

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE VIES PECUÀRIES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió ordinària celebrada el dia 18 de novembre de 2013, emet el Dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 29 d'octubre de 2013 va tenir entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de la Hble. Consellera d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Vies Pecuàries de la Comunitat Valenciana, segons el que es disposa en l'article 3.1. a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Al costat de l'Avantprojecte de Llei es va remetre la documentació que a continuació es relaciona:

- Resolució de 20 de juliol 2012 de la Consellera d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient per la qual s'autoritza l'inici de l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei.
- Informe sobre l'impacte de gènere relatiu a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de Vies Pecuàries de la Comunitat Valenciana.
- Informe relatiu a la coordinació informàtica de l'Avantprojecte.
- Memòria justificativa.
- Memòria econòmica.

El dia 8 de novembre de 2013 es va reunir, en sessió de treball, la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Vies Pecuàries de la Comunitat Valenciana.

A la mateixa va assistir el Sr. Alfredo González Prieto, Director General de Medi Natural de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, explicant als membres de la Comissió el contingut del citat Avantprojecte de Llei, de la

Generalitat, de Vies Pecuàries de la Comunitat Valenciana i responen a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 13 de novembre de 2013, es va reunir la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient per a concloure l'elaboració del Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Vies Pecuàries de la Comunitat Valenciana, que va ser elevat al Ple del dia 18 de novembre de 2013 i aprovat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius, Títol Preliminar i altres quatre Títols amb els seus corresponents Capítols, un total de 57 articles, quatre Disposicions Addicionals, cinc Disposicions Transitòries, tres Disposicions Derogatòries i dues Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** s'indica que aquest Avantprojecte pretén adequar l'existència i conservació de les vies pecuàries a la realitat actual de la nostra Comunitat, desenvolupant una Llei que respecte el caràcter bàsic de la Llei 3/1995, de 23 de març, de Vies Pecuàries, dictada a l'empara de l'article 149.1.23^a de la Constitució, que atribueix la competència a l'Estat.

El **Títol Preliminar "Disposicions Generals"**, articles 1 a 8, arreplega la definició de vies pecuàries, determina la seua naturalesa jurídica, així com les seues finalitats. A més, determina la competència que sobre les vies pecuàries correspon a la Comunitat Valenciana i classifica les mateixes d'acord amb el criteri tradicional que separa en canals, cordells, senderes segons la seua amplària i adaptant-les a les denominacions pròpies de la Comunitat. D'altra banda, tracta de la creació d'un Fons Documental de Vies Pecuàries.

El **Títol I "De les potestats administratives sobre les vies pecuàries, gestió i modificació del traçat"**, articles 9 a 25, s'estructura en vuit capítols. El **Capítol I** tracta de la conservació i defensa de les vies pecuàries, així com el seu restabliment i recuperació d'ofici. El **Capítol II** regula la gestió, la recerca, classificació, revisió i actualització de les vies pecuàries. En el **Capítol III** s'arreplega la desafectació i la destinació dels béns desafectats; així mateix, es tracta de l'alienació, cessió i permuta dels terrenys de vies pecuàries desafectats. El **Capítol IV** regula les modificacions de traçat de les vies pecuàries que pugen venir exigides per raons d'interès públic i, excepcionalment i de forma motivada, per raons d'interès privat. El **Capítol V** regula les vies pecuàries i planejament territorial i urbanístic. El **Capítol VI** arreplega la modificació de traçat per la realització d'obres públiques. El **Capítol VII** es refereix a la modificació temporal de traçat de la via pecuària afectada per una explotació minera. I el **Capítol VIII** contempla el supòsit de vies pecuàries afectades per concentracions parcelàries.

El **Títol II "De l'ús i aprofitament de les vies pecuàries, autoritzacions d'ocupació temporal i concessions demaniales per a ocupació de subsòl"**, articles 26 a 38, conté quatre capítols. El **Capítol I** regula els usos comuns generals i especials, al

llarg de tres seccions. La *secció primera* qualifica el trànsit ramader com a ús característic i prioritari a qualsevol un altre; així mateix, regula els usos comuns compatibles. La *secció segona* tracta els usos comuns especials i regula la circulació de vehicles a motor no agrícoles. Finalment, la *secció tercera* versa sobre l'aprofitament de les vies pecuàries mitjançant autorització. El **Capítol II** estableix el règim d'utilització de les vies pecuàries, com a béns de domini públic. El **Capítol III** arreplega les garanties, el caràcter finalista de les quantitats percebudes per l'Administració i el silenci administratiu negatiu davant la falta de resolució expressa respecte de les sol·licituds l'estimació de les quals tinga com a conseqüència que es transferisquen al sol·licitant o tercers facultats relatives al domini públic. El **Capítol IV** regula les prohibicions i incompatibilitats de determinades activitats en les vies pecuàries.

