

## **DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT, DE RÈGIM AMBIENTAL D'ACTIVITATS EN LA COMUNITAT VALENCIANA**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 13 de desembre de 2013, emet el Dictamen següent.*

### **I.- ANTECEDENTS**

El dia 28 de novembre de 2013 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'Honorable Consellera d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Règim Ambiental d'Activitats a la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei s'han remés a este organisme la memòria econòmica corresponent i l'informe de necessitat i oportunitat.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar a la Comissió de Programació Territorial i de Medi ambient, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 3 de desembre de 2013 es va reunir a València la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient. A la mateixa va assistir l'Il·lm. Sr. Vicente Tejedó Tormo, Director General de Qualitat Ambiental, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, acompanyat de la Cap de Servei d'Innovació Administrativa Ambiental d'esta Direcció General, la Sra. Carmen Paredes Payá, els qui van procedir a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Novament, en data 10 de desembre de 2013 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de Règim Ambiental d'Activitats a la Comunitat Valenciana, el qual va ser elevat al Ple del dia 13 de desembre de 2013 i aprovat per unanimitat, segons el que es preceptua en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

## II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 103 Articles, distribuïts en 6 Títols més el Títol Preliminar, amb els seus corresponents Capítols, 8 Disposicions Addicionals, 3 Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i 5 Disposicions Finals. Així mateix, el citat text compta amb tres Annexos.

En l'**Exposició de Motius** s'indica que l'Avantprojecte de Llei que es dictamina té com a finalitat ajustar la Llei 2/2006, de 5 de maig, de prevenció de la contaminació i qualitat ambiental al nou marc jurídic, existent tant en matèria d'activitats industrials com en matèria de simplificació administrativa.

El **Títol Preliminar**, articles 1 a 12, es divideix en dos Capítols. En el Capítol I s'arreglen les disposicions generals de caràcter directiu que permeten la seua aplicació a través de la delimitació del seu objectiu, àmbit d'aplicació i definicions dels conceptes que es contempen posteriorment en l'articulat. Per la seua banda, el Capítol II estableix les disposicions de coordinació amb les autoritzacions o altres mitjans d'intervenció exigibles per la normativa vigent en matèria d'indústria i energia.

El **Títol I, "Règim general d'intervenció administrativa ambiental"**, articles 13 a 23, s'estructura en tres Capítols. En el Capítol I s'arreglen els instruments d'intervenció ambiental regulats en la Llei. Així mateix, s'inclou una referència a l'exclusió del règim previst en la norma per als espectacles públics, activitats recreatives i establiments oberts a la pública concurrència pública subjectes a la seua normativa específica. El Capítol II concreta l'òrgan competent per a la tramitació i resolució del procediment d'autorització o llicència per a la recepció de la declaració responsable ambiental i comunicació d'activitats innòcues, així com l'òrgan competent per a l'emissió de pronunciaments en matèria d'avaluació d'impacte ambiental i els òrgans encarregats de dictaminar en els procediments d'autorització ambiental integrada o llicència ambiental. El Capítol III arreplega les actuacions que han de ser realitzades amb caràcter previ a la presentació de la sol·licitud d'autorització ambiental integrada o de llicència ambiental.

El **Títol II, "Règim de l'autorització ambiental integrada"**, articles 24 a 50, inclou cinc Capítols. El Capítol I conté les precisions relatives a l'àmbit d'aplicació i activitats subjectes a autorització ambiental integrada, les finalitats d'esta autorització i els valors límit d'emissió. El Capítol II desenvolupa el procediment per a l'atorgament de l'autorització ambiental integrada, que integra tots els pronunciaments sectorials en matèria mediambiental. El Capítol III regula el règim de revisió de l'autorització ambiental integrada, així com la modificació de la instal·lació, mentre que el Capítol IV estableix les disposicions aplicables en cas de cessament temporal o definitiu de l'activitat i, si escau, tancament de les instal·lacions. El Capítol V contempla l'extinció, revocació, anul·lació i suspensió de l'autorització ambiental integrada, així com els supòsits de caducitat de l'autorització.

El **Títol III, "Règim de la llicència ambiental"**, articles 51 a 65, es divideix en dos capítols. El Capítol I estableix la subjecció a este règim de les activitats

relacionades en l'Annex II que, no estant sotmeses a autorització ambiental, tenen una moderada incidència ambiental que exigeix la seua submissió a autorització prèvia. El Capítol II regula el procediment a seguir i els tràmits del mateix, corresponent en tot cas la seua tramitació i resolució a l'òrgan competent de l'Ajuntament en el territori del qual vaja a situar-se l'activitat.

