

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PORTS DE LA GENERALITAT

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 18 de novembre de 2013, emet el Dictamen següent.

I.- ANTECEDENTS

El dia 16 d'octubre de 2013 va tenir entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'Honorable Consellera d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei de Ports de la Generalitat, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei s'han remés a aquest organisme la memòria econòmica corresponent i l'informe de necessitat i oportunitat.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar a la Junta Directiva, en funcions de Comissió, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 29 d'octubre de 2013 es va reunir a València la Junta Directiva, actuant en funcions de Comissió. A la mateixa va assistir l'Il·lm. Sr. Carlos Eleno Carretero, Director General de Transports i Logística, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, qui va procedir a explicar l'avantprojecte objecte de dictamen.

Novament, en data 6 de novembre de 2013 es va reunir en sessió de treball la Junta Directiva, actuant en funcions de Comissió, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Ports de la Generalitat, el qual va ser elevat al Ple del dia 18 de novembre de 2013 i aprovat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 131 Articles, distribuïts en 7 Títols més el Títol Preliminar, amb els seus corresponents Capítols, Disposició Addicional Única, 3 Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i 3 Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** es justifica l'elaboració d'aquest Avantprojecte de Llei de Ports de la Generalitat, en la mesura que el desenvolupament de les competències de la Comunitat Valenciana en matèria de ports necessita la determinació d'un règim jurídic específic propi, resolent-se la situació provisional que comporta l'assumpció de determinades normes de la legislació estatal.

El **Títol Preliminar, "Disposicions Generals"**, (articles 1 a 4), delimita l'objecte, àmbit d'aplicació i finalitats de la Llei de Ports de la Generalitat, així com les funcions de l'administració portuària.

El **Títol I, "Domini públic portuari"**, consta de dos capítols. El Capítol I (articles 5 i 6) conté la regulació general del domini públic portuari, dedicant-se el Capítol II, (articles 7 a 17), a la planificació i obres portuàries. Aquest capítol compta amb quatre seccions. La secció primera aborda l'ordenació estructural, corresponent a la secció segona l'ordenació funcional. En la secció tercera s'estableix el règim de les obres portuàries, dedicant-se la secció quarta a la consideració urbanística dels ports.

El **Títol II, "Gestió del domini públic portuari"**, té per objecte la regulació dels usos al fet que poden destinar-se els diversos elements del sistema portuari de la Generalitat (Capítol I, articles 18 a 21), així com establir tot el necessari per a escometre la construcció de nous ports i ampliació dels ja existents (Capítol II, article 22), contenint la normativa essencial en matèria d'atorgament d'autoritzacions i concessions administratives, la seua extinció i la prestació de les garanties exigibles en cada cas (Capítol III, articles 23 a 51).

El **Títol III, "Gestió dels serveis portuaris"**, abasta els articles 52 a 63 de la Llei. En aquest es conté un catàleg dels serveis prestats en els ports de competència de la Generalitat, i la previsió que en cadascun d'aquests ports es prestaran els serveis que expressament es determinen, atenent als criteris d'oportunitat, disponibilitat i necessitat, arrellegant-se la figura de l'autoprestació de serveis portuaris (article 63).

El **Títol IV, "Taxes per ús i ocupació d'espais en els ports de la Generalitat en virtut d'autorització o concessió"**, es troba distribuït en cinc capítols. El Capítol I (articles 64 a 67) regula la taxa per ocupació. El Capítol II (articles 68 a 71) contempla la taxa per activitat. El Capítol III (articles 72 a 75) analitza la taxa per primera venda de peix i el Capítol IV (articles 76 a 79) arreplega la taxa per la utilització d'instal·lacions nàutic-esportives per a la prestació dels serveis portuaris en l'àmbit de la nàutica esportiva o d'esbarjo. Finalment, el Capítol V (articles 80 a 86) conté disposicions comunes a aquestes taxes.

El **Títol V, “Medi ambient i seguretat”**, arreplega els criteris legislatius més avançats i estableix l'obligació dels concessionaris d'executar i dur a terme la normativa i les directrius de l'administració portuària en matèries de medi ambient i de seguretat. En el Capítol I (articles 87 a 91) es contemplen les mesures de protecció i millora ambiental. Per la seua banda, el Capítol II (articles 92 a 94) conté plans d'autoprotecció, obligacions dels concessionaris en matèria de seguretat i autoprotecció i mesures de seguretat pública en el recinte portuari.

En el **Títol VI, “Transport marítim de competència autonòmica”** (articles 95 a 97), queden arreplegades normes específiques relatives al transport marítim de competència autonòmica. S'estableix l'àmbit d'aplicació i es regulen les autoritzacions i potestats d'inspecció i vigilància d'aquests serveis de transport.