El **Títol III “De la col·laboració entre Administracions”**, article 39, estableix la possibilitat de subscriure convenis i acords de col·laboració amb l'Administració General de l'Estat, altres Comunitats Autònomes limítrofes i corporacions locals.

El **Títol IV “De la policia, vigilància i inspecció, de les infraccions i de les sancions”**, articles 40 a 57, es divideix en tres capítols. El **Capítol I** tracta de la Policia, Vigilància i Inspecció en matèria de vies pecuàries dels agents mediambientals, Forces i Cossos de Seguretat, així com altres funcionaris que tinguen encomanades aquestes funcions. El **Capítol II** de les Infraccions, tipifica les mateixes conformement a la llei estatal bàsica 3/1995, de 23 de març, de Vies Pecuàries, presentant algunes novetats. El **Capítol III** regula les sancions d'acord amb la llei estatal bàsica 3/1995, de 23 de març, de Vies Pecuàries i tracta tant la quantificació de les sancions per dues o més infraccions diferenciades com la graduació de les mateixes. D'altra banda, arreplega expressament el principi que l'incompliment de la normativa no ha de resultar més convenient a l'infractor i introdueix l'expedient administratiu de reparació de danys independent del procediment sancionador.

La **Disposició Addicional Primera** estableix la denominació de cordell.

La **Disposició Addicional Segona** faculta al Consell a actualitzar les quanties de les sancions.

La **Disposició Addicional Tercera** indica que aprovarà un model tipus de declaració responsable.

La **Disposició Addicional Quarta** estableix que la Generalitat elaborarà un pla de delimitació i amollonament de les vies pecuàries de la nostra Comunitat

La **Disposició Transitòria Primera** arreplega que els procediments en matèria de vies pecuàries que es trobaren en tramitació a l'entrada en vigor de la present Llei, s'ajustaran a la normativa i requisits establits en la normativa vigent en el moment de la seua iniciació.

La **Disposició Transitòria Segona** disposa que en els actes de classificació i delimitació de les vies pecuàries es tindran en compte els drets que hagueren pogut consolidar els particulars.

En la **Disposició Transitòria Tercera** s'indica que aquelles vies pecuàries que han deixat de servir per al trànsit de bestiar o altres usos complementaris i compatibles amb aquest ús a l'empara del que es disposa en la present llei i estan afectes a un altre ús o servei públic, seran objecte de mutació demanial interna o externa sempre que no siga possible realitzar un traçat alternatiu o exercir la potestat de recuperació d'ofici o l'exercici d'aquesta última no garantisca la integritat, continuïtat i els usos propis, compatibles i complementaris de les vies pecuàries.

La **Disposició Transitòria Quarta** estableix que les vies pecuàries classificades afectades per un planejament urbanístic que no permeta la seua utilització per a usos compatibles i complementaris amb la seua naturalesa i que no puguen ser objecte de modificació de traçat i no estiguen destinades pel planejament a un ús o servei públic, seran objecte de desafectació amb subjecció al que es disposa en aquesta Llei i en la Llei de Patrimoni de la Generalitat.

La **Disposició Transitòria Cinquena** estableix el procediment sumari per a dur a terme la regulació de les intrusions en els amplex no necessaris o sobrants efectuades abans de l'entrada en vigor de la Llei 3/1995.

La **Disposició Derogatòria Primera** deroga quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen o siguen contràries al que es disposa en la present Llei.

La **Disposició Derogatòria Segona** deroga l'article 17 de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat Valenciana, d'Espais Naturals Protegits de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Derogatòria Tercera** deroga l'article 256, epígraf 7, del Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, de la Generalitat, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat.

La **Disposició Final Primera** autoritza al Consell a dictar quantes disposicions siguen necessàries per a l'execució i desenvolupament de l'establert en aquesta Llei.

La **Disposició Final Segona** fixa l'entrada en vigor de la Llei, l'endemà al de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Les vies pecuàries de la Comunitat Valenciana històricament posseeixen característiques i particularitats que no arplega ni la llei bàsica de l'Estat, Llei 3/1995, de 23 de març, de vies pecuàries ni l'Avantprojecte de Llei. Per aquest motiu, i en la mesura del possible, l'Avantprojecte de Llei hauria de recuperar la nomenclatura pròpia de les mateixes, adaptant la seua classificació si fóra necessari.

La incidència d'una delimitació aliena a la nostra realitat històrica en el segle XIX, així com determinades actuacions han afavorit la posició dels poders públics en detriment dels particulars. La Disposició Transitòria Cinquena del present Avantprojecte de Llei posa en vigor un procediment sumari per a dur a terme la

regularització de les intrusions en els amplex no necessaris o sobrants efectuats abans d'entrar en vigor la Llei 3/1995, de 23 de març, de vies pecuàries.

La política de la Unió Europea considera el medi rural com un àmbit dotat de tres funcions bàsiques: l'agro-ramadera i forestal, l'ambiental i la sociocultural. Esta triple consideració interpel·la a l'Administració a gestionar-les de manera que es pugua compatibilitzar l'ús tradicional de trànsit ramader, amb els nous usos recreatius i de gaudi de la naturalesa que demanda la societat moderna.

En relació a les potestats administratives sobre les vies pecuàries, gestió i modificació de traçat, el CES-CV considera important establir una planificació en relació a la delimitació i amollonament de les vies pecuàries de la Comunitat Valenciana, establint una prioritització de les mateixes.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 4. Finalitats

El CES-CV entén que respecte a l'apartat c) d'aquest article s'hauria d'afegir que les vies pecuàries també hagen de complir amb la finalitat de donar accessibilitat a les finques agrícoles i a les forestals confrontants per on discorren.

Article 18. Alienació dels terrenys de vies pecuàries i destinació dels béns desafectats

El Comité, en relació als beneficis de l'alienació de vies pecuàries, que es destinaran a la creació, ampliació, restabliment, conservació i millora de la xarxa de vies pecuàries entén que hauria de garantir-se que aquests beneficis es destinen principalment en l'àmbit territorial corresponent a la via pecuària que s'ha alienat, i si açò fóra impossible cercar la zona de proximitat més immediata o en últim terme la província.

Article 38. Prohibicions

El CES-CV creu convenient que en l'apartat d) del punt 1 d'este article s'afija al final "*i altres circumstàncies degudament justificades i autoritzades per qüestions de seguretat vial*

També es considera que hauria d'afegir-se un nou apartat, que seria l'i) posat que en ser les vies pecuàries zona de seguretat, segons el que es disposa en la Llei 13/2004, de Caça, de la Comunitat Valenciana, l'exercici de la caça hauria d'estar prohibit o limitat. Aquest apartat tindria la següent redacció:

"i) Es prohibeix caçar en les vies pecuàries tant amb armes com amb gossos. Queda prohibida també la tinença d'armes carregades en les vies pecuàries, així com disparar cap a elles quan els projectils puguen arribar-hi".

Article 39. Col·laboració entre administracions

En l'apartat 1, el Comit  entén que s'hauria d'afegir com un aspecte més de col·laboració entre administracions, les funcions de conservació i manteniment.

Article 46. Persones responsables

El Comit  estima convenient que en l'apartat d) del punt 1 d'aquest article, s'hauria d'eliminar la referència a la declaració per sentència ferma, per considerar-se un privilegi de les corporacions o entitats públiques que atorguen autoritzacions o llicències enfront dels administrats.

Article 50. Criteris per a la graduació de les sancions.

El CES-CV proposa que s'hauria d'eliminar l'apartat i) d'aquest article, per considerar-se un criteri subjectiu que no es té en compte en un altre tipus de procediments sancionadors.

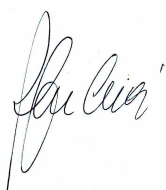
Disposició Transitòria Sisena

El CES-CV considera oportú afegir una nova Disposició Transitòria amb el següent tenor:

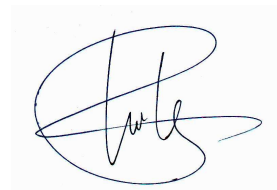
“Les vies pecuàries no classificades conserven la seua condició originària i hauran de ser objecte de classificació amb caràcter d'urgència”.

V.- CONCLUSIONS

El CES-CV emet el preceptiu dictamen a aquest Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Vies Pecuàries de la Comunitat Valenciana i espera que amb les observacions que aquest òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es realitzen sobre el mateix, pugui donar-se compliment als objectius previstos.



Vist i plau
El president
Rafael Cerd  Ferrer



La secretària general
M  José Adalid Hinarejos