En el **Títol IV, “Règim de declaració responsable ambiental”**, articles 66 a 70, es contenen les disposicions relatives al règim de declaració responsable ambiental.

El **Títol V, “Règim de comunicació d'activitats innòcues”**, articles 71 a 74, estableix que per a tenir la consideració d'activitat innòcua han de complir-se tots els criteris establits en l'Annex III de la Llei, suposant l'incompliment d'algun d'estes criteris la seua inclusió en el règim de declaració responsable ambiental.

El **Títol VI, “Règim de control, inspecció i sanció”**, articles 75 a 103, es divideix en tres capítols, corresponent el Capítol I al règim de control, el Capítol II al règim d'inspecció i el Capítol III al règim sancionador. En este últim, s'especifica la distribució de competències entre les administracions de la Comunitat Valenciana quant a la potestat sancionadora.

La **Disposició Addicional Primera** estableix la possibilitat que el Consell acorde que determinades activitats de titularitat pública declarades d'interès general, comunitari o local, queden excloses d'autorització ambiental integrada o de llicència municipal.

La **Disposició Addicional Segona** indica que les administracions públiques hauran d'habilitar els mitjans necessaris per a possibilitar que els procediments administratius i les obligacions d'informació previstes en la Llei es duguen a terme per via electrònica.

La **Disposició Addicional Tercera** estableix el règim de coordinació aplicable a les infraestructures públiques de gestió de residus en sòl no urbanitzable.

La **Disposició Addicional Quarta** indica que el procediment d'estimació d'impacte ambiental no serà aplicable als projectes inclosos en l'àmbit de la Llei, excepte els projectes d'instal·lacions ramaderes i aquells altres projectes d'instal·lacions que es preveja situar en sòl no urbanitzable, així com aquells que pogueren estar inclosos en la legislació bàsica estatal en matèria d'impacte ambiental.

La **Disposició Addicional Cinquena** relaciona els criteris tècnics indicatius per a determinar com a substancial una modificació d'una instal·lació.

La **Disposició Addicional Sexta** estableix els criteris per al canvi de règim d'intervenció administrativa ambiental aplicable.

La **Disposició Addicional Setena** assenyala que les previsions sobre la no obligatorietat de presentació de documents originals i habilitació per a comprovació de dades personals i cadastrals, seran aplicable als procediments per a l'obtenció dels instruments d'intervenció administrativa ambiental regulats en la present llei, així com per a aquells altres que, regulats en la normativa sectorial ambiental, corresponguen a la

*Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de Règim Ambiental d'Activitats en la Comunitat Valenciana*

direcció general amb competències en matèria de prevenció, control i qualitat ambiental.

La **Disposició Addicional Octava** concreta el règim aplicable a les instal·lacions ramaderes en relació amb les obligacions establides en matèria de contaminació acústica.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix els règims a aplicar als diversos procediments en curs a l'entrada en vigor de la present Llei.

La **Disposició Transitòria Segona** assenyala que les autoritzacions ambientals sectorials que han d'obtenir-se amb caràcter previ a la llicència ambiental, es renovaran conforme al que establisca la normativa sectorial vigent en cada cas.

La **Disposició Transitòria Tercera** estableix el règim transitori per a la verificació documental regulada en l'article 23 de la present Llei.

La **Disposició Derogatòria Única** deroga la Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental. Així mateix, deroga el Decret 54/1990, de 26 de març, del Consell, pel qual s'aprova el nomenclàtor d'activitats molestes, insalubres, nocives i perilloses i part del Decret 127/2006, de 15 de setembre, del Consell, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2006. Finalment, deroga totes aquelles disposicions, d'igual o inferior rang, que contravenen o s'oposen a l'establert en la Llei.

La **Disposició Final Primera** assenyala que el contingut de l'annex I, part A, de la present Llei, s'entendrà adaptat automàticament a les modificacions i actualitzacions que efectue la normativa bàsica estatal en matèria de prevenció i control integrats de la contaminació.

La **Disposició Final Segona** faculta al Consell a actualitzar, mitjançant decret, la quantia de les multes previstes en la present Llei.

La **Disposició Final Tercera** habilita al Consell per a desenvolupar reglamentàriament les prescripcions contingudes en esta Llei, facultant a la conselleria competent en matèria de medi ambient per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al compliment i desenvolupament de la present Llei.

La **Disposició Final Quarta** estableix que amb caràcter supletori serà aplicable l'establert en la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

La **Disposició Final Cinquena** determina l'entrada en vigor de la present Llei als vint dies de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

L'**Annex I** arreplega les categories d'activitats subjectes a autorització ambiental integrada.

L'**Annex II** relaciona les categories d'activitats subjectes a llicència ambiental.

L'Annex III estableix les condicions per a determinar la inclusió d'activitats en el règim de declaració responsable ambiental o de comunicació d'activitats innòcues.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

En primer lloc, el Comité considera convenient modificar el títol d'este Avantprojecte de Llei, en el qual s'han eliminat termes com prevenció i qualitat ambiental, deixant al marge estes finalitats que vénen recollides en el seu articulat. En este sentit, el CES-CV proposa recuperar el títol de la vigent Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental, en tant que s'adapta millor al contingut del citat Avantprojecte.

D'altra banda, el CES-CV considera que el Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desenvolupament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, té caràcter de legislació bàsica sobre protecció de medi ambient, sense perjudici de les facultats de les Comunitats Autònomes d'establir normes addicionals de protecció, de conformitat amb el que es disposa en l'article 149.1.23 de la Constitució Espanyola.

En este Reial decret s'estableix el procediment simplificat de modificació substancial i de revisió de l'autorització ambiental integrada. Per açò, el CES-CV entén que l'Avantprojecte de Llei hauria de remetre's a la normativa estatal en matèria de procediment simplificat.

En este mateix sentit, el propi Reglament estableix els criteris de què es considera modificació substancial o no de l'autorització ambiental integrada, que coincideixen amb l'establert en la Disposició Addicional Tercera de la Llei valenciana.

Així mateix, el CES-CV proposa la realització d'un programa de seguiment i avaluació dels procediments de tramitació i resolució dels diferents instruments d'intervenció administrativa.

Igualment, el Comité estima convenient que els titulars de les instal·lacions arreplegades en l'Annex II puguen optar voluntàriament per l'Autorització Ambiental Integrada en funció de l'especificitat pròpia de la seua instal·lació.

Finalment, el CES-CV entén que hauria d'arreplegar-se en els annexos corresponents una referència expressa a la fractura hidràulica o fracking com a tècnica d'extracció de gas, donada l'especial incidència d'esta activitat en certes comarques de la nostra Comunitat.

#### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

##### **Article 1. Objecte**

El Comit  considerava que hauria d'eliminar-se el terme "ambiental" en referir-se al règim jurídic al que se sotmeten les activitats incloses en l'àmbit d'aplicació d'esta Llei.

##### **Article 2. Finalitats**

El CES-CV proposa donar una nova redacció a l'apartat a) d'este article amb el següent tenor:

*a) Obtenir un alt nivell de protecció del medi ambient en el seu conjunt per a la consecució del dret a gaudir d'un mitjà natural adequat, mitjançant la utilització dels instruments necessaris per a prevenir, reduir, corregir i controlar els efectes ambientals de les activitats."*

##### **Article 4. Definicions**

A la vista de les diverses definicions que apareixen en este article, el CES-CV considera necessari incloure la definició de llicència ambiental.

Així mateix, el Comit  proposa recuperar la definició d'inspecció ambiental recollida en la Llei 5/2013, Llei 5/2013, d'11 de juny, per la qual es modifiquen la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació i la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats:

*"12) Inspecció ambiental: tota acció duta a terme per l'autoritat competent o en nom d'esta per a comprovar, fomentar i assegurar l'adequació de les instal·lacions a les condicions de les autoritzacions ambientals integrades i controlar, en cas necessari, la seua repercussió ambiental. S'inclouen en esta definició, entre altres accions: les visites in situ, el mesurament d'emissions, la comprovació d'informes interns i documents de seguiment, la verificació d'autocontrols, la comprovació de tècniques usades i l'adequació de la gestió ambiental de la instal·lació. La fi de la inspecció  s garantir el compliment de la normativa ambiental de les activitats o instal·lacions davall l'àmbit d'aplicació d'esta norma."*

##### **Article 16. Canvi de titularitat**

De l'estudi del punt 3 d'este article, el CES-CV observa que s'atribueix una responsabilitat solidària al transmissor de l'activitat, quan esta hauria de recaure únicament sobre el nou titular.

