

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 21 d'octubre de 2013, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 8 d'octubre de 2013 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'Honorable Conseller d'Hisenda i Administració Pública, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, segons el que es disposa en l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han remés a aquest organisme les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis incloses en el mateix.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

Els dies 14, 15 i 18 d'octubre es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, per a elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 21 d'octubre de 2013 i aprovat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta de: Exposició de motius, 152 Articles distribuïts en 31 Capítols, 6 Disposicions Addicionals, Disposició Derogatòria Única, 4 Disposicions Transitòries i 4 Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** es justifica l'elaboració d'aquest Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat i es fa un resum per capítols d'una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa, que permeten la consecució de determinats objectius de política econòmica del Consell de la Generalitat.

El **Capítol I “De la modificació del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell”**, comprén els articles 1 a 49 i conté diverses modificacions que afecten a alguns preceptes d'aquesta norma.

En el Títol II de l'esmentat Text Refós, en relació a les taxes en matèria d'Hisenda i Administració Pública, es modifiquen les tarifes per venda d'impresos, es rebaixa la taxa per expedició de certificats d'estar al corrent de pagament en el compliment de les obligacions tributàries amb la Hisenda Valenciana i se suprimeix la tarifa d'expedició de certificats relatius a les activitats de l'Institut Valencià d'Administració Pública (IVAP), tenint en compte que el sol·licitant descarrega aquest certificat on-line.

Quant a les taxes d'espectacles i publicacions (Títol III), es modifica la descripció de la taxa reduïda d'inserció al Diari Oficial de la Generalitat Valenciana per a especificar que resultarà aplicable quan el document es remeta a través de l'aplicació de gestió del DOCV.

En el Títol IV, pel que fa a les taxes en matèria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transport, s'inclou una sèrie de modificacions en la Taxa per l'ordenació de l'explotació dels transports mecànics per carretera i en la Taxa per serveis administratius.

En matèria de Cultura, Educació i Ciència (Títol V) es modifica la taxa per serveis administratius derivats de l'activitat acadèmica de nivell no universitari; s'introdueix un nou suposat de fet imposable relatiu a l'expedició de certificats de la Junta Qualificadora de Coneixements de València en la taxa per altres serveis administratius en matèria educativa; en la taxa per ensenyaments de règim especial s'actualitzen les tarifes dels ensenyaments d'idiomes i es modifica la taxa per serveis acadèmics universitaris.

En relació amb el Títol VI, taxes en matèria de Sanitat, es duen a terme modificacions en la taxa per prestació d'assistència sanitària; es modifica la denominació o imports de determinats epígrafs de tarifes i es creen o suprimeixen uns altres en la taxa per la venda de productes i serveis hematològics; en la taxa per serveis sanitaris es modifica l'import de determinats epígrafs relacionats amb serveis prestats a clíniques dentals i es creen dos nous epígrafs de tarifes, una relativa a la tramitació de l'autorització i registre per als biobancs i una altra per al reconeixement d'interès sanitari

dels actes de caràcter científic; en la taxa per altres actuacions administratives en matèria de sanitat s'amplia el quadre d'exempcions i bonificacions

Dins del Títol VII, en matèria d'Ocupació, Indústria, Energia i Comerç, es creen dos nous tipus de gravamen en la taxa per l'ordenació d'instal·lacions i activitats industrials, energètiques i mineres; es modifica el capítol III fins ara relatiu a la taxa per serveis administratius de l'Agència Valenciana de l'Energia (Agència suprimida a conseqüència del Decret Llei 7/2012, de 19 d'octubre, del Consell, de mesures de reestructuració i racionalització del sector públic empresarial i fundacional de la Generalitat), que passa a regular les taxes per serveis administratius de l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial. Aquest Institut assumeix també les funcions de la igualment suprimida empresa pública Seguretat i Promoció Industrial S.A. (SEPIVA), de manera que es crea una nova taxa que cobreix tant alguns serveis anteriorment prestats per l'Agència Valenciana de l'Energia, com d'uns altres que eren prestats pel SEPIVA. Finalment, en aquest títol també es crea una nova taxa per serveis tècnics i administratius en matèria de comerç i consum.

