Generalitat i la persona que sol·licita l'assistència; es modifica també el règim d'incompatibilitats dels Advocats de la Generalitat. Així mateix, s'amplia les matèries sobre les quals es requereix informe preceptiu de l'Advocacia.

El Capítol XIV “De la modificació de la Llei 10/2006, de 26 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Financera i Administrativa i d'Organització de la Generalitat i Creació del Fons de Promoció dins del Marc del Pla Eòlic de la Comunitat Valenciana (PECV)”, articles 120 i 121, modifica la Llei 10/2006 en relació amb el Fons de Compensació creat per aquesta Llei, establint els criteris per a determinar la quantia a satisfer per les empreses titulars de les instal·lacions afectades. A més, es crea el Fons de Promoció, l'objecte de la qual és establir una compensació de caràcter indemnitzatòria destinada a la realització de projectes d'inversió de naturalesa energètica o de naturalesa industrial relacionats amb el sector energètic.

En el Capítol XV “De la modificació de la Llei 6/2008, de 2 de juny, de la Generalitat, d'Assegurament Sanitari del Sistema Sanitari Públic de la Comunitat Valenciana”, articles 122 a 126, es modifica l'organització, funcions i competències del Sistema Sanitari Públic Valencià i s'adapta a la normativa bàsica estatal.

El Capítol XVI “De la modificació de la Llei 12/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Protecció Integral de la Infància i l'Adolescència de la Comunitat Valenciana”, article 127, modifica en concret el règim de suspensió de la tramitació del procediment d'adopció per a adaptar-ho als canvis que pogueren patir en les seues vides els sol·licitants com la pèrdua d'ocupació o per malaltia.

El Capítol XVII “De la modificació de la Llei 3/2010, de 5 de maig, de la Generalitat, d'Administració Electrònica de la Comunitat València”, articles 128 a 135, suprimeix la referència a l'Agència de la Tecnologia i Certificació Electrònica, entitat de dret públic afectada per la reestructuració del Sector Públic Empresarial i Fundacional de la Generalitat.

El Capítol XVIII “De la modificació de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana”, articles 136 a 145, introdueix canvis quant a les declaracions de compatibilitat del personal, modificacions en la previsió de l'adscripció provisional a llocs la forma dels quals de previsió siga la

lliure designació i s'exemptua del termini màxim de dos anys de durada del nomenament del personal directiu públic al servei de les Institucions Sanitàries de la Conselleria de Sanitat, a fi que s'ajuste el termini al temps necessari per a la implantació de les noves formes de gestió de la sanitat que està duent a terme el Consell. També s'introdueixen altres modificacions com la incorporació de la previsió dels actes de personal que posen fi a la via administrativa, la previsió de la durada màxima dels principals procediments en matèria de personal, i els efectes i el sentit del silenci administratiu en matèria de personal.

El Capítol XIX “De la modificació de la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Generalitat Valenciana”, article 146, amplia de 9 a 10 el nombre mínim de diumenges o festius que els establiments podran romandre oberts al públic per a desenvolupar activitat comercial.

El Capítol XX “De la modificació de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana”, amb un únic article, amplia d'un a dos anys la durada màxima de la pròrroga del contracte de servei públic de transport, en tant es produïska l'adjudicació al nou operador.

El Capítol XXI “De l'extinció de les Cambres Agràries Provincials de la Comunitat Valenciana”, article 148, extingeix aquestes Cambres Provincials, donada la gradual disminució de la seua escassa activitat, de manera que les seues funcions poden ser exercides directament per la Conselleria d'Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua. Així mateix s'estableix que el seu patrimoni, així com el personal contractat en règim de dret laboral per aquestes Càmeres quedarà adscrit a la Conselleria competent en matèria d'agricultura.

El Capítol XXII “De la durada màxima i règim del silenci administratiu en determinats procediments en matèria de Col·legis Professionals i Consells Valencians de Col·legis Professionals de la Comunitat Valenciana”, article 149, regula el termini màxim de tres mesos per a dictar i notificar resolució expressa dels procediments relatius a la inscripció i modificació d'Estatuts de Col·legis Professionals i Consells Valencians de Col·legis Professionals i el sentit desestimatori del silenci administratiu en aquests procediments.

