

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT, DE L'ACADÈMIA VALENCIANA DE LA LLENGUA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària celebrada el dia 15 de febrer de 2013, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 16 de gener de 2013 va tenir entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'Honorable Conseller de Governació i Justícia, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, a tenor del que es disposa en l'article 3.1. a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més de l'Avantprojecte de Llei es va remetre la documentació que a continuació es relaciona:

- Resolució del Conseller de Governació i Justícia pel qual s'acorda iniciar el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei.
- Memòria sobre legalitat, oportunitat i conveniència de l'Avantprojecte de Llei.
- Informe sobre l'Impacte de gènere.
- Informe sobre coordinació informàtica.
- Memòria econòmica a l'Avantprojecte de Llei.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb el previst en l'article 28 bis) del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat.

El dia 18 de gener de 2013, el President del CES-CV va remetre escrit al Conseller de Governació i Justícia, en el qual es comunicava l'acord de la Junta Directiva de sol·licitar la modificació del caràcter d'urgència en la tramitació de l'emissió del preceptiu dictamen per la del caràcter ordinari. Açò permet disposar d'un major temps, compatible amb la rapidesa que es pretén en la tramitació dels avantprojectes que afecten a les Institucions estatutàries.

També el dia 18 de gener de 2013, es va enviar carta al President de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, en la qual s'informava de l'entrada de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i se sol·licitaven suggeriments al mateix, com a coneixedors de la pròpia Institució, en llaures a facilitar la funció consultiva del Comitè en el dictamen d'aquest Avantprojecte de Llei.

El dia 24 de gener de 2013 es va reunir, en sessió de treball, la Junta Directiva per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua.

A la mateixa va assistir el Sr. José Manuel Miralles Piqueres, Director General de Desenrotllament Estatutari de la Conselleria de Governació i Justícia, explicant als membres de la Junta Directiva el contingut del citat Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 8 de febrer de 2013, es va reunir la Junta Directiva per a continuar amb els treballs d'elaboració del Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua.

Finalment, en data 15 de febrer de 2013, es va reunir la Junta Directiva per a concloure l'elaboració del Projecte de Dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 15 de febrer de 2013 i aprovat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius, vint-i-set articles dividits en Títol Preliminar i cinc Títols, tres Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria i tres Disposicions Finals.

L'Exposició de Motius justifica la nova norma en quatre aspectes. En primer lloc, en la reducció del nombre d'acadèmics i acadèmiques; en segon lloc, en l'estructuració dels continguts de la norma d'acord amb una sistemàtica que facilite la seua lectura i interpretació; en tercer lloc, en l'adaptació de determinades referències normatives i denominacions a les exigències derivades de la reforma estatutària de 2006 i de la resta de l'ordenament jurídic vigent en l'actualitat; i finalment, en el respecte en la seua redacció a l'establert en les normes relatives a la utilització d'un llenguatge no sexista.

El **Títol Preliminar, Disposicions Generals**, amb els articles 1 a 5, regula l'objecte, la naturalesa jurídica de la Institució, els principis i criteris d'actuació, les seues funcions i la seua seu.

El **Títol I, de les competències**, articles 6 i 7, arreplega les competències de l'Acadèmia i la matèria relativa a l'emissió d'informes i dictàmens sobre avantprojectes i projectes normatius sol·licitats a l'Acadèmia.

En el **Títol II, de la composició i l'estatut jurídic dels seus membres**, articles 8 a 12, s'estableixen els requisits per a ser acadèmic o acadèmica, els criteris d'elecció, nomenament, mandat i procediment de renovació, les incompatibilitats, les condicions d'inamovibilitat i cessament, així com els seus drets i deures.

El **Títol III, dels òrgans de govern**, articles 13 a 18, detalla la composició i funcions dels òrgans de govern (Ple, Junta de Govern i Presidència). A més regula els càrrecs de la Vicepresidència i la Secretaria.

El **Títol IV, de l'organització i funcionament**, articles 19 a 25, contempla entre altres aspectes, les sessions i acords del Ple i de la Junta de Govern, les relacions de l'Acadèmia amb altres entitats i organismes, l'elaboració i modificacions del Reglament d'Organització i Funcionament de la Institució i el règim del personal al servei de la mateixa.