En matèria d'Agricultura, Pesca i Alimentació (Títol VIII), es realitzen diverses modificacions que afecten a la taxa per ordenació i defensa de les indústries agràries i alimentàries; la taxa per la gestió tècnic-facultativa dels serveis agronòmics, taxa per prestació de serveis en matèria de ramaderia, taxa de l'Institut Politècnic Marítim-Pesquer; taxa per expedició de llicències de pesca recreativa, rall i marisqueig; taxa per serveis administratius i en la taxa per denominacions analítiques.

En el Títol IX, taxes en matèria de Medi Ambient, es modifiquen diversos aspectes que afecten a la taxa per serveis administratius d'intervenció ambiental, la taxa per llicències de caça, pesca, vies pecuàries i activitats complementàries i la taxa per serveis administratius, reconeixement i inspecció relatius a la gestió i explotació d'instal·lacions públiques d'evacuació, tractament i depuració d'aigües residuals.

Sobre les taxes en matèria d'esports (Títol X), es crea una nova taxa per activitats de formació esportiva impartides per l'Escola de l'Esport de la Generalitat.

Per la seua banda, en el Títol XI, sobre taxes en matèria de Benestar Social, es modifica la taxa per l'elaboració dels informes de seguiment de les adopcions internacionals per a incloure també els serveis de valoració psicosocial relatius a la idoneïtat per a aquestes adopcions.

Dins del Títol XII, sobre taxes per utilització del domini públic, es creen dos nous epígrafs tarifaris relacionats amb la utilització d'infraestructures existents en zones de domini públic i en zones de protecció de carreteres per a la instal·lació de noves línies elèctriques, de comunicació o proveïment.

Finalment, s'estén a l'any 2014 l'aplicació de les exempcions i bonificacions per a emprenedors, PYMES i microempreses que inicien la seua activitat, en determinades taxes que afecten a serveis relacionats amb el desenvolupament de tal activitat. Aquests beneficis van ser previstos inicialment per a 2012 i 2013 mitjançant Decret Llei 2/2012, de 13 de gener, del Consell, de mesures urgents de suport a la iniciativa empresarial i als emprenedors, microempreses i xicotetes i mitges empreses de la Comunitat Valenciana, posteriorment convertida en la Llei 2/2012, de 14 de juny.

El Capítol II “De la modificació de la Llei 10/1997, de 16 de desembre, de Taxes per inspeccions i controls sanitaris d'animals i productes” conté un únic article pel qual es regula de manera específica la deducció per personal de suport al control oficial en operacions de sacrifici en el cas de la participació del personal dels escorxadors en funcions específiques relacionades amb el control de la producció de carn d'aus de corral i de lagomorfs.

El Capítol III “De la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits”, articles 51 a 72, inclou nous beneficis fiscals d'abast selectiu per a famílies, autònoms i xicotetes i mitges empreses, amb l'objectiu d'incentivar l'activitat econòmica. Entre aquests beneficis s'inclou l'establiment d'una nova deducció autonòmica en l'IRPF del 10% de les quantitats satisfetes per obres de millora en la vivenda habitual, mesura que es planteja amb caràcter temporal, amb vigència en 2014 i 2015.

També dins d'aquesta línia d'actuació s'estableixen bonificacions del 100% de la quota de la modalitat gradual d'Actes Jurídics Documentats de l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats en determinats suposats de novació modificativa de crèdits hipotecaris, i amb caràcter excepcional i temporal, per a 2014 i 2015, en la constitució de préstecs i crèdits hipotecaris concedits per al finançament d'adquisicions de la seu o domicili fiscal o centres de treball per joves empresaris menors de 35 anys o societats mercantils participades per joves menors d'aquesta edat.

En el mateix marc, s'amplia el límit de renda perquè les famílies nombroses de categoria especial puguin aplicar la deducció autonòmica en l'IRPF per família nombrosa.

A més, es prorroga per a 2014 l'escala de gravamen del tram autonòmic de l'IRPF prevista inicialment per a 2012 i 2013.

S'incrementen els límits de renda per a l'aplicació de les deduccions amb quantia fixa diferents de la deducció de família nombrosa, tant en tributació individual com en conjunta, i s'estableix, en un nou apartat, el límit de base liquidable general i de l'estalvi perquè resulte d'aplicació aquestes deduccions, preveient-se un mecanisme de reducció gradual de l'import màxim de la deducció per a evitar els salts de progressivitat en els contribuents amb rendes immediatament inferiors o superiors als límits fixats. En el cas de contribuents que pertanyen a famílies nombroses de categoria especial, els citats límits s'amplien.

Se suprimeix la regulació del tram autonòmic de la deducció general per inversió en vivenda habitual, d'acord amb la supressió d'aquesta deducció, amb efectes des d'l de gener de 2013, per l'article 1.2 de la Llei 16/2012, de 27 de desembre per la qual s'adopten diverses mesures tributàries dirigides a la consolidació de les finances públiques i a l'impuls de l'activitat econòmica. Igualment se suprimeix la deducció autonòmica per increment dels costos de finançament alié en la inversió de la vivenda habitual.

S'introdueix també una sèrie de modificacions tècniques en la regulació específica de determinades deduccions autonòmiques, en uns casos derivades de la necessària adaptació dels preceptes que remetien als límits de renda exigits per a la seua aplicació (en els casos de deducció per família nombrosa i deducció per realització d'un dels cònjuges de tasques no remunerades en la llar), i en altres encaminades a l'establiment o millora tècnica de les regles de prorrateig de l'import de la deducció en el cas de la seua aplicació per diversos contribuents (deducció per despeses de custòdia en guarderies i centres de primer cicle d'educació infantil, deducció per arrendament de la vivenda habitual i deducció per arrendament d'una vivenda com a conseqüència de la realització d'una activitat per compte propi o aliena en municipi diferent d'aquell en el qual el contribuent residia amb anterioritat). A més es modifica imports i límits quantitatius de les deduccions en la tributació conjunta, que seran idèntics als de la tributació individual, en aplicació de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos de societats, sobre la renda dels no residents i sobre el patrimoni.

En l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats, s'inclou l'esment específic dels vehicles mixts adaptables entre aquells que, amb determinats requisits, s'assimilen als vehicles tipus turisme a l'efecte de l'impost.

D'altra banda, com a mesura de control del frau en l'aplicació de determinats beneficis fiscals de la Generalitat relacionats amb actes i negocis en els quals s'efectuen lliuraments d'imports dineraris, s'exigeix que tals lliuraments s'efectuen mitjançant targeta de crèdit o dèbit, transferència bancària, xec nominatiu o ingrés en compte en entitats de crèdit.

Quant a la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar, s'introdueixen algunes mesures, com una reducció en el tipus de gravamen en el bingo electrònic o ampliació de la vigència de determinades bonificacions per a màquines recreatives tipus B i C, amb determinades condicions. Tot açò com a mesures d'incentiu en el marc de l'actual crisi del sector econòmic del joc.

Finalment, en l'impost d'hidrocarburs s'amplia per a tot l'any 2014 la vigència del tipus de devolució del gasoil professional per als transportistes aplicable en relació amb el tipus autonòmic establert per al gasoil d'ús general.

El Capítol IV, “De la modificació del Capítol XXIII “Impostos mediambientals de la Comunitat Valenciana” de la Llei 10/2012, de 21 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, amb un únic article, inclou una modificació relativa a l'afectació dels ingressos de l'impost sobre activitats que incideixen en el medi ambient derivats del fet imposable referent als danys, impactes, afeccions i riscos per al medi ambient per la producció, tinença, dipòsit i emmagatzematge en l'àmbit de la Comunitat Valenciana de substàncies considerades perilloses.