Finalment, el **Títol VII** es dedica al **Règim de disciplina portuària**. El Capítol I d'aquest Títol (articles 98 a 116) regula la policia dels ports, donant cobertura a qüestions tan necessàries per a l'activitat portuària com l'adopció de mesures cautelars o coercitives, el desnonament o la immobilització i retirada de les embarcacions; mesures relatives a embarcacions, vehicles i objectes abandonats, mesures per a garantir la seguretat dels espais portuaris, així com mesures contra l'impagament de les tarifes pels serveis portuaris i d'execució forçosa dels actes de l'administració portuària. Per la seua banda, en el Capítol II (articles 117 a 131) s'estableix el règim i procediment sancionador així com la competència sancionadora.

La **Disposició Addicional Única** estableix la creació d'un Comitè de I+D+i (Investigació, Desenvolupament i innovació) i formació, per al compliment de les finalitats i funcions previstes en l'article 2 d) i 4.3 g) d'aquesta Llei. Aquest Comitè s'encarregarà de proposar programes de desenvolupament en aquestes matèries, canalitzarà les ajudes que s'establisquen amb altres organismes públics i coordinarà les accions específiques que mitjançant conveni puguen concretar-se entre l'administració portuària i l'Institut Portuari d'Estudis i Cooperació de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix que les autoritzacions que suposen ocupació de domini públic i les concessions vigents a l'entrada en vigor d'aquesta llei, seguiran subjectes a les mateixes condicions en què es van atorgar fins que transcórrega el termini pel qual van ser atorgades.

La **Disposició Transitòria Segona** assenyala que aquelles instal·lacions nàutic-esportives el títol de les quals habilitant finalitze durant els tres anys posteriors a l'entrada en vigor d'aquesta llei, podran mantenir, en règim d'autorització, les condicions establides en el títol extingit, durant un termini màxim de tres anys a explicar des de l'entrada en vigor de la llei.

La **Disposició Transitòria Tercera** estableix el règim aplicable als procediments administratius en tramitació, distingint quan es tracte d'autoritzacions o concessions en les quals únicament existisca un interessat i quan es tracte de concessions en què existisca pluralitat d'interessats.

La **Disposició Derogatòria Única** deroga aquelles disposicions d'igual o inferior rang que contradiguen o s'oposen a la present Llei; i en particular, l'article 54 de la Llei 11/2002, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i

d'Organització de la Generalitat, i el Capítol IX de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, excepte els apartats seté i vuité de l'article 70 d'aquest capítol.

La **Disposició Final Primera** assenyala que la present Llei es dicta a l'empara de les competències que corresponen a la Generalitat, de conformitat amb el que es disposa en l'article 148.1 6º i 4ª de la Constitució Espanyola i en l'article 49.1.15ª, 9ª i 13ª de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Final Segona** habilita al Consell i al conseller corresponent en matèria de ports, per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenvolupament, execució i compliment del que es disposa en la present Llei.

La **Disposició Final Tercera** estableix l'entrada en vigor de la present Llei l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV valora positivament l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de Ports de la Generalitat, en tant dota a la Comunitat Valenciana d'una norma pròpia adaptada a les característiques específiques del nostre sistema portuari, màxime quan la reforma de l'Estatut d'Autonomia operada per la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, reforça les possibilitats de desenvolupament de les atribucions competencials en els àmbits portuari i de transport marítim.

No obstant açò, aquest text normatiu emmalalteix d'un excessiu caràcter reglamentista. Malgrat açò, la Llei, en la seua Disposició Final Segona, habilita al Consell i al conseller competent en matèria de ports, a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenvolupament, execució i compliment del que es disposa en la present Llei.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 1. Objecte de la Llei i àmbit d'aplicació.

Article 95. Àmbit d'aplicació. Transport marítim de competència autonòmica.

A l'efecte d'aplicació de la present Llei, el CES-CV considera que planteja dubtes el punt c) de l'article 1 de l'avantprojecte, "transport marítim de competència autonòmica", quant a si el mateix es refereix a transport marítim entre tots els ports de la Comunitat Autònoma, incloent-se als Ports d'Interès General d'Estat, o si es refereix al transport marítim entre els ports de la nostra Comunitat, exclosos els anteriors.

Per açò, el CES-CV recomana una redacció més clara sobre aquest tema.

Article 4. Funcions de l'Administració portuària.

Amb la finalitat d'aclarir el contingut de l'article 4, el CES-CV entén que abans de determinar les funcions de l'administració portuària, hauria de definir-se qui és l'administració portuària.

Article 23. Autoritzacions i concessions. Regles generals.

En l'apartat 2 d'aquest article, en fer referència al terme “precari”, sembla incongruent la utilització d'aquest terme amb les contraprestacions correlatives de les taxes d'activitat i d'ocupació, que suposen el pagament de quanties econòmiques, la qual cosa contradiu el terme de precari.

Article 28. Modificació de les autoritzacions.

Article 29. Revocació de les autoritzacions.

El CES-CV entén que existeix un tractament diferent entre la figura de *modificació* de l'autorització d'ocupació de domini públic portuari i la de *revocació* de l'autorització d'ocupació de domini públic portuari, en matèria del dret a indemnització.

