

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE  
LA GENERALITAT, DE PARTICIPACIÓ I  
COL·LABORACIÓ INSTITUCIONAL DE LES  
ORGANITZACIONS SINDICALS I ASSOCIACIONS  
EMPRESARIALS REPRESENTATIVES DE LA  
COMUNITAT VALENCIANA**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària celebrada el dia 28 de novembre de 2012, emet el dictamen següent.*

**I.- ANTECEDENTS**

El dia 5 de novembre de 2012 va tenir entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'Honorable Consellera d'Educació, Formació i Ocupació, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Associacions Empresarials representatives de la Comunitat Valenciana, a tenor del que es disposa en l'article 3.1. a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Amb posterioritat es va remetre la documentació que a continuació es relaciona:

- Informe de la Secretaria Autonòmica de Formació i Ocupació sobre la necessitat i oportunitat de la necessitat d'iniciar la tramitació de l'Avantprojecte de Llei
- Al·legacions de les Conselleries a l'esborrany del text de l'Avantprojecte de Llei.
- Al·legacions de les organitzacions sindicals UGT i CC.OO i de l'organització empresarial CIERVAL a l'esborrany de l'Avantprojecte de Llei.
- Informe econòmic a l'Avantprojecte de Llei.

El dia 12 de novembre de 2012 es va reunir, en sessió de treball, la Junta Directiva per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Associacions Empresarials representatives de la Comunitat Valenciana.

A la mateixa va assistir el senyor Joaquín Vañó Gironés, Director General de Treball, Cooperativisme i Economia Social, de la Conselleria d'Educació, Formació i Ocupació, explicant als membres de la Junta Directiva el contingut del citat

# *Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Associacions Empresariales representatives de la Comunitat Valenciana,*

Avantprojecte de Llei de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Empresariales representatives de la Comunitat Valenciana i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 22 de novembre de 2012, es va reunir la Junta Directiva per a concloure l'elaboració del Projecte de Dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 28 de novembre de 2012 i aprovat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

## **II.- CONTINGUT**

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius, onze articles dividits en tres Capítols, tres Disposicions Addicionals, Disposició Derogatòria i dues Disposicions Finals.

**L'Exposició de Motius** arreplega que la finalitat d'aquesta Llei és dinamitzar l'activitat i la responsabilitat dels agents econòmics i socials, tant en termes de participació en els òrgans i entitats públiques, així com en relació a la seua col·laboració institucional.

El **Capítol I, Disposicions Generals**, amb els articles 1 a 3, regula l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la Llei i els criteris de representativitat de les organitzacions sindicals i empresariales.

El **Capítol II, del contingut de la participació institucional i dels drets i deures dels subjectes participants**, articles 4 i 5, estableix que la participació institucional podrà fer-se efectiva d'acord amb les previsions que es determinen en la normativa reguladora o de creació de cada òrgan o entitat. D'altra banda, arreplega els drets i deures de les organitzacions sindicals i empresariales en l'exercici de la participació institucional.

En el **Capítol III, del foment de la participació i col·laboració institucionals**, articles 6 a 11, s'arreglen, en primer lloc, aspectes relatius a les consignacions pressupostàries i la seua distribució, destinades a fomentar la participació i la col·laboració institucionals de les organitzacions sindicals i empresariales. Així mateix, es reconeix a aquestes organitzacions el dret a percebre una compensació econòmica per la seua participació institucional; i s'estableix el règim general de les subvencions a la col·laboració institucional i els criteris de valoració i justificació de les mateixes.

La **Disposició Addicional Primera** arreplega la participació institucional de les organitzacions o institucions d'interessos sectorials.

La **Disposició Addicional Segona** preveu la transparència i governança de la participació i col·laboració institucionals.

La **Disposició Addicional Tercera** disposa que el desenvolupament reglamentari de la Llei no podrà tenir cap incidència en la dotació dels capítols de despesa de la Conselleria d'Educació, Formació i Ocupació.

La **Disposició Derogatòria** deixa sense vigor totes les normes d'igual o inferior rang que s'oposen o contradiguen el que es disposa en la present Llei.