La **Disposició Addicional Primera** especifica alguns aspectes en la compensació entre centres hospitalaris de la xarxa pública valenciana del cost dels serveis sanitaris en cas de trasllats de pacients.

La **Disposició Addicional Segona** determina certes facultats de contractació en matèria de tecnologies de la informació.

La **Disposició Addicional Tercera** declara la urgent necessitat d'expropiacions derivades del II Pla Director de Sanejament i Depuració i altres obres de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Transitòria** disposa que la prohibició d'obtenció de subvencions durant un termini de més de quatre anys consecutius, no s'aplicarà a les subvencions de caràcter plurianual que es trobessin ja compromeses a data 31 de desembre de 2012 per un termini superior a l'assenyalat anteriorment.

La **Disposició Final Primera** faculta al Consell de la Generalitat per a elaborar, en el termini de 12 mesos, un text refós de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits.

En la **Disposició Final Segona** s'estableix que l'entrada en vigor de la Llei serà el dia 1 de gener de 2013, excepte l'article 64, que entrarà en vigor el dia 31 de desembre de 2012.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV considera que l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat és un text legal complex per la diversitat de les matèries tractades i el nombre de lleis afectades, que hauria de seguir el procediment de tramitació ordinari. Açò dificulta considerablement l'elaboració del dictamen preceptiu, sol·licitat a més pel tràmit d'urgència, en el termini de deu dies previst en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES.

D'altra banda, el Comité considera que, d'acord amb la legislació vigent, determinades normes contingudes en el present Avantprojecte de Llei, haurien de ser sotmeses prèviament als consells o altres òrgans de participació i de negociació quan així estiga previst en la seua corresponent normativa.

El CES-CV entén, i així ho ha manifestat ja en anteriors dictàmens, que el fet d'establir l'efecte negatiu o desestimadori del silenci administratiu, es contradiu l'esperit de la Llei 30/1992, de règim jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, que, amb caràcter general, estableix el caràcter positiu de la inactivitat de l'Administració com a garantia que els ciutadans obtinguen resposta expressa de la mateixa en els terminis establits.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

CAPÍTOL I. DE LA MODIFICACIÓ DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE TAXES DE LA GENERALITAT, APROVAT PER DECRET LEGISLATIU 1/2005, DE 25 DE FEBRER, DEL CONSELL.

El CES-CV manifesta la seua preocupació pel fet que, donada l'actual situació de crisi econòmica, l'increment, en general, de taxes previst en l'Avantprojecte de Llei poguera, en alguns casos, incidir negativament en l'activitat econòmica, la competitivitat de les empreses, el consum i la qualitat de vida dels ciutadans la Comunitat Valenciana.

Article 42. Es modifica el Capítol I del Títol IX “Taxes en matèria de Medi ambient” i els articles 249, 250, 251 i 252, actualment sense contingut, del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell.

El CES-CV proposa referenciar la definició de “explotació agrària” conforme a l'article 11 de la Llei 6/2003, de 4 de març, de la Generalitat, de Ramaderia de la Comunitat Valenciana. Amb açò es facilitaria establir el tipus de gravamen que correspon aplicar a cada instal·lació.

Article 46. Es modifica el Capítol III del Títol IX “Taxes en matèria de Medi Ambient” i els articles 258, 259, 260 i 261, actualment sense contingut, i es creen tres nous articles 261 bis, 261 ter, 261 quáter, en el Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell

En la redacció de l'article 261, apartat Dos.3.A.b), en relació a l'establiment del coeficient multiplicador que s'aplicarà al preu bàsic, la classificació correcta que hauria de tenir-se en compte és l'establida per al càlcul del coeficient de majoració o minoració del cànon de control d'abocaments del Reglament del Domini Públic Hidràulic. Per açò el CES-CV proposa la següent redacció a aquest apartat:

“b) Abocament industrial: s'aplicarà al preu bàsic al que es refereix la lletra a) anterior un coeficient multiplicador, el valor del qual tindrà la classificació establida per al càlcul del coeficient de majoració o minoració del cànon de control d'abocaments del Reglament del Domini Públic Hidràulic, aprovat pel Reial decret 849/1986, d'11 d'abril, en funció de l'activitat industrial (segons el Codi Nacional d'Activitats Econòmiques – CNAE-), i segons la següent taula:

Classe I: 2,50
Classe II: 2,75
Classe III: 3,00”