El Capítol V “De la modificació de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana”, articles 74 a 77, té per objecte aclarir l'adjudicació mitjançant concurs dels béns patrimonials de les Corporacions Locals i ampliar els supòsits en què cal acudir a l'alienació directa. A més, s'incorporen com a disposicions d'aquesta Llei, les Disposicions Addicionals Primera, Segona i Tercera de

la Llei 2/2001, d'11 de maig, de Creació i Gestió d'Àrees Metropolitanas de la Comunitat Valenciana.

El Capítol VI, “De la modificació de la Llei 10/2012, de 21 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat de la Comunitat Valenciana”, article 78, modifica la redacció del precepte amb vista a aclarir la seua adequació a la normativa estatal aplicable de conformitat amb l'ordre constitucional de distribució de competències.

El Capítol VII “De la modificació de la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana”, article 79, adequa la data en què hauria d'estar elaborat el Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana, a les noves iniciatives legislatives que es troben en tramitació i les determinacions de la qual afectaran a aquest Pla.

El Capítol VIII “De la modificació del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat per Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell de la Generalitat Valenciana”, article 80, introdueix el procediment de retenció de pagaments aprovat per la Disposició Addicional Divuitena de la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2013.

El Capítol IX “De la modificació de la Llei de la Generalitat 8/1985, de 31 de maig, de Regulació de l'Actuació Financera de les Cooperatives amb Secció de Crèdit a la Comunitat Valenciana”, article 81, prohibeix a les Seccions de Crèdit de les Cooperatives la pignoració o el gravamen dels seus actius financers com a garantia en operacions de crèdit a favor de les seccions agràries de les cooperatives.

El Capítol X “De la modificació de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública”, articles 82 a 89, regula entre altres aspectes la provisió de certs llocs de treball que afecten a serveis públics considerats com a essencials; es reconeix el dret dels funcionaris a interrompre el gaudi dels períodes vacacionals que coincidisquen amb situacions d'incapacitat temporal i es modifiquen determinats cossos, escales i subescales.

El Capítol XI “Reestructuració i Racionalització del Sector Públic de la Generalitat” inclou els articles 90 a 99, destacant la supressió de la Corporació Pública Empresarial Valenciana i de l'Agència Valenciana de la Tecnologia i Certificació Electrònica, així com de l'Agència Valenciana de la Salut.

El Capítol XII “De la modificació la Llei 14/2003, de 10 d'abril, de Patrimoni de la Generalitat”, articles 100 a 106, contempla el nou model d'adscripció d'immobles que alberguen les seues administratives de les Conselleries que integren l'Administració del Consell i dels ens que conformen el Sector Públic.

El Capítol XIII “Del Consell Assessor de Telecomunicacions i de la Societat Digital”, article 107, adequa la seua denominació a l'adoptada per a l'òrgan assimilat en l'àmbit de l'Administració de l'Estat.

El Capítol XIV “De la modificació de la Llei 4/1988, del Joc de la Comunitat Valenciana”, articles 108 a 111, estableix els principis bàsics per a la instal·lació de

sales de bingo i dels salons de joc, així com les premisses a les quals ha d'ajustar-se la publicitat i promoció del joc en l'àmbit de la nostra Comunitat.

En el **Capítol XV “De la modificació de la Llei 2/2011, de 22 de març, de la Generalitat, de l'Esport i l'Activitat Física de la Comunitat Valenciana”**, article 112, es permet la publicitat de begudes alcohòliques de graduació inferior a 20 graus, en instal·lacions en les quals es desenvolupen competicions esportives.

El **Capítol XVI “De la modificació de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, de la Generalitat, Urbanística de la Comunitat Valenciana”**, articles 113 i 114, introdueix dos nous instruments per a la gestió dels patrimonis públics del sòl.

El **Capítol XVII “De la modificació de la Llei 9/1997, de 9 de desembre, de la Generalitat, de Creació de l'Institut Cartogràfic Valencià”**, article 115, regula la informació geogràfica amb la finalitat d'ajustar-la als estàndards i requisits per a ser inclosos en la Infraestructura de Dades Espacials de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol XVIII “De la modificació de la Llei 10/2000, de 12 de desembre, de Residus de la Comunitat Valenciana”**, articles 116 a 119, adapta aquesta norma a la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i elimina tota referència a l'Entitat de Residus de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol XIX “De la modificació de la Llei 13/2004, de 27 de desembre, de la Generalitat, de Caça de la Comunitat Valenciana”**, articles 120 i 121, evita les duplicitats de cursos formatius impartits per diferents Administracions Públiques. D'altra banda, redueix l'extensió mínima per a construir un tancament de caça major.

El **Capítol XX “De la modificació de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, Forestal de la Comunitat Valenciana”**, articles 122 i 123, transfereix a la Taula Forestal de la Comunitat Valenciana les funcions atribuïdes actualment al Consell Assessor de Participació de Medi ambient i suprimeix l'enumeració dels projectes que han de ser sotmesos a avaluació d'impacte ambiental, substituint-la per una remissió genèrica a la normativa en aqueixa matèria.

El **Capítol XXI “De la modificació de la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat, d'Espais Naturals Protegits de la Comunitat Valenciana”**, articles 124 a 136, adapta aquesta Llei a la legislació bàsica de l'Estat.

El **Capítol XXII “De la modificació de la Llei 8/2004, de 20 d'octubre, de la Generalitat, de la Vivenda de la Comunitat Valenciana”**, article 137, considera com a infracció la utilització de més d'una vivenda de protecció pública dins d'un mateix municipi, excepte en les excepcions contemplades en la norma.

El **Capítol XXIII “De la modificació de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana”**, article 138, permet la circulació de vehicles a motor per a la realització de treballs de conservació, explotació, seguretat i per motius derivats de situacions d'emergència, en totes les infraestructures de titularitat autonòmica.

El Capítol XXIV “**De la modificació de la Llei 6/1991, de 27 de març, de la Generalitat, de Carreteres de la Comunitat Valenciana**”, article 139, aclareix en quin moment s'entenen transferides les competències inherents a la titularitat d'una carretera.

El Capítol XXV “**De la modificació de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana**”, article 140, supedita el 0,7% dels pressupostos de la Generalitat que es destina a la cooperació al desenvolupament, al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

El Capítol XXVI “**De la modificació de la Llei 12/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Protecció Integral de la Infància i l'Adolescència de la Comunitat Valenciana**”, article 141, concreta i aclareix alguns aspectes del procediment d'adopció.

El Capítol XXVII “**De la modificació de la Llei 7/2012, de 23 de novembre, de la Generalitat, Integral contra la Violència sobre la Dona en l'Àmbit de la Comunitat Valenciana**”, articles 142 i 143, amplia el concepte d'agressor i el dret a indemnització de la víctima a altres beneficiaris.

El Capítol XXVIII “**De la modificació de la Llei 7/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament de la Comunitat Valenciana**”, article 144, considera entre altres aspectes la dispensa de titulació per a poder participar en els processos de promoció interna al personal dels serveis esmentats.

El Capítol XXIX “**De la modificació de la Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat, de Protecció Civil i Gestió d'Emergències**”, articles 145 a 149, regula els Plans d'emergència d'esdeveniments especials.

El Capítol XXX “**De la modificació de la Llei 8/1998, de 9 de desembre, de Fundacions de la Comunitat Valenciana**”, articles 150 i 151, modifica aspectes relatius a la liquidació, fusió, absorció i integració de les Fundacions del Sector Públic Valencià.