La **Disposició Final Primera** fixa l'entrada en vigor de la Llei, l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Final Segona** autoritza al Consell per a l'aprovació del desenvolupament reglamentari de la Llei.

La **Disposició Final Segona** autoritza al Consell per a l'aprovació del desenvolupament reglamentari de la Llei.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

En primer lloc, cal indicar que la interpretació del Tribunal Constitucional al contingut de la participació institucional ha ratificat el criteri establert en els articles 6.3 a) i 7.1 de la Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical, i en la Disposició Addicional Sexta del text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, aprovat per Reial decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març, que estableixen, respectivament, que ostenten representació institucional davant les administracions públiques les organitzacions sindicals i empresarials que tinguen la consideració de més representatives.

D'altra banda, en l'II Pacte Valencià pel Creixement i l'Ocupació (PAVACE), subscrit l'any 2009 i amb vigència fins al 31 de desembre de 2013, s'estableix que la dimensió de la interlocució i participació que exerceixen les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de la Comunitat Valenciana en defensa dels interessos que els són propis i la seua contribució responsable al desenvolupament econòmic i social de la nostra Comunitat, fa necessària la regulació per llei del marc de participació institucional d'aquestes organitzacions.

En aquest sentit, el CES-CV considera que l'Avantprojecte de Llei que estem dictaminant hauria de referir-se expressament a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de la nostra Comunitat com les destinatàries úniques del text normatiu en matèria de participació institucional.

El Comité, d'altra banda, entén que en tot el text de la Llei ha de mantenir-se la coherència amb el títol de la mateixa en referir-se a les organitzacions sindicals i organitzacions empresarials, evitant termes diferents.

### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

#### **Exposició de Motius**

# *Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Associacions Empresariales representatives de la Comunitat Valenciana,*

Segons s'estableix en el punt VIII del PAVACE la tramitació de la Llei reguladora de la participació institucional ha de dur-se a terme de forma consensuada amb els agents socials i econòmics signants del citat pla. El CES-CV vol manifestar que entre la documentació que acompanya a l'Avantprojecte de Llei, no figura que s'haja dut a terme el procés per a aconseguir el consens en el si del PAVACE.

El Comitè proposa l'eliminació del penúltim paràgraf de l'Exposició de Motius, perquè s'emeten judicis de valor que no s'ajusten adequadament a la realitat de l'activitat de les organitzacions sindicals i empresarials i perquè el contingut és incongruent amb l'articulat de la Llei.

Així mateix, en l'últim paràgraf proposa l'eliminació a la referència a la responsabilitat dels agents econòmics i socials, perquè novament s'emeten judicis de valor sobre aquestes organitzacions.

## **Article 1. Objecte**

D'acord amb l'exposat en les observacions generals, el CES-CV proposa, en els punts 1 i 3, l'eliminació del terme "associacions" en referir-se a les organitzacions empresarials, i incloure en el punt 2, a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de la Comunitat Valenciana.

A més, en el punt 2, el Comitè considera convenient afegir una nova competència relativa al foment del desenvolupament econòmic. Respecte al segon paràgraf d'aquest punt, referit a les competències, s'hauria d'incloure al final del mateix, a més de les matèries de rellevància social o laboral, les de rellevància econòmica.

## **Article 2. Àmbit d'aplicació**

El CES-CV considera necessari distingir clarament entre l'àmbit d'aplicació relatiu tant a la participació com a la col·laboració institucional, en coherència amb l'estructura establida en l'article 1.

En aquest sentit, en l'àmbit de la participació institucional ha de referir-se a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de la nostra Comunitat. Per la seua banda, en l'àmbit de la col·laboració institucional caldria tenir en compte, respecte a les organitzacions sindicals i empresarials, el seu grau de representativitat.

## **Article 3. Criteris de representativitat**

El CES-CV considera que hauria d'aclarir-se en aquest article que el seu contingut fa referència exclusivament a la participació institucional i, per tant, a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de la Comunitat Valenciana.