CAPÍTOL VI DE LA MODIFICACIÓ DE LA LLEI 5/1983, DE 30 DE DESEMBRE, DEL CONSELL

Atès que els articles continguts en el Capítol VI fan referència a determinats informes preceptius que ha d'emetre l'Advocacia General de la Generalitat, el Comitè considera que seria més adequat situar aquest Capítol després de les modificacions de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'Assistència Jurídica de la Generalitat, recollides en el Capítol XIII de l'Avantprojecte

Article 89. Es modifica l'article 50, de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat Valenciana, d'Espais Naturals Protegits de la Comunitat Valenciana

En aquest article 50 s'estableix amb caràcter general la col·laboració d'aquest òrgan col·legiat en la gestió del seu corresponent espai natural mitjançant la seua funció assessora i consultiva. A continuació, i en particular, s'enumeren algunes decisions i elaboració de propostes per a l'adopció de les quals per part de l'òrgan gestor, haurà de

ser sentit l'òrgan col·legiat. En la primera d'elles es diu que haurà de ser sentit per a l'aprovació del pressupost de gestió de l'espai natural protegit. El CES-CV entén que la redacció proposada pot portar a confusió la funció assessora i consultiva d'aquest òrgan amb l'aportació econòmica del mateix en el pressupost.

El Comité entén que en el posterior desenvolupament reglamentari hauria de mantenir-se la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la Comunitat Valenciana en els esmentats òrgans consultius.

Articles 92 i 93 . Es modifica l'article 50 i la disposició addicional cinquena de la Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni Cultural Valencià

El CES-CV està d'acord amb les modificacions proposades. No obstant açò, no considera apropiada la justificació presentada en els Informes relatius a tal proposta de modificació, pel que fa a la seua finalitat d'adaptar la legislació en matèria de patrimoni a la nova normativa en matèria de territori i urbanisme que està elaborant la Generalitat i que per tant, encara no ha sigut aprovada.

Article 94. Es modifica l'article 18, de la Llei, 6/1998, de 22 de juny, d'Ordenació Farmacèutica

A la vista de la memòria justificativa remesa per la Conselleria de Sanitat, es desprèn que la modificació proposada és conseqüència de determinades sentències judicials que han portat a l'anul·lació d'algunes autoritzacions de noves oficines farmacèutiques.

El CES-CV considera que aquesta modificació no ha de suposar, en cap cas, un canvi en el procediment d'adjudicació de les oficines de farmàcia.

Article 138. Es modifica l'apartat 1 de l'article 20 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.

El CES-CV entén que hauria de determinar-se en la pròpia Llei la durada màxima dels nomenaments del personal directiu públic professional, i no remetre-ho a un posterior desenvolupament reglamentari.

Article 148. Extinció de les Cambres Agràries Provincials de la Comunitat Valenciana

El CES-CV considera que la propietat les Càmeres Agràries Provincials de la Comunitat Valenciana no ha d'adscriure's a la Conselleria competent en matèria d'Agricultura, sinó a les organitzacions agràries de la Comunitat Valenciana en funció de la seua representació.

Pel que fa al personal de les citades Càmeres, el CES-CV considera oportuna la seua adscripció a la Generalitat, però amb la mateixa relació contractual existent en el moment de l'adscripció.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

VOT PARTICULAR

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CCOO-PV I UGT-PV, AL DICTAMEN DEL CES-CV, APROVAT PEL PLE ORDINARI REALITZAT EL DIA 19 D'OCTUBRE DE 2012, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT

A l'empara del que disposa l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el vot particular al dictamen, sense detriment de la coincidència amb la resta d'observacions formulades en el dictamen referit.

FONAMENTS

El present vot particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de qüestions debatudes en comissió, sobre les quals no va haver-hi unanimitat i que per tant, sotmeses a votació, no han sigut considerades pel Ple Ordinari, realitzat el dia 19 d'octubre de 2012.