El **Títol V, del règim econòmic i financer**, articles 26 i 27, arreplega les matèries econòmica i pressupostària relatives a l'Acadèmia.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix els terminis per al primer nomenament de les persones integrants de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua.

La **Disposició Transitòria Segona** preveu el termini per a convocar la sessió constitutiva de l'Acadèmia.

La **Disposició Transitòria Tercera** disposa el termini de tres mesos des de la constitució de l'Acadèmia per a elevar al Consell el Reglament d'Organització i Funcionament de la Institució.

La **Disposició Derogatòria Única** deixa sense vigor la Llei 7/1998, de 16 de setembre, de creació de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, així com aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la nova Llei.

La **Disposició Final Primera** estableix que la present Llei es dicta a l'empara de la competència exclusiva que l'article 49.1.1ª de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana li atorga a la Generalitat sobre l'organització de les seues Institucions d'autogovern.

La **Disposició Final Segona** faculta expressament al Consell perquè approve les disposicions necessàries per al desenvolupament i execució de l'establert en la Llei.

La **Disposició Final Tercera** fixa l'entrada en vigor de la Llei, l'endemà al de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Des del CES-CV es valora adequadament l'esperit de la nova llei, en el sentit d'adaptar aquesta Institució a la nova situació derivada de la reforma estatutària.

Entre els motius d'aquesta reforma es trobava el reconeixement de la Comunitat Valenciana com a Nacionalitat Històrica per les seues arrels històriques, per la seua personalitat diferenciada, per la seua llengua i cultura i pel seu Dret Civil Foral i entre altres objectius estava impulsar i desenvolupar el coneixement de la llengua valenciana, com una dels principals senyals d'identitat de la nostra Comunitat.

En aquest sentit, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, forma part del conjunt d'Institucions d'autogovern de la Comunitat Valenciana que constitueixen la Generalitat i **té per funció determinar i elaborar, si escau, la normativa lingüística de l'idioma valencià.**

El Comitè considera que les modificacions de l'estructura i composició de l'Acadèmia que arplega l'Avantprojecte de Llei, no suposa necessàriament la reducció pressupostària que es pretén ajustada als principis d'austeritat i eficiència perseguits pel Consell. Per tant, caldria adoptar altres mesures econòmiques encaminades a adequar i racionalitzar les partides de despesa de funcionament dins del pressupost de l'Acadèmia.

IV.- OBSERVACIONS A L'EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El CES-CV considera que en el punt II, s'hauria de suprimir el paràgraf primer i part del paràgraf segon, ja que s'entén que la redacció proposada en aquests paràgrafs obeeix a una situació conjuntural que no hauria d'incloure's en una Exposició de Motius d'una llei, ja que amb el pas del temps podia esdevenir en inadequada.

V.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Títol II. De la composició i de l'estatut jurídic dels seus membres

Article 8. Requisits per a ser acadèmic o acadèmica

Com s'ha arplegat en les observacions de caràcter general, l'Acadèmia té la funció normativa lingüística, a més d'aquelles que la seua llei li atribueix. El CES-CV considera que per a poder desenvolupar aquestes funcions és necessari que l'Acadèmia compte amb un nombre de representants que garantisquen el pluralisme i la pluralitat, aquesta última en aspectes tan diversos com la representativitat territorial, les diferents sensibilitats lingüístiques i en els diferents àmbits d'especialització com són, entre uns altres, la filologia, la història de la llengua, l'onomàstica o la literatura.

Article 11. Inamovibilitat i cessament

El Comitè entén que tant la Llei 7/1998, de 16 de setembre, de la Generalitat Valenciana, de creació de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, en el seu article 13.1, com l'Avantprojecte de Llei que estem dictaminant arpleguen la voluntat del legislador d'establir la condició d'inamovibilitat als acadèmics i acadèmiques durant el seu mandat. Aquesta voluntat pot entrar en contradicció amb la redacció de la Disposició Transitòria Primera que preveu la nova elecció d'acadèmics i acadèmiques amb l'aprovació de la Llei.

VI.- CONCLUSIONS

El CES-CV emet el preceptiu dictamen a aquest Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, i espera que amb les observacions que aquest òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es realitzen sobre el mateix, puga donar-se compliment als objectius previstos.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos