

## **DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE PESCA CONTINENTAL**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 30 d'abril de 2014, emet el següent Dictamen.*

### **I.- ANTECEDENTS**

El dia 2 d'abril de 2014 va tenir entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'Honorable Consellera d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Pesca Continental, segons el que disposa l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei s'han remés a este organisme la memòria econòmica, memòria justificativa, informe sobre l'impacte de gènere, informe relatiu a la coordinació informàtica i documentació addicional a l'expedient de l'avantprojecte de llei.

L'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Pesca Continental s'ha remés al CES-CV sense haver sigut emés informe previ del Consell Assessor i de Participació de Medi ambient (CAPMA).

A més, cal indicar que el text remés no arreblega determinades al·legacions que al seu dia van ser aprovades per la Direcció General del Medi Natural

De forma immediata el President del CES-CV va convocar a la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 15 d'abril de 2014 es va reunir a València la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient. A la mateixa va assistir el Sotsdirector General del Medi Natural, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, el Sr. Juan Ors Martínez, acompanyat del Cap de Secció de Caça i Pesca, el Sr. José Ricardo García Post, els qui van procedir a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Novament, en data 24 d'abril de 2014 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient a fi d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Pesca Continental, el qual va ser elevat al Ple del dia 30 d'abril de 2014 i aprovat, per unanimitat.

## II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 69 Articles, distribuïts en 7 Títols, amb els seus corresponents Capítols, 10 Disposicions Addicionals, 6 Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i 2 Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** es justifica l'elaboració d'este Avantprojecte de de la Generalitat, de Pesca Continental, en la mesura que el desenrotllament de les competències exclusives que en matèria de pesca ostenta la Generalitat, fan necessari adequar la pràctica de la pesca en el nostre territori a la nova normativa europea i estatal actual, en haver quedat parcialment obsolet el vigent marc legal estatal.

El **Títol I, “Disposicions Generals”**, (articles 1 a 6) determina l'objecte de la llei, defineix determinats conceptes que van a ser utilitzats al llarg de l'articulat de la mateixa i estableix qui exercirà les competències que es deriven de l'aplicació de la present Llei. Així mateix, estableix el límit de les aigües continentals sense perjudici de la coordinació necessària entre les administracions competents en el relacionat amb la pesca marítima, en llaures a garantir la correcta gestió, conservació i aprofitament d'espècies eurihalinas.

El **Títol II, “De l'exercici de la pesca”**, es troba estructurat en quatre capítols. El Capítol I (articles 7 a 9) conté els requisits per a poder pescar i les diferents classes de llicència de pesca. El Capítol II (article 10) arreplega les espècies susceptibles de ser pescades en les aigües continentals de la Comunitat Valenciana, així com els requisits per a la declaració d'una espècie com pescable i les seues talles. Per la seua banda, el Capítol III (articles 11 a 18) analitza els diferents tipus de pesca, dedicant-se el Capítol IV (articles 19 i 20) a la formació del pescador, a través d'escoles de pesca i a la celebració de jornades educatives de pesca.

El **Títol III, “De la protecció dels serveis piscícoles i els seus hàbitats”**, abasta els articles 21 a 28 de la Llei. En el mateix es regulen les mesures de protecció i conservació dels recursos piscícoles i els seus hàbitats davant els múltiples impactes o activitats als quals s'enfronta, amb la finalitat d'activar mecanismes que eviten la repetició del succés.

En el **Títol IV, “Classificació de les masses d'aigua a l'efecte de pesca i de la seua gestió”**, articles 29 a 39, s'estableix la classificació i gestió de les diferents masses d'aigua a l'efecte de pesca: reserves de pesca, reserves ictiogéniques, escenaris esportius, vedats de pesca i procediment per a la seua creació i concessió, zones lliures, zones humides, aigües de pesca privada i zones de pesca prohibida. Així mateix, s'estableixen les obligacions dels titulars d'escenaris esportius, vedats de pesca i aigües de pesca privada.

En el **Títol V, “De la planificació i ordenació piscícola”**, (articles 40 a 44), queden concretats els instruments de planificació i ordenació piscícola mitjançant l'establiment de plans generals, plans especials, ordes de vedes i projectes tècnics d'ordenació piscícola.

El **Títol VI, “Del foment i la gestió dels recursos pesquers continentals a través de repoblacions o soltes”**, (articles 45 a 47), es regulen els principis per al foment dels recursos pesquers continentals, a través de les repoblacions o soltes. A més, s'estableixen els principis i cauteles per a tals tipus d'actuacions, que serà desenrotllat pel Pla General de Gestió de Pesca Continental de la Comunitat Valenciana.

Finalment, el **Títol VII** es dedica al **Règim sancionador**. El Capítol I d'este Títol (articles 48 a 54) estableix l'acompliment de la funció de policia i vigilància de l'activitat piscícola a la Comunitat, que serà duta a terme pels agents mediambientals de la Generalitat i els guardes jurats de pesca, establint-se les seues funcions i formació. El Capítol II (articles 55 a 58) enumera i tipifica les infraccions a esta Llei. En el Capítol III (articles 59 a 63) s'arreglen tant les sancions com a indemnitzacions, així com el comís d'aquells mitjans utilitzats amb els quals s'haja comés la infracció. Finalment, el Capítol IV (articles 64 a 69) es dedica al règim i procediment sancionador.

La **Disposicions Addicional Primera, Segona i Tercera** estableixen la pesca en aigües limítrofes amb altres autonomies, així com els efectes de les llicències de pesca recreativa o esportiva expedides per altres Comunitats Autònomes, fent un esment especial a la pesca en el Llac de l'Albufera.

La **Disposició Addicional Quarta** defineix que és una entitat de custòdia a l'efecte d'esta Llei.

La **Disposició Addicional Cinquena**, regula les repoblacions amb exemplars de truita arc de Sant Martí.

La **Disposició Addicional Sisena** disposa que en el termini de dos anys a partir de l'entrada en vigor d'esta llei, es procedirà a la revisió de totes les concessions de vedats de pesca recreativa o esportiva, no podent recaure en una mateixa entitat més de dues concessions.

La **Disposició Addicional Setena** preveu la destrucció per part de l'administració competent de tots aquells objectes utilitzats per a cometre una infracció, que hagen sigut decomissats dos anys abans de l'entrada en vigor d'esta Llei.

La **Disposició Addicional Octava** assenyala què es consideren Plans Especials Aprovats, a l'efecte d'esta Llei.

La **Disposició Addicional Novena** regula la pràctica de la pesca sense mort de l'espècie Black Bass.

La **Disposició Addicional Desena** estableix que les actuacions previstes en esta Llei tindran en compte les competències que l'òrgan responsable de gestió de conca tinga assumides per a si.

La **Disposició Transitòria Primera** prorroga l'orde de vedes, fins a l'aprovació d'orde prevista en els articles 40 i 43 d'esta Llei.

La **Disposició Transitòria Segona** fa referència a l'ús del plom en la pesca esportiva.

La **Disposició Transitòria Tercera** estableix que el termini per a la identificació d'embarcacions dedicades a la pesca professional serà de tres mesos, a explicar des de la resolució de la Direcció General competent, que establisca les característiques de la matrícula i la seua col·locació en l'embarcació.

La **Disposició Transitòria Quarta** determina que, a l'efecte de garantir la mobilitat de les espècies aquàtiques, en el termini de dos anys serà necessari, per part dels responsables de preses o titulars presentar, un projecte de pas o escala, o un pla de trasllats d'espècies migratòries; o ambdues coses.

La **Disposició Transitòria Cinquena** estableix la necessitat d'inscripció, en el termini d'un any a partir de l'entrada en vigor de la Llei, de les instal·lacions destinades total o parcialment a la producció d'espècies per a solta de peixos en el Registre Oficial d'Instal·lacions d'Aqüicultura d'Aigües Continentals de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Transitòria Sisena** assenjala que el començament del còmput de 25 anys de la concessió dels vedats existents, començarà a explicar a partir de l'entrada en vigor d'esta Llei.

La **Disposició Derogatòria Única** deroga aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen o contradiguen el que es disposa en la present Llei.

La **Disposició Final Primera** habilita al Consell per a dictar quantes disposicions siguen precises per a l'execució i desenrotllament del que es disposa en la present Llei.

Finalment, la **Disposició Final Segona** estableix l'entrada en vigor de la present Llei l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

El CES-CV considera que seria convenient arregar en un sol article de la Llei, les diverses definicions que apareixen disperses al llarg del text normatiu.

D'altra banda, el Comité entén que la Llei hauria de possibilitar la creació d'un consell assessor i de consulta en matèria de pesca continental, similar al que es va crear en virtut de la Disposició Addicional Sisena de la Llei 13/2004, de 27 de desembre, de la Generalitat, de Caça de la Comunitat Valenciana.