El Capítol XXXI “**De la Durada Màxima i Règim del Silenci Administratiu de Determinats Procediments**”, article 152, es dedica a la regulació de la durada màxima i règim del silenci administratiu de certs procediments de competència de la Generalitat, especificats en l'annex de la Llei.

La **Disposició Addicional Primera** suspén durant l'exercici 2014 la prolongació de la permanència en el servei actiu del personal funcionari de l'administració de la Generalitat.

La **Disposició Addicional Segona** determina certs aspectes relatius als contractes menors de l'administració de la Generalitat.

La **Disposició Addicional Tercera** estableix determinats requisits en matèria de licitació electrònica i facturació electrònica.

La **Disposició Addicional Quarta** arreplega l'adaptació de referències als òrgans competents en la legislació aplicable en matèria d'endeutament de la Generalitat, coordinació de l'endeutament del sector públic de la Generalitat i mercat de valors.

La **Disposició Addicional Cinquena** indica l'adaptació de referències als òrgans competents en legislació aplicable en matèria de supervisió prudencial de les entitats financeres que estan sota tutela administrativa de la Generalitat, així com en el seu desenvolupament.

La **Disposició Addicional Sexta** relaciona les expropiacions derivades de l'II Pla Director de Sanejament i Depuració i altres obres de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Derogatòria Única** deroga aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la present Llei.

La **Disposició Transitòria Primera** concreta el règim aplicable a les sol·licituds de prolongació de la permanència en el servei actiu en tràmit.

La **Disposició Transitòria Segona** estableix el règim transitori en el procés d'assumpció de competències de l'Agència Valenciana de Salut per la conselleria competent en matèria de sanitat.

La **Disposició Transitòria Tercera** concreta les condicions per a l'adscripció i distribució de llocs de treball entre el Cos Superior Tècnic d'Inspectors de Tributs de l'Administració de la Generalitat i del Cos Superior de Gestió de Tributs de l'Administració de la Generalitat.

La **Disposició Transitòria Quarta** estableix la data límit per a l'assumpció de competències derivades del Catàleg del Sistema Viari.

La **Disposició Final Primera** habilita i autoritza al Consell de la Generalitat perquè, en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la Llei, approve el Reglament d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Final Segona** autoritza al Consell, perquè en el termini màxim de sis mesos a explicar des de la publicació de la Llei en el DOCV, elabore i approve un text refós de la Llei de la Generalitat 8/1985, de 31 de maig, de regulació de l'actuació financera de les Cooperatives amb Secció de Crèdit a la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Final Tercera** estableix les autoritzacions pertinents per a poder adscriure les funcions i personal de l'extinta Agència Valenciana de Salut.

La **Disposició Final Quarta** amplia el termini per a la publicació de la relació de llocs de treball o plantilla al fet que fa referència l'article 18 del Decret llei 1/2011, de 30 de setembre, del Consell, de mesures urgents de règim economicofinancer del sector públic empresarial i fundacional.

En la **Disposició Final Cinquena** s'estableix que l'entrada en vigor de la Llei serà el dia 1 de gener de 2014, excepte els articles 90 i 93 que entraran en vigor el 31 de desembre de 2013.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV considera que l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat és un text legal complex per la diversitat de les matèries tractades i el nombre de lleis afectades. Açò dificulta considerablement l'elaboració del dictamen preceptiu, sol·licitat a més pel tràmit d'urgència, en el termini de deu dies previst en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES.

No obstant açò, el CES-CV valora positivament el major esforç realitzat per l'Administració en els tràmits de recollida i enviament de tota la documentació justificativa annexa a l'avantprojecte.

El Comitè considera que la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana hauria d'incloure únicament les modificacions relatives a les lleis amb repercussió econòmica directa, i necessàries per a l'adequada execució del pressupost, i aquelles que siguen d'urgent necessitat d'adaptació per al correcte funcionament de l'Administració autònoma.

