

## **DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT, DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 15 de febrer de 2013, emet el següent Dictamen.*

### **I.- ANTECEDENTS**

El dia 16 de gener de 2013 va tindre entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'Honorable Conseller de Governació i Justícia, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, segons el que es disposa en l'article 3.1. a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més de l'Avantprojecte de Llei es va remetre la documentació que a continuació es relaciona:

- Resolució del Conseller de Governació i Justícia pel qual s'acorda iniciar el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei.
- Memòria sobre legalitat, oportunitat i conveniència de l'Avantprojecte de Llei.
- Memòria econòmica a l'Avantprojecte de Llei.
- Informe sobre l'Impacte de gènere.
- Informe sobre coordinació informàtica.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb el previst en l'article 28 bis) del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat.
- Informe de la Sotssecretària de la Conselleria de Governació i Justícia.

El dia 18 de gener de 2013, el President del CES-CV va remetre escrit al Conseller de Governació i Justícia, en el qual es comunicava l'acord de la Junta Directiva de sol·licitar la modificació del caràcter d'urgència en la tramitació de l'emissió del preceptiu dictamen per la de caràcter ordinari. Açò permet disposar d'un major temps compatible amb la rapidesa que es pretén en la tramitació dels avantprojectes que afecten a les Institucions estatutàries.

També el dia 18 de gener de 2013, es va enviar carta al President del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en la qual s'informava de l'entrada de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Jurídic Consultiu i se sol·licitaven suggeriments al mateix, com a coneixedors de la pròpia institució, en llaures a facilitar la funció consultiva del Comitè en el dictamen d'aquest Avantprojecte de Llei.

El dia 24 de gener de 2013 es va reunir, en sessió de treball, la Junta Directiva per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

A la mateixa va assistir el Sr. José Manuel Miralles Piqueres, Director General de Desenrotllament Estatutari de la Conselleria de Governació i Justícia, explicant als membres de la Junta Directiva el contingut del citat Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 8 de febrer de 2013, es va reunir la Junta Directiva per a continuar amb l'elaboració del Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Finalment, en data 15 de febrer de 2013, es va reunir la Junta Directiva per a concloure l'elaboració del Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, que va ser elevat al Ple del dia 15 de febrer de 2013 i aprovat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

## **II.- CONTINGUT**

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius, vint-i-sis articles dividits en Títol Preliminar, cinc Títols, tres Disposicions Addicionals, tres Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i tres Disposicions Finals.

**L'Exposició de Motius** justifica la nova norma i en el cas del Consell Jurídic Consultiu s'assenta sobre quatre pilars essencials. En primer lloc, la reducció de sis a cinc consellers electius o conselleres electives, que s'estima l'apropiada per a compatibilitzar la retallada de despeses, amb la garantia de l'adequat funcionament de la institució i porta a reformar tots aquells articles en els quals la composició del Consell Jurídic Consultiu té incidència directa. En segon lloc, l'estructuració dels continguts de la norma d'acord amb una sistemàtica que tracta de facilitar la seua lectura i interpretació integrada. En tercer lloc, l'adaptació de determinades referències normatives i denominacions a les exigències derivades de la reforma estatutària de 2006

i de la resta de l'ordenament jurídic. I en quart i últim lloc, el compliment de l'article 48 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la Igualtat entre Dones i Homes, que obliga a les administracions públiques valencianes a engegar els mitjans necessaris perquè tota norma o escrit administratiu respecte en la seua redacció les normes relatives a la utilització d'un llenguatge no-sexista.

El **Títol Preliminar. Disposicions Generals**, amb els articles 1 a 4, es dedica essencialment a delimitar l'objecte, la naturalesa jurídica de la institució, les funcions i la seua seu.

En el **Títol I. De la composició i de l'Estatut jurídic dels seus membres**, articles 5 a 13, estableix la seua composició, on es distingeix entre els consellers nats i conselleres nates i els consellers electius i les conselleres electives. A més es reglen les funcions de la Presidència, de la Vicepresidència així com les incompatibilitats, la inamovibilitat i cessament. També es tracta el nomenament de la Secretaria General i el jurament o promesa dels càrrecs.

El **Títol II. De les competències**, articles 14 a 17, detalla les funcions del Consell Jurídic Consultiu en relació a les consultes, consultes preceptives, dictàmens i termini.

El **Títol III. De l'organització i funcionament**, articles 18 a 21, regula el Ple i la Comissió Permanent, així com les deliberacions i acords, la documentació i informes i els òrgans de treball.

En el **Títol IV. Del personal adscrit a la institució**, articles 22 i 23, es distingeix entre el personal i el Cos de Lletrats i Lletrades del Consell Jurídic Consultiu.

El **Títol V. Del règim econòmic i financer**, articles 24 a 26, tracta del pressupost, de les despeses de funcionament i del seu finançament.

La **Disposició Addicional Primera** regula la situació administrativa de serveis especials quan es nomene a un funcionari o funcionària com a membre del Consell Jurídic Consultiu.

La **Disposició Addicional Segona** conté la petició de dictamen urgent previ per Les Corts en el cas d'interposició de recurs d'inconstitucionalitat en el marc d'un conflicte competencial.

