

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE  
PROPOSICIÓ DE LLEI ORGÀNICA DE REFORMA  
DELS ARTICLES 23 I 24 DE L'ESTATUT  
D'AUTONOMIA DE LA COMUNITAT  
VALENCIANA**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la sessió extraordinària celebrada el dia 7 d'octubre de 2013, emet el següent Dictamen.*

**I.- ANTECEDENTS**

El dia 18 de setembre de 2013 va tindre entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'Honorable Conseller de Governació i Justícia, pel qual es sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Proposició de Llei Orgànica de reforma dels articles 23 i 24 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3.1. a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

L'Avantprojecte de Llei remés venia acompanyat de la documentació següent:

1. Proposta d'acord del Consell, aprovant l'Avantprojecte de Proposició de Llei Orgànica de reforma dels articles 23 i 24 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.
2. Resolució de 22 de juliol de 2013, del Conseller de Governació i Justícia, per la qual s'acorda iniciar el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Proposició de Llei Orgànica de reforma dels articles 23 i 24 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.
3. Informe sobre impacte de gènere.
4. Informe sobre necessitat i oportunitat del citat Avantprojecte.
5. Memòria econòmica del referit Avantprojecte.
6. Informe sobre coordinació informàtica.
7. Informe de la Sotssecretaria.
8. Informe de l'Advocacia General de la Generalitat.
9. Informe de la Intervenció General de la Generalitat.
10. Informe de la Direcció general de Pressupostos en relació amb l'article 28 bis) del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat.

## *Dictamen a l'Avantprojecte de Proposició de Llei Orgànica de reforma dels articles 23 i 24 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana*

El dia 27 de setembre de 2013 es va reunir en sessió de treball la Junta Directiva, per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Proposició de Llei Orgànica de reforma dels articles 23 i 24 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

A la mateixa va assistir la Sra. Sonia Vega Cueje, Directora General de Seguretat i Protecció Ciutadana, de la Conselleria de Governació i Justícia, explicant als membres de la Junta Directiva el contingut del citat Avantprojecte de Proposició de Llei Orgànica de reforma dels articles 23 i 24 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

De nou, el dia 4 d'octubre es va reunir per a concloure l'elaboració del Projecte de Dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 7 d'octubre de 2013, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, aprovant-se per unanimitat.

### **II.- CONTINGUT**

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius, Article Únic, Disposició Derogatòria Única, dues Disposicions Finals i Annex.

En l'**Exposició de Motius** s'indica que l'actual entorn econòmic exigeix l'adopció de mesures per a generar austeritat i fer un ús racional dels recursos, en honor d'una més eficaç gestió dels recursos públics.

Per aixó, la reforma proposada es concreta en dos punts. En primer lloc, la reducció en un 20% del nombre de diputats i diputades dels Corts Valencianes; i en segon, a garantir un mínim de diputats i diputades per cadascuna de les circumscripcions que es compon la Comunitat Valenciana, distribuint la resta segons criteris de proporcionalitat.

**L'Article Únic** aprova les modificacions de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, que figuren en l'annex de l'Avantprojecte.

Per mitjà de la **Disposició Derogatòria Única**, es deroguen quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen a l'establert en la llei orgànica.

La **Disposició Final Primera** estableix que la reforma s'aprova a l'empara del que preveu l'article 147 de la Constitució Espanyola i l'article 81 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Final Segona** fixa l'entrada en vigor d'aquesta Llei Orgànica el mateix dia de la seua publicació en el Butlletí Oficial de l'Estat.

L'Annex inclou la redacció de les modificacions proposades als articles 23 i 24 de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

Així, el punt 1 de l'Annex, que modifica l'apartat 1 de l'article 23 de la citada Llei Orgànica, estableix que Les Corts estaran constituïdes per 79 diputats i diputades, triats en la forma que determine la Llei Electoral Valenciana, atenent a criteris de proporcionalitat i, si escau, de comarcalització.

En el punt 2, que modifica l'article 24, es determina l'aprovació de la Llei Electoral Valenciana per les dos terceres parts de Les Corts, al mateix temps que es garanteix un mínim de 15 diputats per cada circumscripció provincial, distribuint la resta del nombre total de diputats i diputades entre aquestes circumscripcions, segons criteris de proporcionalitat respecte de la població, de manera que la desproporció que establisca el sistema resultant siga inferior a la relació d'un a tres.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

El CES-CV considera que, amb independència de les raons que hagen motivat les anteriors reformes, qualsevol revisió de l'Estatut d'Autonomia ha de realitzar-se amb vocació de permanència per damunt de circumstàncies conjunturals, amb la finalitat de donar a una norma que integra l'ordenament jurídic constitucional l'estabilitat necessària.

Els processos de reforma estatutària exigeixen importants recursos econòmics, un perllongat temps de tramitació, requereixen majories reforçades i consensos polítics i socials. Raons totes elles que mouen al CES-CV a aconsellar amplis acords entre els grups parlamentaris per a donar la màxima legitimitat a l'Estatut reformat.

D'altra banda, allò que s'arreplega en l'Exposició de Motius de l'Avantprojecte justifica la proposta de reforma.

El Comité estima que una disminució del nombre de diputades i diputats hauria de redundar en una disminució de despeses, sense perjudici d'utilitzar altres vies d'estalvi, també possibles, que permeten aconseguir un ús racional i una més eficaç gestió dels recursos públics. Tot aixó, sense que supose un minvament en les funcions de la Institució ni afecte negativament a la seua representativitat.

En matèria de procediment, el CES vol indicar que es tinga present l'informe de l'Advocacia General de la Generalitat que matisa el paràgraf final de l'Exposició de Motius per l'esment "*... conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Generalitat Valenciana ...*", entenent que aquesta asseveració únicament pot realitzar-se una vegada informat l'Avantprojecte per la citada Institució i en el cas que així procedisca.

D'igual forma, s'observa que l'Exposició de Motius no fa referència a la sol·licitud i emissió del dictamen preceptiu emés pel Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

#### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICLE ÚNIC**

*Article Únic. Modificacions de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana*

*Annex U. Es modifica l'apartat 1 de l'article 23.*

La composició numèrica de Les Corts Valencianes ha tingut en el nostre Estatut una regulació canviant. Va passar d'una franja d'entre 75 i 100 escons de l'Estatut de 1982, a un mínim de 99 del vigent Estatut (Llei Orgànica 1/2006). I ara es proposa una nova redacció de l'article 23.1 que fixa en 79 el nombre de diputades i diputats de Les Corts.

Ni el Congrés dels Diputats ni la resta de Comunitats Autònomes han establert en les seues respectives legislacions una composició fixa de representants, disposant d'un text legal amb una regulació més flexible, que s'adapta a circumstàncies canviant sense necessitat de noves reformes que comporten els inconvenients ja assenyalats en la primera observació de caràcter general d'aquest Dictamen.

Per aixó el CES-CV considera més adequada una regulació de l'article 23.1 que determine tornar a una forqueta per al nombre de diputades i diputats que componguen els Corts a cada moment, entre que el seu mínim i màxim estiga comprès el nombre de 79 representants, que és la xifra que arreplega la redacció de l'Avantprojecte. Aixó en coherència amb l'exposat en el paràgraf tercer de les observacions de caràcter general.

#### **V.- CONCLUSIONS**

El CES-CV emet el preceptiu dictamen a aquest Avantprojecte de Proposició de Llei Orgànica de reforma dels articles 23 i 24 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i espera que amb les observacions que aquest òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es realitzen sobre el mateix, pugui donar-se compliment als objectius previstos.

Vist i plau  
El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*