A aquest efecte, el CES-CV entén que en l'apartat 1 haurien de citar-se els articles 6 i 7 en referir-se a la Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical.

## **Capítol II. Del contingut de la participació institucional i dels drets i deures dels subjectes participants**

En els articles 4 i 5 continguts en aquest Capítol, dedicat a la participació institucional, hauria de fer-se referència a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de la Comunitat Valenciana, com ja hem indicat en observacions anteriors.

### **Article 4. Contingut de la participació institucional**

El Comité proposa substituir l'expressió “*podrà fer-se efectiva*” per “*es farà efectiva*”, donant major consistència i seguretat jurídica al contingut d'aquest article.

## **Capítol III. Del foment de la participació i col•laboració institucionals**

El CES-CV considera que seria possible una millor ordenació sistemàtica d'aquest Capítol. Així, d'una banda, hauria d'establir-se un punt en el qual s'arreglen les aplicacions generals per a la participació i col•laboració institucionals i, d'altra banda, distingir els aspectes concrets i específics per a cadascuna d'elles.

Novament, en l'articulat comprès en aquest Capítol hauria d'esmentar-se a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives, en referència a la participació institucional.

### **Article 7. Distribució del pressupost total de la Generalitat destinat a la participació i a la col•laboració institucionals**

Davant la indefinició que crea la utilització de termes referits a la distribució de percentatges i preposicions com “*fins a*”, el CES-CV proposa la seua eliminació de l'article i una nova redacció del punt 1 apartats a) i b), amb el següent tenor:

*a) A la compensació econòmica adequada i suficient als costos derivats de l'exercici de la participació institucional.*

*b) A les compensacions econòmiques i subvencions a la col•laboració en desenvolupament d'aquesta llei.”*

### **Article 8. Compensació econòmica per la participació institucional**

Reiterant la segona observació al Capítol III, de nou s'indica que en referència a la participació institucional ha d'esmentar-se expressament que està es refereix a les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, per la qual cosa hauria d'eliminar-se l'expressió en “*funció a la seua representativitat*”.

### **Article 9. Règim general de les subvencions a la col•laboració institucional**

En relació al punt 2, el Comité estima que s'hauria de donar una nova redacció per a la seua millor comprensió, ja que la seua redacció actual pot portar a confusió.

### **Article 10. Criteris de valoració i justificació de les subvencions a la col•laboració institucional**

# *Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Associacions Empresariales representatives de la Comunitat Valenciana,*

El CES-CV entén que haurien d'incloure's, en el punt 1, entre altres criteris de valoració els següents:

- Desenvolupament de plans, programes, projectes o actuacions institucionals en matèria de prevenció de riscos laborals i medi ambient.
- Desenvolupament de plans, programes, projectes o actuacions institucionals relatives a la promoció de la cultura i, especialment, de la llengua valenciana.

Per la seua banda, en el punt 2, el CES-CV entén que en relació a la documentació justificativa del compliment de condicions, hauria d'ajustar-se al previst en el Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

## **Disposició Addicional Primera. Participació d'altres organitzacions o institucions de caràcter socioeconòmic.**

La participació institucional recollida en la present llei, que correspon a les organitzacions empresariales i sindicals més representatives, es realitzarà sense menyscapte de la funció d'assessorament que correspon a altres organitzacions i institucions de caràcter socioeconòmic presents en determinats òrgans de l'administració de la Generalitat.

En aquest sentit, les organitzacions representatives de l'economia social participaran, segons els corresponga, en els òrgans i entitats de l'administració de la Generalitat, contemplats en el seu àmbit d'aplicació, les competències de la qual afecten als interessos de l'economia social.

## **Disposició Final Segona. Desenvolupament reglamentari**

El CES-CV estima que hauria d'establir-se un termini el més breu possible del desenvolupament reglamentari de la present llei.

## **V.- CONCLUSIONS**

El CES-CV emet el preceptiu dictamen a aquest Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Associacions Empresariales representatives de la Comunitat Valenciana, i espera que amb les observacions que aquest òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es realitzen sobre el mateix, puga donar-se compliment als objectius previstos.

Vist i plau  
El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*