La **Disposició Addicional Tercera** tracta de la quantia modificable en relació a l'establida en l'article 15.8.a) relativa a les reclamacions de quantia superior a 15.000 euros, en concepte d'indemnització per danys i perjudicis.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix els terminis per a l'elecció inicial, conforme a la nova llei, dels consellers electius i de les conselleres electives, que es preveu dins dels tres mesos següents a la publicació de la norma en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana. Així mateix, s'indica que fins que aquestes persones prenguen possessió dels seus càrrecs, els qui actualment integren la institució seguiran en l'exercici de les seues funcions.

La **Disposició Transitòria Segona** preveu el termini d'un mes, a explicar des de la publicació dels nomenaments en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana, per a convocar la sessió constitutiva del Consell Jurídic Consultiu.

La **Disposició Transitòria Tercera** disposa el termini de tres mesos des de la constitució del Consell Jurídic Consultiu per a elevar al Consell el nou Reglament d'Organització i Funcionament de la institució.

La **Disposició Derogatòria Única** deixa sense vigor la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, així com aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la nova Llei.

La **Disposició Final Primera** estableix el títol competencial habilitant, on s'indica que la present Llei es dicta a l'empara de la competència exclusiva que l'article 49.1.1<sup>a</sup> de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana li atorga a la Generalitat sobre l'organització de les seues Institucions d'autogovern.

La **Disposició Final Segona** sobre l'habilitació per al desenvolupament reglamentari faculta expressament al Consell perquè approve les disposicions necessàries per al desenvolupament i execució de l'establert en la Llei.

La **Disposició Final Tercera** fixa l'entrada en vigor de la Llei, l'endemà al de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

Des del CES-CV es valora adequadament l'esperit de la nova llei, en el sentit d'adaptar aquesta Institució a la nova situació derivada de la reforma estatutària operada en la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de Reforma de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

Entre els motius d'aquesta reforma es trobava el reconeixement de la Comunitat Valenciana com a Nacionalitat Històrica per les seues arrels històriques, per la seua personalitat diferenciada, per la seua llengua i cultura i pel seu Dret Civil Foral, tots ells considerats com a principals senyals d'identitat de la nostra Comunitat.

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana forma part del conjunt d'Institucions d'autogovern de la Comunitat Valenciana que constitueixen la Generalitat i és l'òrgan consultiu suprem del Consell, de l'Administració Autònoma i, si escau, de les administracions locals de la Comunitat Valenciana en matèria jurídica.

El Comité considera que les modificacions de l'estructura i composició del Consell Jurídic Consultiu que arreplega l'Avantprojecte de Llei no suposa necessàriament la reducció pressupostària que es pretén, ajustada als principis d'austeritat i eficiència perseguits pel Consell. Per tant, caldria adoptar altres mesures econòmiques encaminades a racionalitzar i adequar les partides de despesa de funcionament dins del pressupost del propi Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

En concret, la reducció d'un membre del Consell Jurídic Consultiu, que passaria de sis a cinc membres, tindria un inapreciable abast econòmic, per la qual cosa sembla innecessari escometre una reforma de llei -amb repercussions en l'organització interna de la Institució- amb aqueix únic objectiu. A més, l'essència de la Institució, en la seua independència orgànica i funcional, es garanteix en la inamovibilitat dels seus membres, per la qual cosa el mandat dels membres del Consell Jurídic Consultiu és de cinc anys i s'ha de respectar el mateix per a no afectar l'esmentada independència.

#### **IV.- OBSERVACIONS A L'EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

El CES-CV considera que en el punt II, s'hauria de suprimir el paràgraf primer i part del paràgraf segon, ja que s'entén que la redacció proposada en aquests paràgrafs obeeix a una situació conjuntural que no hauria d'incloure's en una Exposició de Motius d'una llei, ja que amb el pas del temps podia esdevenir en inadequada.

#### **V.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

##### **Títol I. De la composició i de l'Estatut Jurídic dels seus membres**

##### **Article 5. Composició**

Des del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, tal com s'ha expressat en les Observacions de caràcter general, s'entén que la reducció d'un membre del Consell Jurídic Consultiu, tindria un inapreciable abast econòmic, per la qual cosa sembla innecessari escometre una reforma de llei.

##### **Article 11. Inamovibilitat i cessament**

El Comité entén que tant la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en el seu article 7, com l'Avantprojecte de Llei que s'està dictaminant arpleguen la voluntat del legislador d'establir la condició d'inamovibilitat als membres durant el seu mandat. Aquesta voluntat pot entrar en contradicció la redacció de la Disposició Transitòria Primera que preveu la nova elecció dels consellers electius i conselleres electives amb l'aprovació de la Llei.

Així mateix respecte a les causes de cessament per als consellers electius i consellers nats, el CES-CV crida l'atenció que en relació als consellers nats i conselleres nates no apareguen les mateixes causes de cessament que es contenen per als consellers electius i conselleres electives; en concret, la relativa a la pèrdua de la condició política de valencià o valenciana, per la qual cosa se suggereix una homogeneïtzació en les causes de cessament per a tots els consellers i conselleres.

**VI.- CONCLUSIONS**

El CES-CV emet el preceptiu dictamen a aquest Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i espera que amb les observacions que aquest òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es realitzen sobre el mateix, puga donar-se compliment als objectius previstos.

Vist i plau  
El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*