

**INFORME A INICIATIVA PRÒPIA ALS  
AVANTPROJECTES DE LLEI DE LA GENERALITAT,  
DE LES INSTITUCIONS CONSULTIVES DE LA  
GENERALITAT VALENCIANA**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/1993, de 7 de juliol, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 15 de febrer de 2013, emet el següent Informe a iniciativa pròpia, segons el que es disposa en l'article 4 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.*

**I.- ANTECEDENTS**

El dia 16 de gener de 2013 va tenir entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'Honorable Conseller de Governació i Justícia, pel qual se sol·licitava l'emissió dels corresponents dictàmens preceptius, amb caràcter d'urgència, als Avantprojectes de Llei de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana; del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana; de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i del Consell Valencià de Cultura, a tenor del que es disposa en l'article 3.1. a) i b) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més dels Avantprojectes de Llei es va remetre la documentació que a continuació es relaciona:

- Resolució del Conseller de Governació i Justícia pel qual s'acorda iniciar el procediment d'elaboració dels Avantprojectes de Llei.
- Memòria sobre legalitat, oportunitat i conveniència dels Avantprojectes de Llei.
- Memòria econòmica als Avantprojectes de Llei.
- Informe sobre l'Impacte de gènere.
- Informe sobre coordinació informàtica.
- Informe de la Direcció general de Pressupostos, de conformitat amb el previst en l'article 28 bis) del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat.
- Informe de la Sotssecretària de la Conselleria de Governació i Justícia.

El dia 18 de gener de 2013, el President del CES-CV va remetre escrit al Conseller de Governació i Justícia, en el qual es comunicava l'acord de la Junta Directiva de sol·licitar la modificació del caràcter d'urgència en la tramitació de l'emissió dels preceptius dictàmens per la del caràcter ordinari. Açò permetia disposar d'un major temps compatible amb la rapidesa que es pretén en la tramitació dels avantprojectes que afecten a les Institucions estatutàries.

També el dia 18 de gener de 2013, es va enviar carta al President del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana; al President de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i al President del Consell Valencià de Cultura, en la qual s'informava de l'entrada dels diferents Avantprojectes de Llei de la Generalitat, d'aquestes Institucions valencianes i se sol·licitaven suggeriments als mateixos, com a coneixedors de les pròpies Institucions, en llaures a facilitar la funció consultiva del Comitè en els diferents dictàmens a aquests Avantprojectes de Llei.

Referent a açò, en data 28 de gener de 2013, es va rebre escrit del President del Consell Valencià de Cultura, que adjuntava les consideracions realitzades pel Ple de la Institució, en la seua sessió de 25 de gener de 2013, sobre l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Valencià de Cultura. En data 6 de febrer es va rebre correu electrònic per part del President del Consell Jurídic Consultiu, en el qual es van adjuntar observacions a l'Avantprojecte de Llei i en data 7 de febrer de 2013, es va rebre correu electrònic amb els suggeriments de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua a l'Avantprojecte de Llei.

El dia 24 de gener de 2013 es va reunir, en sessió de treball, la Junta Directiva per a elaborar els Projectes de Dictàmens als Avantprojectes de Llei, de la Generalitat de les Institucions consultives de la Generalitat. A la mateixa va assistir el Sr. José Manuel Miralles Piqueres, Director General de Coordinació del Desenrotllament Estatutari, de la Conselleria de Governació i Justícia, explicant als membres de la Junta Directiva el contingut dels citats Avantprojectes de Llei de la Generalitat i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

En data 28 de gener de 2013, es va reunir la Junta Directiva per a continuar amb els treballs d'elaboració del Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana. I en data 4 de febrer de 2013, la reunió de la mateixa va concloure l'elaboració del Projecte de Dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 4 de febrer de 2013 i aprovat per unanimitat segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Novament, en data 8 de febrer de 2013, es va reunir la Junta Directiva per a continuar amb l'elaboració dels Projectes de Dictàmens a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana; a l'Avantprojecte de Llei de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i a l'Avantprojecte de Llei del Consell Valencià de Cultura.

Finalment, en data 15 de febrer de 2013, es va reunir la Junta Directiva per a concloure l'elaboració dels Projectes de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana; a l'Avantprojecte de Llei de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i a l'Avantprojecte de Llei del Consell Valencià de Cultura que van ser elevats al Ple del dia 15 de febrer de 2013 i aprovats per unanimitat segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

## **II.- CONTINGUT**

**L'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana**, que s'ha dictaminat consta d'una Exposició de Motius, vint-i-vuit articles dividits en sis Títols, tres Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria i tres Disposicions Finals.

**L'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana** que s'ha dictaminat consta d'una Exposició de Motius, vint-i-sis articles dividits en Títol Preliminar, cinc Títols, tres Disposicions Addicionals, tres Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i tres Disposicions Finals.

**L'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua** que s'ha dictaminat consta d'una Exposició de Motius, vint-i-set articles dividits en Títol Preliminar i cinc Títols, tres Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria i tres Disposicions Finals.