La resta de modificacions hauria de regular-se per lleis més específiques que eviten la dispersió normativa, i d'acord a l'establert en la legislació vigent en matèria de participació ciutadana i informació pública.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

CAPÍTOL I. DE LA MODIFICACIÓ DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE TAXES DE LA GENERALITAT, APROVAT PER DECRET LEGISLATIU 1/2005, DE 25 DE FEBRER, DEL CONSELL.

El CES-CV observa que s'han produït increments importants en determinades taxes amb especial incidència en l'àmbit educatiu, per exemple, les recollides en els articles 10 i 13 de l'avantprojecte de llei. El Comité no pot efectuar una anàlisi exhaustiva d'aquestes modificacions per mancar d'informació suficient sobre la seua justificació.

Per contra, el CES-CV valora positivament l'ampliació del període de fraccionament de pagament per a la taxa per serveis acadèmics universitaris.

El Comité entén que la meritació de la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar, hauria de ser trimestral, amb caràcter general, amb l'objectiu que la tributació s'ajuste més als períodes de rendibilitat i a la realitat econòmica d'explotació de les màquines.

Article 27.2 Es crea un epígraf 8.5 en l'article 189 del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell.

Com explica la Memòria justificativa corresponent, existeix una abundant jurisprudència del Tribunal Suprem, secundada entre uns altres pel Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, que estableix la improcedència de l'exigència de taxes per l'aprovació de plans urbanístics que es basa, entre altres motius, en el fet que l'aprovació de tals plans respon a l'interés general de la comunitat en l'ordenació territorial.

En aquest sentit, i lloc que el desenvolupament d'activitats mineres és imprescindible per a garantir el subministrament de matèria primera a sectors que tenen un caràcter estratègic en la nostra Comunitat (ceràmic, marbre, construcció, formigons, ciments etc.), el CES-CV planteja el dubte de la procedència de l'exigència d'aquesta taxa.

Article 46. Es modifica el Capítol Únic del Títol XI "Taxes en matèria de benestar social", i els articles 309, 310 311 312 i 313, del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell.

El Comité considera que la redacció actual d'aquest article no deixa clara la inclusió de les famílies monoparentals com a beneficiàries de les exempcions i bonificacions aplicades a la taxa per serveis administratius i tècnics en matèria d'adopcions internacionals.

Article 47. 1 Es crea un epígraf 1.6 en la Tarifa 1 "Concessió d'autoritzacions per a la realització d'obres i instal·lacions en zones de domini públic de la carretera en sòl no classificat com a urbà o urbanitzable" de l'apartat Un de l'article 317 del

Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell.

El CES-CV entén que l'establiment d'un import per metre lineal pot tenir una incidència considerable en aquells casos en els quals la infraestructura existent utilitzada siga d'elevada longitud.

Article 67. Es modifica la Disposició addicional tretzena de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits.

El Comitè considera que els límits per a la base màxima anual d'aquesta deducció haurien de ser més elevats, amb la finalitat de millorar l'incentiu a l'activitat empresarial en el sector de la construcció, mitjançant l'accés d'un major nombre de persones a aquesta deducció.

Article 80. S'introdueix una Disposició Addicional en el Text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat per Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell.

El CES-CV estima que la retenció del crèdit hauria de limitar-se fins a l'import efectivament degut, i que podria regular-se la seua possible compensació.

Article 81. Es modifica l'apartat 1 , de l'article 1, de la Llei de la Generalitat 8/1985, de 31 de maig, de regulació de l'actuació financera de les Cooperatives amb Secció de Crèdit a la Comunitat Valenciana.

El Comitè proposa modificar la redacció de l'última frase de l'article de la següent manera: “...No podran pignorar-se ni gravar-se, en cap cas, de forma alguna *dits actius*.”

CAPÍTOL XI. REESTRUCTURACIÓ I RACIONALITZACIÓ DEL SECTOR PÚBLIC DE LA GENERALITAT

El CES-CV considera positiu l'objectiu de facilitar els tràmits de l'Administració Pública. No obstant açò, es troba a faltar una valoració de la reducció de costos que suposa la supressió dels ens públics arreplegada en aquest Capítol.