Els components del Grup I considerant l'abast social de la **modificació de l'article 48 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat, aprovat pel Decret Legislatiu, de 26 de juny de 1991, del Consell**, al qual se li afegeix un quart apartat amb el següent tenor literal: *4. En el cas que la liquidació siga superàvitaria respecte de l'objectiu fixat inicialment, els recursos generats es destinaran a reduir l'endeutament net*, estimen, que resultaria d'interès en el tràmit de l'avantprojecte, que anaren tingudes en compte les seues observacions:

1. En concordança amb l'exposat en comissió, manifestem davant el Ple el nostre criteri, que estímem encertat, que en un Estat Social i de Dret, l'obligació dels governs és anteposar el benestar dels ciutadans a qualsevol altra qüestió d'índole econòmica.
2. Més d'11 milions d'espanyols es troben en risc de pobresa o exclusió social. Més d'un de cada quatre ciutadans valencians està en aquesta situació, a la qual s'han vist arrossegats per les desigualtats socials, agreujades per l'actual crisi.
3. Del que es disposa per aquest nou apartat 4, es desprèn que la reducció d'endeutament, en el cas que es donaren aqueixes condicions de liquidació pressupostària, té absoluta prioritat sobre qualsevol altra acció que poguera escometre's pel Consell.
4. La Constitució estableix en el seu article 51.2 *Els poders públics promouran la informació i l'educació dels consumidors i usuaris, fomentaran les seues organitzacions i escoltaran a aquestes en les qüestions que puguen afectar a aquells, en els termes que la llei establisca.*

Tal com consta en les observacions generals del dictamen del CES-CV, aquest esborrany d'avantprojecte de Llei, no ha sigut acompanyat de la documentació justificativa d'haver sigut objecte de consulta entre les organitzacions socials i ciutadanes amb interès en la matèria.

5. La Constitució espanyola, en el seu article 9.2 reconeix el principi d'igualtat real i efectiva dels individus, conseqüència de la configuració de l'Estat com a social de dret.

En aquest sentit s'ha pronunciat el TC en diverses ocasions, en relació amb l'acció dels poders públics, amb la finalitat que pugua aconseguir-se la igualtat amb independència de la situació social dels ciutadans (STC 39/1986); l'adopció de normes correctores que asseguruen la recepció de béns garantits per la Constitució (STC 19/1988) i fins i tot la discriminació positiva de col·lectius marginats (STC 216/1991)

Per tot l'exposat, en el convenciment que la modificació en la Llei d'Hisenda, no va a reportar solucions a la greu problemàtica per la qual travessen els ciutadans, sinó que, per contra, aprofundirà en la desigualtat, sol·licitem tinga per presentat aquest vot particular perquè sent unit a la resolució del Ple, acompanye a l'Avantprojecte de Llei en la seua tramitació.

A València, a 19 d'octubre de 2012

Signat: JUAN J. ORTEGA SÁNCHEZ
Unió General de Treballadors del PV

Signat: MANUEL PICÓ TORMO
Comissions Obreres del PV

SRA. SECRETÀRIA DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA

VOT PARTICULAR

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CCOO-PV I UGT-PV, AL DICTAMEN DEL CES-CV, APROVAT PEL PLE ORDINARI REALITZAT EL DIA 19 D'OCTUBRE DE 2012, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT

A l'empara del que es disposa per l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el vot particular al dictamen, sense menyscapte de la coincidència amb la resta d'observacions formulades en el dictamen referit.

FONAMENTS

El present vot particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de qüestions debatudes en comissió, sobre les quals no va haver-hi unanimitat i que per tant, sotmeses a votació, no han sigut considerades pel Ple Ordinari, realitzat el dia 19 d'octubre de 2012.

Els components del Grup I considerant l'abast social de la **modificació de diversos articles de la Llei 6/2008, de 2 de juny, d'Assegurament Sanitari Públic de la Comunitat Valenciana**, estimen que, resultaria d'interès en el tràmit de l'Avantprojecte, que anaren tingudes en compte les següents observacions:

1. L'article 54 de la Llei Orgànica de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, estableix en el seu apartat 1, *És de competència exclusiva de la Generalitat l'organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana.*

En l'apartat 4, La Generalitat podrà organitzar i administrar per a aquelles finalitats, i dins del seu territori, tots els serveis relacionats amb les matèries abans esmentades, i exercirà la tutela de les institucions, entitats i funcions en matèria de sanitat i seguretat social, i es reservarà l'Estat l'alta inspecció per al compliment de les funcions i competències contingudes en aquest article.