**L'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, del Consell Valencià de Cultura** que s'ha dictaminat consta d'una Exposició de Motius, vint-i-quatre articles dividits en Títol Preliminar, cinc Títols, tres Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i tres Disposicions Finals.

## **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

Des del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana es vol elevar una sèrie de consideracions generals comunes relatives a tots els Avantprojectes de Llei de les Institucions estatutàries per a remetre-les tant al Consell com als Corts Valencianes, que es concreten en les **següents**:

**1ª.-** El CES-CV vol ressaltar la importància d'aquestes quatre Institucions consultives que formen part del conjunt d'Institucions d'autogovern de la Comunitat Valenciana que constitueixen la Generalitat, al costat de la Sindicatura de Comptes i a la Sindicatura de Greuges, que singularitza el nostre sistema autonòmic, previst en l'article

20, punts 1 i 3 de la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de Reforma de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

**2<sup>a</sup>.**- El Comit  valora adequadament l'esperit de les noves lleis, en el sentit d'adaptar aquestes Institucions a la nova situació derivada de la reforma estatutària operada en la Llei Org nica 1/2006, de 10 d'abril, de Reforma de la Llei Org nica 5/1982, d'1 de juliol, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, ja que entre els motius d'aquesta reforma es trobava el reconeixement de la Comunitat Valenciana com a Nacionalitat Hist rica per les seues arrels històriques, per la seua personalitat diferenciada, per la seua llengua i cultura i pel seu Dret Civil Foral, tots ells considerats com a principals senyals d'identitat de la nostra Comunitat.

**3<sup>a</sup>.**- El CES-CV considera que les modificacions de l'estructura i composició d'aquestes Institucions que s'arplega en els diferents Avantprojectes de Llei, no suposa necessàriament la reducció pressupostària que es pretén, ajustada als principis d'austeritat i efici cia perseguits pel Consell. En aquest sentit, caldria adoptar altres mesures econòmiques encaminades a racionalitzar i adequar les partides de despesa de funcionament dins dels pressupostos de les pròpies Institucions valencianes.

**4<sup>a</sup>.**- El Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana entén que en les lleis de creació d'aquestes Institucions s'arplega la voluntat del legislador d'establir la condició d'inamovibilitat als membres durant el seu mandat i que aquesta voluntat pot entrar en contradicció amb la redacció donada en les Disposicions Transitòries dels diferents Avantprojectes de Llei.

**5<sup>a</sup>.**- El CES-CV entén que la reducció del nombre de membres i de consellers i conselleres, previst en els diferents avantprojectes de llei, pot afectar a l'actual i vigent representació territorial, professional, sectorial i de les organitzacions representatives de la societat civil del Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana; del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana; de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua i del Consell Valencià de Cultura, així com al normal acompliment de les funcions atribuïdes.

En el cas concret del CES-CV aquesta reducció entraria en contradicció amb la voluntat del legislador expressada en l'Avantprojecte de llei del Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, en relació a respectar en la composició del Ple la major coherència amb la realitat intersectorial i territorial.

**6<sup>a</sup>.**- El Comit  considera oportú i necessari homogeneïtzar les condicions laborals del personal al servei d'aquestes Institucions, així com de garantir l'estabilitat, seguretat i formació professional, entre altres aspectes, del mateix.

7<sup>a</sup>.- La desfavorable situació econòmica actual fa necessari que als sempre vigents principis d'eficàcia i eficiència en l'ús dels recursos públics, s'afigen mesures d'austeritat, racionalització i optimització dels mateixos.

Les Institucions d'autogovern de la Comunitat Valenciana que conformen la Generalitat no han sigut alienes a aquesta situació. En el cas concret del CES-CV, a l'eficiència i eficàcia en el funcionament intern, que ha vingut exercint des de la seua creació, s'ha afegit l'austeritat pressupostària.

Igual que la resta d'Institucions, el pressupost per a l'exercici de 2013 s'ha reduït per sobre del quinze per cent, percentatge més del doble del que s'ha minorat el Pressupost de la Generalitat. Aquesta situació ha reduït el pes relatiu de les quatre Institucions situant-ho en un 0,06% del total del Pressupost de la Generalitat per a l'any 2013.

Com ja hem indicat, sent conscients que les Institucions no han de quedar al marge del gran esforç que està duent a terme el conjunt de la societat valenciana, tampoc poden renunciar a ser elements clau de la participació de la societat civil i de l'aprofundiment del sistema democràtic.

#### **IV.- CONCLUSIONS**

El CES-CV emet aquest Informe a iniciativa pròpia com a conclusió general de la tramitació dels dictàmens preceptius dels Avantprojectes de Llei de la Generalitat sobre les Institucions estatutàries valencianes, i espera que amb les observacions que aquest òrgan consultiu ha efectuat, i les millores que en el posterior tràmit parlamentari es realitzen sobre els mateixos, pugan donar-se compliment als objectius previstos.

Vist i plau  
El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretària general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*