Pel que fa referència al *tractament de la modificació d'autorització d'ocupació*, existeix la possibilitat del dret a indemnització. No obstant açò, la *revocació unilateral* no dóna lloc a indemnització alguna, la qual cosa sembla induir al fet que es pugui estimar l'existència d'un tracte discriminatori.

Article 87. Mesures de protecció ambiental.

En matèria de protecció i millora ambiental, el CES-CV considera adequat donar una nova redacció a l'apartat a) del punt 2 d'aquest article, amb el següent tenor:

a) “Recollida selectiva dels residus generats per l'activitat portuària, evitant sempre que siga possible la seua eliminació i fomentant la *seua valorització i reciclatge*”.

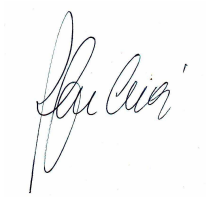
Article 126. Quantia de les sancions.

En primer lloc, el CES-CV ha apreciat un error en la referència als articles corresponents a infraccions lleus, greus i molt greus, havent de corregir-se la seua numeració, ja que les infraccions lleus vénen contemplades en l'article 120 en lloc del 110, les greus en l'article 121 i no en el 111 i les molt greus en l'article 122, en lloc de l'article 112.

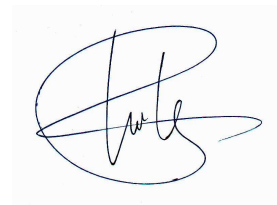
D'altra banda, a més de la tipificació de les infraccions en lleus, greus i molt greus, el CES-CV considera que dins de cadascuna d'aquestes hauria d'existir una graduació i, per tant, diferenciar-se grau mínim, mig i màxim; tot açò amb la finalitat d'evitar una excessiva discrecionalitat a l'hora de quantificar l'import de la sanció i eludisca qualsevol desproporció en l'aplicació.

V.- CONCLUSIONS

El Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Ports de la Generalitat, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.



Vist i plau
El president
Rafael Cerd  Ferrer



La secretària general
M  José Adalid Hinarejos

VOT PARTICULAR

DELS MEMBRES DEL GRUP I, REPRESENTANTS D'UGT-PV I CCOO-PV, AL DICTAMEN DEL CES-CV, APROVAT PEL PLE ORDINARI REALITZAT EL DIA 18 DE NOVEMBRE DE 2013, RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PORTS DE LA GENERALITAT,

A l'empara del que es disposa per l'Article 21.4, de la vigent Llei del CES CV, observats els requisits establits pel vigent article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el vot particular al dictamen emés, en relació amb l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de Ports, sense menyscapte de la coincidència amb la resta d'observacions formulades en el referit dictamen.

FONAMENTS

El present vot particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen, de les esmenes presentades pel Grup I a la consideració del Ple del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, sobre les quals no va haver-hi unanimitat. Sotmeses a votació, no van ser acceptades.

Els components del Grup I consideren l'especial abast i benefici per a les empreses establides o que en un futur puguen establir-se en els àmbits portuaris de l'Administració portuària de la Generalitat, així com per a la ciutadania que usa i gaudeix els espais portuaris. Per açò, entenen que haurien de constar les següents modificacions que mitjançant les esmenes es pretenien.

Article 87. Mesures de protecció ambiental

4. L'administració portuària adoptarà en els espais portuaris un sistema de gestió ambiental certificat. Anualment l'administració portuària elaborarà una memòria ambiental sobre la situació dels espais portuaris.

Motivació:

Tenint en compte la diversitat d'activitats empresarials que es desenvolupen o poden desenvolupar-se en l'àmbit d'un espai portuari, comportant algunes d'elles riscos per al medi ambient, l'adopció per part de l'administració portuària d'un sistema de gestió ambiental certificat, suposa no solament la millora en la gestió dels riscos ambientals, sinó la constància que s'opera baix paràmetres de qualitat ambiental constatables, assumpte de clar benefici per al conjunt de la comunitat portuària.

L'adopció d'aquest sistema ha de ser a càrrec de la Generalitat, com a administració portuària.

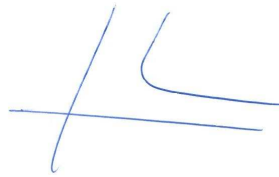
Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Ports de la Generalitat

Per l'exposat, en el convenciment que les esmenes plantejades al Ple poden reportar beneficis a les empreses establides o que en un futur puguen establir-se en l'àmbit dels ports de titularitat de la Generalitat, sol·licitem tinga per presentat aquest vot particular perquè sent unit a la resolució del Ple, acompanye a l'Avantprojecte de Llei en la seua tramitació.

A València, a 18 de novembre de 2013



Signat: Manuel Picó Tormo
Comissions Obreres del País Valencià



Signat: Juan J. Ortega Sánchez
Unió General de Treballadors del País Valencià