CAPÍTOL XVIII. DE LA MODIFICACIÓ DE LA LLEI 10/2000, DE 12 DE DESEMBRE, DE RESIDUS DE LA GENERALITAT

CAPÍTOL XIX. DE LA MODIFICACIÓ DE LA LLEI 13/2004, DE 27 DE DESEMBRE, DE LA GENERALITAT, DE CAÇA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

CAPÍTOL XXI. DE LA MODIFICACIÓ DE LA LLEI 11/1994, DE 27 DE DESEMBRE, DE LA GENERALITAT, D'ESPAYS NATURALS PROTEGITS DE LA COMUNITAT VALENCIANA

En relació a l'exposat en l'última observació de caràcter general d'aquest Dictamen, el CES-CV considera que les modificacions arrellegades en aquests tres capítols de contingut mediambiental i, en algun cas, d'acord a la normativa bàsica, haurien de regular-se en normes específiques i subjectes a la participació ciutadana i informació pública, tal com estableix la legislació vigent de la Comunitat Valenciana.

CAPÍTOL XXXI DE LA DURADA MÀXIMA I RÈGIM DEL SILENCI ADMINISTRATIU DE DETERMINATS PROCEDIMENTS

ANNEX A L'AVANTPROJECTE DE LLEI

El CES-CV entén que en els procediments en matèria de sanitat arrellegats en el Capítol XXXI i Annex, així com en els relatius a la retenció de pagaments per a l'extinció d'obligacions pendents entre l'Administració i terceres persones, hauria d'establir-se l'efecte positiu o estimatori del silenci administratiu, transcorregut el termini màxim de resolució, garantint així que els ciutadans obtinguen resposta expressa de l'Administració en els terminis establits.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos

VOT PARTICULAR

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS DE CCOO-PV I UGT-PV, AL DICTAMEN DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT.

Segons el que disposa l'Article trenta-quatre del vigent Reglament del CES-CV, en el termini establert, es presenta el *Vot Particular* al *Dictamen* emés en relació amb l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat Valenciana sense menyscapse de la coincidència amb la resta d'observacions formulades en el dictamen referit.

FONAMENTS

El present *Vot Particular* es presenta en atenció a la no inclusió en el dictamen de l'esmena presentada pel Grup I a la consideració del Ple del CES en ser rebutjada pel mateix en el debat del dictamen corresponent, ja que sotmesa a votació no va ser acceptada.

Article 142.- Sobre la modificació que planteja la Llei d'acompanyament pel que fa a la Llei de violència contra les dones de la CV.

Motivació:

Entenem que la modificació desvirtua l'esperit de la llei que va ser aprovada després d'una àmplia compareixença de tots els sectors implicats en la lluita contra la violència de gènere.

En ampliar el concepte d'agressor es dilueix la responsabilitat del company sentimental causant de l'assassinat d'un escandalós nombre de dones. La llei contra la violència contra les dones de la Comunitat Valenciana, naix basada en el principi de denunciar, castigar i corregir que els companys de les dones les consideren de la seua propietat.

Considerem que no té sentit ampliar els delictes sota la denominació de maltractador, perquè aqueixos delictes estan arrelats en el Codi Penal i s'aparta el focus de la problemàtica coneguda com a violència de gènere.

Per l'exposat, en el convenciment que mitjançant l'esmena que es planteja es manté el necessari consens amb el qual va ser aprovada l'actual Llei, sol·licitem que tingut per presentada dins del termini i en la forma escaient, tinga per presentat el present vot particular perquè sent unit a la resolució del ple, acompanye a l'Avantprojecte de Llei en la seua tramitació.

A València, a 21 d'octubre de 2013

Signat: Manuel Picó Tormo
Comissions Obreres del País Valencià

Signat: Juan J. Ortega Sánchez
Unió General de Treballadors del País Valencià