A més, en l'apartat 5. La Generalitat, en l'exercici de les competències en matèria de sanitat i seguretat social, garantirà la participació democràtica de tots els interessats, així com dels sindicats de treballadors i associacions empresarials en els termes que la Llei establisca.

2. A més d'açò, Les Corts Valencianes van legislar a instàncies del Govern Valencià a través de la Llei 15/ 2008 de 5 de desembre la Llei d'Integració de les Persones Immigrants a la Comunitat Valenciana.

En el seu Preàmbul se cita, La societat que la Constitució Espanyola reflecteix és democràticament avançada i en ella batega de manera intensa un interès per la igualtat material, per la qual cosa obliga als poders públics a remoure tots els obstacles que impedisquen que la igualtat siga real i efectiva. L'article 10.3 de l'Estatut d'Autonomia està en plena consonància amb l'article 9.2 de la Constitució Espanyola, que incorpora la dimensió material del principi d'igualtat i obliga a les diferents Administracions a adoptar les mesures necessàries per a garantir que els drets i llibertats siguen efectius i a remoure els obstacles que impedisquen el seu gaudi. La norma que ara s'aprova és un mitjà pel qual la Generalitat pretén fer possible aqueixa plena igualtat, i assegura, al mateix temps, el manteniment de les prestacions reconegudes als nacionals.

3. La modificació de l'article 9, deixa sense efecte l'acreditació de la prestació sanitària del sistema sanitari públic en el grup de "protecció autonòmica", i per tant deixa en autèntica indefensió i sense cobertura, a les persones residents a la Comunitat Valenciana no incloses en els grups regulats en els art. 8,10,11 de la Llei 6/2008, en llaures a la futura publicació d'un Decret del Consell del qual es desconeixen els seus termes més enllà de l'excepcionalitat i l'interès social, sempre que existisca un

informe favorable d'hisenda. El futur Decret, al nostre criteri hauria de garantir la universalitat de les prestacions sanitàries.

En l'apartat 3 del citat article, referit a les persones sense recursos que es troben en el territori de la Comunitat Valenciana i no acrediten la residència, queden sense cobertura alguna ja que la modificació solament parla de "residents".

4. L'article 2, en la seua redacció actual estableix: *Correspon a la Conselleria de Sanitat la planificació, gestió i avaluació del Sistema d'Informació Poblacional. Les dades obtingudes en l'ús dels serveis sanitaris a través del SIP i la documentació derivada han de fonamentar un sistema d'informació sanitari que s'enllace amb la resta d'informació sanitària i epidemiològica per a seguir el grau de cobertura sanitària, particularment aquelles mesures que tenen caràcter poblacional. D'aquesta manera, el SIP i la informació derivada de l'ús de serveis sanitaris han de permetre que els sistemes sanitaris d'informació sanitària valoren el grau d'atenció sanitària i social, a més de contribuir a l'obtenció dels objectius dels sistemes de vigilància de salut pública. Tot açò, salvaguardant el principi de confidencialitat i respectant la legislació vigent en la matèria.*

No dotar de targeta sanitària a un nombre important de població comporta la pèrdua d'informació sanitària i consegüentment exposar a un risc innecessari la salut de les persones sense cobertura, així com la salut pública del conjunt de la població.

5. En el títol V del Preàmbul de l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat Valenciana pel que fa al CAP XV es justifiquen les modificacions a la Llei 6/2008 de la GV d'assegurament del Sistema Sanitari Públic de la Comunitat Valenciana en llaures a aconseguir una gestió més eficient dels ingressos públics per prestació de serveis sanitaris i millora del control de la despesa farmacèutica, no obstant açò, en cap cas s'adjunta una memòria econòmica que quantifique l'estalvi que suposa pel que fa a l'actual model, ni l'alt cost que pot comportar excloure de cobertura sanitària a les persones sense recursos econòmics suficients o en situació administrativa irregular.

A la vista de les competències exclusives de la Generalitat en matèria sanitària, aquest vot particular, es planteja a fi de que es deixe sense efecte les modificacions introduïdes per a adaptar la legislació estatal bàsica del Reial Decret Llei 16/2012, de 20 d'abril, ja que la Generalitat gaudeix de les competències citades. Per tant és potestatiu, el manteniment de l'articulat de la Llei 6/2008, de 2 de juny, d'Assegurament Sanitari Públic de la Comunitat Valenciana, en els termes actuals.