Finalment, el Comité entén que donat el posterior desenrotllament reglamentari, la Memòria Econòmica elaborada per la Direcció General de Medi Natural hauria d'arregar una anàlisi econòmica més detallada.

#### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

##### **Exposició de Motius**

El CES-CV estima convenient que en l'Exposició de Motius es faça referència a la necessitat que el text normatiu mantinga la consonància amb la planificació hidrològica que es duu a terme d'acord amb els requisits establits en la Directiva Marc de l'Aigua (Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000).

##### **Article 3. Aigües continentals i tipus**

A l'efecte de criteris de classificació arrellegats en este article, el CES-CV entén que hauria d'explicar-se l'objecte d'esta classificació.

##### **Article 5. De la propietat**

Amb la finalitat d'aclarir el contingut de l'apartat 1 d'este article, atès que es tracta d'una llei de pesca, sembla més oportú referir-se a "espècies objecte de pesca" en lloc d'enumerar una sèrie d'espècies presents en les aigües continentals.

##### **Article 7. Requisits per a poder pescar**

El CES-CV entén que per a poder pescar en les masses d'aigua dels tipus A i B, seria convenient disposar-se d'un segur de responsabilitat civil per danys a tercers i segur de danys propis per accident durant la pràctica esportiva.

##### **Article 10. Espècies pescables i classificació**

En el punt 1 d'este article el Comité considera que hauria d'establir-se, en el posterior desenrotllament reglamentari, una limitació respecte al pes i la quantitat de les espècies susceptibles de ser pescades, tal com succeeix en la pesca marítima.

D'altra banda, el punt 4 assenyala que una mateixa espècie podrà, excepcionalment, tenir la consideració d'aclimatada o invasora en funció del lloc o mitjà on es trobe. El CES-CV entén que en tractar-se d'una excepcionalitat, el servei competent en esta matèria hauria d'emetre una resolució sobre tal consideració.

##### **Article 15. Pesca professional**

En fer esment als mètodes de captura de pesca professional, el CES-CV entén que les dimensions de les arts de pesca haurien de determinar-se reglamentàriament.

**Article 23. Obstacles i concessions**

**Disposició Transitòria Quarta**

Les mesures arreplegades en els punts 1 i 2 de l'article 23, juntament amb el contingut de la Disposició Transitòria Quarta d'este Avantprojecte de Llei pot produir una inseguretat jurídica, si l'establert en els mateixos s'aplicara amb caràcter retroactiu. En tal sentit, el CES-CV proposa que només siga aplicable a les noves instal·lacions, ja que la desproporcionalitat de la mesura pot ser tècnica i econòmicament inviable per a les instal·lacions ja existents. A este efecte, el CES-CV considera convenient que el Consell sol·licite als òrgans de conca la realització dels estudis pertinents sobre este tema.

En este sentit, el Comité vol deixar constància que les competències matèria d'este article corresponen als organismes de conca.

**Article 39. Obligacions dels titulars d'escenaris esportius, vedats de pesca i aigües de pesca privada**

El CES-CV entén que la redacció del punt 2 d'este article no s'ajusta al concepte de taxa, en sotmetre una declaració a la meritació d'una taxa, i no el servei o exercici d'una activitat.

**Article 46. Garanties sanitàries, transport i actes de solta**

**Article 47. Dels centres de cria per a alliberament d'espècies pescables en les aigües continentals i registre**

Les atribucions i competències arreplegades en el punt 3 de l'article 46 i en el punt 7 de l'article 47 haurien de ser exercides pels Agents Mediambientals de la Generalitat, els qui tenen assignades les funcions i tasques pròpies d'inspecció, vigilància i control, entre unes altres, en matèria mediambiental, incloses les activitats de pesca, segons l'Acord de 25 de juliol de 2000, de Govern Valencià, pel qual s'aprova el pla d'ocupació relativa al personal dels col·lectius d'agents forestals/mediambientals i zeladors forestals.

**Nova Disposició Transitòria**

El CES-CV proposa afegir una nova Disposició Transitòria en la qual es determine un termini temporal per a l'aprovació del Pla General de Pesca Continental de la Comunitat Valenciana i per al posterior desenrotllament reglamentari d'esta Llei.

**Disposició Final Primera**

El CES-CV recomana que el Consell hauria de fixar un termini raonable per al posterior desenrotllament reglamentari de la Llei.

**V.- CONCLUSIONS.**

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Pesca Continental, sense perjudici de les consideracions que puguem realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.



Vist i plau  
El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*



La secretària general  
*Mª José Adalid Hinarejos*