##### **Article 23. Certificació de verificació documental**

En el punt 5 s'estableix la voluntarietat d'acompanyar el certificat de verificació documental en la sol·licitud d'autoritzacions ambientals. El CES-CV entén que esta

voluntarietat hauria d'ampliar-se a les llicències ambientals que exigeixen els ajuntaments, independentment que s'adherisquen als convenis conforme l'establert en el punt 4.

En segon lloc, el Comitè considera que el procediment de certificació de verificació documental recollit en este article no suposa una reducció del treball a desenvolupar per la pròpia Administració, alhora que s'incrementen les càrregues econòmiques i administratives que han de suportar les empreses.

#### **Article 25. Finalitats de l'autorització ambiental integrada**

El CES-CV proposa la següent redacció de l'apartat a) d'este article:

*“a) Prevenir i reduir en origen les emissions a l'atmosfera, a l'aigua i al sòl i la generació de residus que produeixen les activitats i instal·lacions relacionades en l'Annex I amb la finalitat d'aconseguir un elevat nivell de protecció del medi ambient en el seu conjunt, així com augmentar l'eficiència en l'ús dels recursos naturals, especialment l'aigua i l'energia”.*

#### **Article 28. Verificació formal i admissió a tràmit**

Este article defineix i estableix els tràmits necessaris per a la verificació de la documentació presentada amb la sol·licitud d'Autorització Ambiental Integrada (AAI). Una vegada es considere que la documentació aportada és correcta es produeix l'admissió a tràmit a partir de la qual comença a comptar el termini màxim de nou mesos de resolució de l'AAI.

En els article 28 i 29 es dona termini a les entitats implicades i a l'interessat per a respondre a l'òrgan substantiu ambiental, però no s'estableix un termini màxim des que l'interessat ha esmenat la documentació i les entitats implicades no requereixen documentació addicional. En tal sentit, el CES-CV considera necessari fixar un termini màxim raonable perquè l'òrgan substantiu ambiental notifique la validació de la documentació.

#### **Article 44. Inici de l'activitat**

En el punt 2 d'este article ha de substituir-se el terme “formalitzarà” per “formalitzada”.

#### **Article 55. Informació pública i audiència a confrontants**

El CES-CV considera insuficient el nou termini de 10 dies que es concedeix en el punt 3 d'este article als veïns confrontants per a consultar la documentació de l'expedient i formulació d'al·legacions, per la qual cosa es proposa augmentar este termini.

#### **Article 56. Informe d'altres òrgans de la mateixa o altres Administracions**

El Comitè entén que en el punt 4 d'este article hauria de fer-se referència al fet que la interrupció de termini per informe determinant hauria de dur-se a terme de

conformitat amb la Llei 30/1992, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

**Article 58. Dictamen ambiental**  
**Disposició Final Tercera. Habilitació**

Al fet de fer referència als òrgans col·legiats s'aprecia una confusió en determinats articles de la llei. En este sentit, en el punt 4 de l'article 58, al fer referència al dictamen ambiental que serà emés amb caràcter preceptiu per la Comissió Territorial d'Anàlisi Ambiental Integrada, este haurà de remetre's a la Comissió d'Anàlisi Ambiental Integrada, i no a la Comissió Territorial, havent de desaparèixer el terme "Territorial" que figura en la redacció d'este punt.

Així mateix, en la Disposició Final Tercera s'aprecia una errata en esmentar dues vegades a la Comissió d'Anàlisi Ambiental Integrada, havent de referir-se en el segon cas a les Comissions Territorials d'Anàlisi Ambiental Integrada.

**Article 78. Exercici de la facultat inspectora**

El punt 3 estableix la imputació dels costos de la inspecció en el titular de la instal·lació per a les inspeccions prefixades i la seua possible imputació per a les inspeccions no prefixades quan estes es realitzen com a conseqüència de no atendre els requeriments de l'administració o quan es realitzen en l'àmbit d'un procediment sancionador o quan s'aprecie temeritat o mala fe.

Per a proporcionar major coherència al text normatiu, el CES-CV entén que hauria de fer-se referència a l'article 83 que regula els plans d'inspecció i els procediments per a la inspecció mediambiental prefixada i no prefixada.

**Annex II. Categories d'activitats subjectes a llicència ambiental**

El Comité considera adequat que s'aclarisca el significat de la nota a peu de pàgina a l'apartat 13.2.1 d'este Annex.

**V.- CONCLUSIONS**

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de Règim Ambiental d'Activitats a la Comunitat Valenciana, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau  
El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*