Per tot açò, sol·licitem tinga per presentat aquest vot particular perquè sent unit a la resolució del Ple, acompanye a l'Avantprojecte de Llei en la seua tramitació.

A València, a 19 d'octubre de 2012

Signat: JUAN J. ORTEGA SÁNCHEZ
Unió General de Treballadors del PV

Signat: MANUEL PICÓ TORMO
Comissions Obreres del PV

SRA. SECRETÀRIA DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA

VOT PARTICULAR

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CCOO-*PV I UGT-*PV, AI DICTAMEN DEL CES-CV, APROVAT PEL PLE ORDINARI REALITZAT EL DIA 19 D'OCTUBRE DE 2012, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT

A l'empara del que es disposa per l'article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el vot particular al dictamen, sense menyscapte de la coincidència amb la resta d'observacions formulades en el dictamen referit.

FONAMENTS

El present vot particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de qüestions debatudes en comissió, sobre les quals no va haver-hi unanimitat i que per tant, sotmeses a votació, no han sigut considerades pel Ple Ordinari, realitzat el dia 19 d'octubre de 2012.

Els components del Grup I considerant l'abast social de la **modificació de diversos articles de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana**, estimen que, resultaria d'interès en el tràmit de l'Avantprojecte, que anaren tingudes en compte les següents observacions:

1. El contingut del Capítol XVIII, de l'Avantprojecte de Llei motiu de dictamen, modifica diversos articles de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana; segons ha assenyalat el Ple del Comitè en l'apartat d'observacions generals del dictamen, no existeix constància que la modificació d'aquest articulat haja sigut motiu de negociació en la Taula General de Negociació del personal funcionari, estatutari i laboral, en tot allò que afecte a matèries d'obligada negociació en els termes de l'EBEP i de la pròpia Llei Autònoma.
2. Cal recordar l'establert per l'Article 149 de la llei objecte de modificació, en el qual s'estableix com a drets individuals d'exercici col·lectiu el de la negociació col·lectiva per a la determinació de les seues condicions de treball. Sent l'article 154, el que determina de manera taxativa les matèries que *seran objecte de negociació*, no deixant el legislador a la voluntat de l'executiu les matèries a negociar, en sintonia amb l'article 37 de la Llei 7/2007 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.
3. L'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, en el seu article 1 estableix com un dels fonaments d'actuació de les Administracions Públiques, *la negociació col·lectiva i la participació, a través dels representants, en la determinació de les condicions d'ocupació*.
4. L'article 15 d'aquesta norma bàsica estableix els drets individuals que són exercits col·lectivament entre els quals assenyalam *a la negociació col·lectiva i a la participació en la determinació de les condicions de treball*.
5. Així mateix, l'article 31 determina que *els empleats públics tenen dret a la negociació col·lectiva, representació i participació institucional per a la determinació de les seues condicions de treball*, definint-se en l'apartat 2 el concepte de negociació col·lectiva, com el dret a negociar la determinació de condicions de treball dels empleats de l'Administració Pública.
6. També resulta d'interès el que es disposa per l'article 33 quan s'especifiquen els principis als quals està subjecta la negociació col·lectiva dels empleats públics: legalitat, cobertura pressupostària, obligatorietat, bona fe negocial, publicitat i transparència, s'efectuarà mitjançant

l'exercici de la capacitat representativa reconeguda a les Organitzacions Sindicals en els articles 6.3.c); 7.1 i 7.2 de la Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical i el previst en aquest Capítol

En conclusió, el CAPÍTOL XVIII, quant a que conté determinats articles el contingut dels quals és d'obligatòria negociació en els termes establits per la Llei 7/2007 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i la Llei 10/2010, Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, hauria de ser retirat pel Consell i procedir a la seua remissió a la Taula General de Negociació, tenint en compte de l'incompliment legal observat.

Per tot açò, sol·licitem tinga per presentat aquest vot particular perquè sent unit a la resolució del Ple, acompanye a l'Avantprojecte de Llei en la seua tramitació.

A València, a 19 d'octubre de 2012

Signat: JUAN J. ORTEGA SÁNCHEZ
Unió General de Treballadors del PV

Signat: MANUEL PICÓ TORMO
Comissions Obreres del PV

SRA. SECRETÀRIA DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA