

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA
GENERALITAT, D'HISENDA PÚBLICA, DE
SUBVENCIONS I DEL SECTOR PÚBLIC
INSTRUMENTAL**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 12 de setembre de 2014, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 8 d'agost de 2014 va tenir entrada en la seu del CES-CV, escrit del Conseller d'Hisenda i Administració Pública, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, de subvencions i del sector públic instrumental, segons el que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei s'han remés a este organisme la Memòria econòmica i la Memòria Justificativa de la directora general de Pressupostos de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar a la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 1 de setembre de 2014 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions. A la mateixa va assistir la Il·lma. Sra. Julia Cuello España, directora general de Pressupostos de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, que va procedir a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Novament, en data de 10 setembre de 2014 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, de subvencions i del sector públic instrumental, el qual va ser elevat al Ple del dia 12 de setembre de 2014 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 177 articles, distribuïts en deu Títols, amb els seus corresponents Capítols, vuit Disposicions Addicionals, vuit Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i quatre Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** s'exposen les principals raons que impulsen i justifiquen l'Avantprojecte de Llei, en el contingut de la qual es distingeixen tres parts diferenciades encara que vinculades entre si, com són en primer lloc, la regulació pròpiament del règim econòmic financer del sector públic de la Generalitat; en segon lloc, s'inclou un títol específic en el qual s'arreplega el règim jurídic bàsic del sector públic instrumental i en tercer lloc, s'incorpora la normativa general de la Comunitat Valenciana en matèria de subvencions.

El **Títol I, “De l'àmbit de l'aplicació i de l'Hisenda de la Generalitat”**, en els articles 1 a 23 conté dos Capítols. En el primer Capítol, articles 1 a 5, amb el títol “Àmbit d'aplicació i organització del sector públic de la Generalitat” fixa l'àmbit objectiu i subjectiu de la llei. En ells s'arreplega l'objecte, la definició del sector públic de la Generalitat, la seua estructura, el seu règim econòmic-pessupostari i la seua normativa reguladora. En el Capítol II, articles 6 a 23, “Del règim de l'Hisenda Pública de la Generalitat”, es regula el règim de l'Hisenda Pública de la Generalitat i es presenta amb quatre Seccions. La Secció 1^a. Drets de l'Hisenda Pública de la Generalitat, articles 6 a 8. La Secció 2^a. Règim jurídic dels drets de naturalesa pública de l'Hisenda Pública de la Generalitat, articles 9 a 16, amb els límits, prerrogatives i naixement, adquisició i extinció dels drets; la providència de constrenyiment, l'ajornament o fraccionament de deutes; les compensacions; la prescripció dels drets o els interessos de demora. La Secció 3^a. Règim jurídic dels drets de naturalesa privada de l'Hisenda Pública de la Generalitat, amb l'article 17. I la Secció 4^a. Les obligacions de l'Hisenda Pública de la Generalitat, articles 18 a 23, que conté les fonts de les obligacions, la exigibilitat, l'extinció, les prerrogatives, els interessos de demora i la prescripció.

El **Títol II, “Dels pressupostos de la Generalitat”**, es troba estructurat en sis capítols. El Capítol I. Principis i regles de programació i de gestió pressupostària, comprèn els articles 24 a 26, amb els principis i regles de programació i gestió pressupostària i els informes. El Capítol II. Programació pressupostària i objectiu d'estabilitat, articles 27 a 29, amb els escenaris pressupostaris plurianuals i l'objectiu d'estabilitat, els programes plurianuals i l'avaluació. I el Capítol III. Contingut, elaboració i estructura, articles 30 a 38, es presenta amb tres Seccions. La Secció 1^a. Contingut i principis d'ordenació, articles 30 a 32, amb la definició, l'abast subjectiu i contingut i els crèdits i programes de despesa. La Secció 2^a. Elaboració del pressupost, articles 33 a 35, que conté el procediment d'elaboració, la remissió a Les Corts i la pròrroga dels Pressupostos de la Generalitat. I la Secció 3^a. Estructura dels pressupostos, articles 36 a 38, amb l'estructura dels pressupostos i la dels estats de despeses i d'ingressos dels Pressupostos de la Generalitat. El Capítol IV. Dels crèdits i les seues modificacions, articles 39 a 51 conté dues seccions. La Secció 1^a. Disposicions generals, articles 39 a 43, amb l'especialitat dels crèdits, els compromisos de despesa de caràcter plurianual, les despeses de tramitació anticipada, les adquisicions d'immobles amb

pagament diferit i el fons de contingència. I la Secció 2^a. De les modificacions de crèdit, articles 44 a 51, amb la modificació dels crèdits inicials, la incorporació de crèdit, els crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit, les ampliacions i les transferències de crèdit, les generacions de crèdit i anul·lacions i les bestretes de tresoreria. El Capítol V. Del sector públic empresarial i fundacional, articles 52 a 55, amb la regulació del pressupost, el programa d'actuació plurianual, les modificacions pressupostàries i el contracte-programa. I el Capítol VI. De la gestió pressupostària, articles 56 a 66, amb la regulació de la gestió economicofinancera, la no disponibilitat dels crèdits, les fases d'execució del pressupost de despeses, les competències en matèria de gestió de despeses, l'ordenació de pagaments, l'embargament de drets de cobrament, els pagaments indeguts i reintegraments, les bestretes de caixa fixa, els pagaments a justificar, la gestió del pressupost d'ingressos i les devolucions d'ingressos.

El Títol III, “Tresoreria de la Generalitat”, abasta els articles 67 a 79 de la Llei i conté dos capítols. En el Capítol I. Disposicions Generals, articles 67 a 68, s'arregla el concepte i les funcions. En el Capítol II. De la Gestió de la Tresoreria, articles 69 a 79, es regula el pressupost monetari, el procés de pagaments, els criteris d'ordenació de pagament, la situació dels fons i règim d'autoritzacions, la coordinació de la tresoreria en l'àmbit del sector públic instrumental de la Generalitat, els ingressos i mitjans de pagament, les necessitats de tresoreria, la bestreta de tresoreria als ens del sector públic instrumental de la Generalitat, la caixa de dipòsits i fiances i el fraccionament de pagaments.

En el **Títol IV, “Deute públic”,** articles 80 a 88, s'estableixen les operacions d'endeutament, les operacions a llarg termini, l'autorització d'endeutament, la formalització d'operacions, la cobertura pressupostària de les despeses derivades del deute, la comptabilització, els beneficis, la prescripció i l'endeutament del sector públic instrumental de la Generalitat i altres ens adscrits.

El Títol V, “Règim d'avals”, articles 89 a 91, amb l'objecte, les competències en l'atorgament d'avals i els avals a prestar pel sector públic instrumental de la Generalitat.

En el **Títol VI “Del control intern de la gestió economicofinancera efectuada per la Intervenció General de la Generalitat”,** articles 92 a 123, es troben quatre Capítols. El Capítol I. Normes Generals, articles 92 a 96, que preveu l'àmbit i exercici del control, els objectius del control, els principis d'actuació i prerrogatives, els deures i facultats del personal controlador, deure de col·laboració i assistència jurídica i els plans anuals i elevació al Consell d'informes generals. El Capítol II. Funció interventora, articles 97 a 107 es presenta amb dues seccions. La Secció 1^a. Exercici de la funció interventora sobre l'Administració de la Generalitat i els seus organismes autònoms, articles 97 a 106, conté la definició, l'àmbit d'aplicació, les competències, les modalitats i exercici de la funció interventora, la no subjecció a fiscalització prèvia, la fiscalització i intervenció prèvia, la fiscalització prèvia i intervenció de pagaments a justificar i bestretes de caixa fixa, el resultat de la fiscalització i les objeccions, les discrepàncies i l'omissió de la fiscalització. La Secció 2^a. Règims especials de fiscalització, article 107 regula el control previ sobre altres entitats del sector públic de la Generalitat. El Capítol III. Del Control financer, articles 108 a 118 conté tres seccions. La Secció 1^a. Del control financer permanent, articles 108 a 112, amb el concepte, l'àmbit d'aplicació, el contingut del control financer permanent, els informes de control financers permanent i

els informes d'actuació i seguiment de mesures correctores. La Secció 2^a. Del control financer de subvencions, articles 113 a 116, amb l'objecte de control financer de subvencions, el procediment de control financer de subvencions, la documentació de les actuacions de control financer i els efectes dels informes de control financer. La Secció 3^a. Dels controls financers específics, articles 117 a 118, amb el concepte i el programa anual de controls financers específics i els informes. El Capítol IV. De l'auditoria pública, amb tres seccions. La Secció 1^a. Normes Generals, articles 119 i 120, amb la definició, àmbit i formes d'exercici i els informes d'auditoria. La Secció 2^a. Auditoria dels comptes anuals, articles 121 i 122, amb la definició i l'àmbit de l'auditoria de comptes anuals. I la Secció 3^a. Auditories públiques específiques, article 123.

El **Títol VII “Comptabilitat del sector públic de la Generalitat”**, articles 124 a 143 conté quatre capítols. El Capítol I. Normes Generals, articles 124 a 128, amb els principis generals, les finalitats de la comptabilitat del sector públic de la Generalitat, l'aplicació dels principis comptables, els principis comptables públics i els destinataris de la informació comptable. El Capítol II. Competències en matèria comptable, articles 129 a 131, conté les competències de la Conselleria que tinga atribuïdes les competències en matèria d'hisenda, les competències de la Intervenció General de la Generalitat i els sistemes addicionals de control d'objectius. El Capítol III. Informació comptable, articles 132 a 143, es presenta amb quatre seccions. La Secció 1^a. Comptes anuals, articles 132 a 134 conté la formulació dels comptes anuals, el contingut de la resta d'entitats del sector públic instrumental. La Secció 2^a. Compte General de la Generalitat, articles 135 a 137, regula la formació i remissió del compte general de la Generalitat a la Sindicatura de *Comptes de la Generalitat Valenciana i l'examen i comprovació del compte general de la Generalitat. La Secció 3^a. Informació per a l'elaboració dels comptes econòmics del sector públic, article 138, regula els comptes econòmics del sector públic. I la Secció 4^a. Rendició de comptes, articles 141 a 143, arreplega l'obligació de rendir comptes, els *cuentandantes i el procediment de rendició de comptes.

El **Títol VIII “Responsabilitats”**, articles 144 a 151 preveu la responsabilitat pels danys i perjudicis causats a la Hisenda Pública de la Generalitat, les infraccions, els tipus de responsabilitat, la responsabilitat dels interventors i ordinadors de pagaments, l'òrgan competent i procediment, el règim jurídic dels perjudicis causats, les diligències prèvies i la intervenció.

El **Títol IX “Sector Públic instrumental de la Generalitat”**, articles 152 a 158, conté dos capítols. El Capítol I. Dels organismes públics, articles 152 a 155, regula els organismes públics, la classificació i adscripció d'estos, els organismes autònoms i les entitats de dret públic. I el Capítol II. De les Societats mercantils, Fundacions i Consorcis adscrits a la Generalitat, articles 156 a 158, arreplega les societats mercantils de la Generalitat, les Fundacions del sector públic de la Generalitat i els Consorcis adscrits a la Generalitat.

En el **Títol X “Subvencions”**, articles 159 a 177 s'inclouen quatre capítols. El Capítol I. Disposicions Generals, articles 159 a 162, arreplega l'àmbit d'aplicació, els òrgans competents, les entitats col·laboradores i les ajudes en espècie. El Capítol II. Procediment de concessió, articles 163 a 167, conté dues seccions. La Secció 1^a. Règim

de concurrència competitiva, articles 164 a 167, amb el procediment per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, les bases reguladores de la concessió de subvencions, el contingut de la convocatòria i la tramitació anticipada. La Secció 2^a. Concessió directa, article 168. El Capítol III. Gestió i reintegrament, articles 169 a 172, amb la comprovació de subvencions i la de valors, el règim d'abonaments a compte, pagaments anticipats i garanties i el reintegrament de subvencions. I el Capítol IV. Règim sancionador, articles 173 a 177, amb el règim sancionador, les sancions, la graduació de les sancions, les regles de compatibilitat i el procediment sancionador i òrgans competents.

En la **Disposició Addicional Primera** es preveu que per a l'execució del Pla Anual d'Auditories, la Intervenció General de la Generalitat podrà, en cas d'insuficiència de mitjans propis disponibles, demanar la col·laboració d'empreses privades d'auditoria.

La **Disposició Addicional Segona** en relació a les funcions de control arreplega que l'establert en el títol V s'aplicarà sense perjudici del control que les diferents conselleries i els diferents subjectes del sector públic instrumental desenrotllen en l'àmbit de les seues competències.

En la **Disposició Addicional Tercera** s'indica que la gestió dels crèdits de despeses de funcionament dels centres docents públics no universitaris, s'efectuarà amb les especialitats que anualment s'incorporen en la Llei de Pressupostos.

La **Disposició Addicional Quarta** arreplega que es podran establir els supòsits, condicions i requeriments per a la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, amb la finalitat d'aconseguir una major eficàcia i eficiència en la tramitació interna i, si escau, externa.

La **Disposició Addicional Cinquena** estableix que amb l'entrada en vigor de la Llei els organismes públics Ferrocarrils de la Generalitat, l'Institut Valencià de Finances, l'Institut Valencià de la Competitivitat Empresarial i l'Entitat d'Infraestructures de la Generalitat es constitueixen en entitats públiques empresarials.

En la **Disposició Addicional Sisena** es regulen els drets de naturalesa pública de les entitats del sector públic de la Generalitat.

La **Disposició Addicional Setena**, a l'efecte del previst en l'article 79.2 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana tenen la consideració de les empreses públiques de la Generalitat les societats mercantils de la Generalitat, les entitats públiques empresarials de la Generalitat i les entitats de dret públic de l'article 2.3.a).3^a sempre que formen part del sector públic empresarial.

La **Disposició Addicional Octava** tracta de la rendició de comptes pels fons faltats de personalitat jurídica, així com de l'aplicació de les normes contingudes en el capítol IV del títol VII d'esta llei.

La **Disposició Transitòria Primera** afecta a la no liquidació de deutes de quantia insuficient per a cobrir els costos de la seua exacció i recaptació i anul·lació i baixa en comptabilitat de les ja liquidades.

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, de Subvencions i del Sector Públic Instrumental

La **Disposició Transitòria Segona** addueix a l'adaptació del Pla General de Comptabilitat Pública de la Generalitat i en tant no s'aprove l'adaptació al que es disposa en esta llei, el contingut dels mateixos s'ajustarà al Pla General aprovat mitjançant Ordre de 16 de juliol de 2001, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

En la **Disposició Transitòria Tercera** es fa referència al fet que els organismes autònoms existents es regiran per la normativa vigent a l'entrada en vigor de la llei, fins que s'adapten a les previsions que la mateixa conté.

La **Disposició Transitòria Quarta** estableix que les entitats públiques empresarials previstes en la Disposició Addicional Cinquena en el termini màxim de sis mesos adaptaran els seus corresponents estatuts al règim jurídic i econòmic pressupostari previst en la present llei per a estes entitats.

La **Disposició Transitòria Cinquena** afecta a les entitats de dret públic subjectes a pressupost limitatiu i indica que hauran d'elaborar en el termini màxim de sis mesos des de la publicació d'esta llei el seu corresponent Contracte Plurianual de Gestió.

En la **Disposició Transitòria Sisena** es tracten els drets i obligacions a la Hisenda Pública de la Generalitat nascuts amb anterioritat a l'entrada en vigor de la llei que continuaran regint-se per la normativa en vigor en el moment del seu naixement.

La **Disposició Transitòria Setena** arreplega que mentre no es dicten les disposicions reglamentàries previstes en la llei, s'aplicaran les vigents a l'entrada en vigor de la mateixa, en la mesura que no s'oposen al que es disposa en ella.

En la **Disposició Transitòria Octava** es fa esment a l'adequació de la normativa reguladora en matèria de subvencions i règim transitori dels procediments.

La **Disposició Derogatòria Única** deroga expressament el Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana i quantes normes d'igual o inferior rang que s'oposen al que es disposa en la present llei.

La **Disposició Final Primera** faculta al Consell per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenrotllament i execució d'esta llei.

En la **Disposició Final Segona** s'arreplega la modificació de l'article 3 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.

La **Disposició Final Tercera** arreplega la modificació de l'article 4 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.

Finalment, la **Disposició Final Quarta** estableix l'entrada en vigor de la present llei al mes de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV considera que la denominació de la Llei pot portar a confusió i no es correspon a l'ordre que segueix el text atés que es titula d'hisenda pública, subvencions i sector públic instrumental i l'apartat de subvencions es tracta en l'últim lloc. Per tant, el Títol hauria de ser "*Llei de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.*"

L'Avantprojecte de Llei utilitza al llarg del seu articulat el terme "*persona beneficiària*", sense arribar a definir-la. El Comitè entén que esta expressió hauria de substituir-se per la de "*beneficiari i beneficiària*" que apareix definida i és emprada en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, establint així una concordança entre ambdues normes.

Per a millorar l'estructura de l'Avantprojecte, el Comitè entén que el control financer de les subvencions hauria d'incloure's en el Títol X relatiu a subvencions.

El Comitè recomana que les disposicions no s'utilitzen per a modificar lleis que el seu contingut no es correspon amb la matèria de la pròpia llei, adequant així la tècnica legislativa i evitant inseguretats jurídiques.

Finalment, el CES-CV considera que l'Avantprojecte de Llei hauria d'ajustar el seu contingut a la normativa europea en matèria d'hisenda pública i subvencions.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 4. Del règim econòmic-pressupostari bàsic del sector públic de la Generalitat

El CES-CV recomana que es tinguen en consideració els acords previs aconseguits en matèria de personal en el marc de la negociació col·lectiva per al càlcul del pressupost en el corresponent en despesa de personal.

Article 13. Ajornament o fraccionament de deutes de naturalesa pública a favor de la Hisenda Pública de la Generalitat

En primer lloc, el Comitè considera que haurien d'actualitzar-se els imports dels deutes de baixa quantia.

D'altra banda, el CES-CV entén que les excepcions arrellegades en a l'apartat b) per a les empreses, haurien de fer-se extensives a la resta de la ciutadania.

Article 14. De la compensació de deutes i de les retencions en comptabilitat

Este article estableix el caràcter potestatiu de la compensació de deutes. El CES-CV considera que esta compensació hauria de realitzar-se d'ofici o a instàncies de part.

Article 16. Interessos de demora

Article 22. Interessos de demora

Article 71. Criteris d'ordenació del pagament

En primer lloc, el Comitè considera que hauria de modificar-se l'asimetria que estableix la Llei en el termini de meritació d'interessos de demora per a l'Administració i la ciutadania.

En este sentit, seria convenient que per a totes les obligacions de l'Administració Pública se seguiren els principis i criteris establits en la Directiva 2011/7/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de febrer de 2011, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, que regula les operacions entre empreses i poders públics. D'esta forma en l'article 22 de l'Avantprojecte de Llei s'hauria d'aplicar l'establert en la citada Directiva, quant a efectuar el pagament sense necessitat de requeriment, seguint el còmput previst.

Article 24. Principis i regles de programació i de gestió pressupostària

El CES-CV proposa que s'incloga la *cohesió social* entre els principis que regeixen la programació pressupostària de la Generalitat.

Article 44. Modificació dels crèdits inicials

El CES-CV considera que les modificacions de crèdit es realitzen per acords del Consell, que seran comunicats a la Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda de Les Corts, motivant el seu caràcter urgent.

Article 57. No disponibilitat dels crèdits

Este article, en relació amb l'art. 56.1, faculta a la Conselleria competent en matèria d'hisenda per a proposar al Consell la no disponibilitat de crèdits a la vista de l'execució comptable dels crèdits i el compliment dels programes.

Esta falta d'execució que reflecteixen els estats comptables, en quasi totes ocasions es deu a la pròpia Administració, que dilata la signatura d'acords o convenis. Amb la qual cosa, és la pròpia Administració la que impedeix l'execució pressupostària dels crèdits.

No obstant açò, els beneficiaris de les línies nominatives, confiats en la signatura dels convenis, inicien l'execució de les dites activitats i programes des de principi de l'exercici; termini que vindrà recollit en els citats convenis.

Per açò, el CES-CV entén que les línies pressupostàries corresponents a subvencions de caràcter nominatiu no podran veure's afectades per acords de no disponibilitat de crèdits pressupostaris.

Article 62. Pagaments indeguts i reintegraments

El Comité entén que en cap cas l'administrat ha de suportar els efectes negatius dels errors comesos per la pròpia administració, per la qual cosa considera que ha d'eliminar-se la meritació d'interessos en el reintegrament de pagaments indeguts i no requerits per l'Administració que estableix este article.

Article 90. Competències en l'atorgament d'avals

El Comité entén que el contingut d'este article ha de garantir el compliment de la normativa en matèria de defensa de la competència.

Article 136. Formació i remissió del Compte General de la Generalitat a la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana

Este article es limita a la formació del Compte Generalt per la Intervenció General per a la seua elevació al Consell i la seua posterior remissió pel Consell a la Sindicatura de Comptes, mentre que l'article 137 estipula que la Sindicatura emetrà i enviarà l'informe a Les Corts, perquè aquestes aproven l'informe de la Sindicatura. Però en cap dels dos articles s'arplega qui aprova el Compte General de la Generalitat

Per açò, el Comité considera que hauria d'especificar-se l'òrgan competent per a l'aprovació del Compte General de la Generalitat de cada any.

Article 144. Responsabilitat pels danys i perjudicis causats a la Hisenda Pública de la Generalitat

El CES-CV considera que haurien d'afegir-se les autoritats al costat dels alts càrrecs o assimilats i el personal del servei públic de la Generalitat com obligats a indemnitzar a la Hisenda Pública de la Generalitat, en els casos establits en este article.

Article 160. Òrgans competents

El Comité entén que tant les convocatòries per a la concessió de subvencions com la totalitat de les subvencions concedides haurien de fer-se públiques, amb la finalitat de donar una major transparència a l'activitat de la pròpia administració.

Article 162. Ajudes en espècie

En relació al punt 3 d'este article, el CES-CV considera que en el supòsit d'un reintegrament en relació amb una ajuda en espècie, hauria d'incloure's la possibilitat de fer-ho efectiu amb el reintegrament del propi bé, possibilitant si escau una compensació econòmica per la deterioració de l'aportació en espècie.

Article 164. Procediment per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva

En primer lloc, en relació a l'apartat d), el CES-CV considera que haurien d'exceptuar-se aquelles subvencions de tramitació anticipada previstes en l'article 167, per a evitar la incompatibilitat entre els dos articles.

En l'apartat h), s'entén que hauria de ser suficient el visat del col·legi oficial competent per a les subvencions que financen obres que exigisquen projecte tècnic, no havent d'exigir-se un informe de l'oficina de supervisió de projectes o de tècnics de l'administració.

Finalment en l'apartat i) hauria d'establir-se un termini màxim del pagament de la subvenció.

Article 165. Bases reguladores de la concessió de subvencions

El CES-CV entén que la composició dels òrgans competents per a la tramitació i resolució del procediment de concessió de subvencions, arrellegats en el punt 2, apartat c) d'este article, s'establisca reglamentàriament.

Article 168. Concessió directa

El Comitè considera que el punt 1, apartat A), hauria de possibilitar la creació i modificació de les subvencions nominatives, així com el seu abast plurianual.

Article 171. Règim d'abonaments a compte, pagaments anticipats i garanties

En el punt 1, paràgraf segon, d'este article haurien d'exceptuar-se aquelles situacions en les quals existisca pendent una compensació.

El Comitè proposa substituir el punt 3, apartat a), per la següent redacció:

“a) Quan es tracte de transferències corrents en les bases reguladores o, per als supòsits de concessió directa sense convocatòria, en els convenis o actes de concessió, podrà preveure's una bestreta, aplicant el següent règim:

- *fins a un 40% de l'import de la mateixa podrà lliurar-se immediatament una vegada concedida,*
- *fins a un 20% s'abonarà després de l'aportació i comprovació de la documentació justificativa de l'efectiva i correcta aplicació de la suma lliurada a l'actuació objecte de la subvenció, i*
- *la resta s'abonarà per la Generalitat Valenciana una vegada es justifique pel beneficiari el compliment del convingut.*

El Consell, mitjançant acord, podrà modificar este percentatge a l'alça, podent ser del 100 per cent, única i exclusivament, quan es tracte de subvencions de les previstes en l'article 22.2c) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.”

En el punt 5, apartat f), caldria afegir com a àrea d'actuació la protecció dels consumidors i usuaris.

Finalment, el CES-CV proposa afegir un nou apartat h) al punt 5 que incloga a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives i a les corporacions de

dret públic, que siguen beneficiàries de subvencions arreplegades en els Pressupostos de la Generalitat.

Article 172. Reintegrament de subvencions

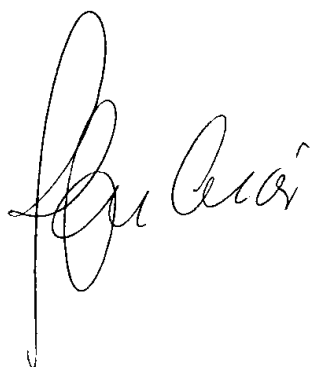
El Comit  entén que l'actual redacció del punt 1, apartat a), en relació amb la responsabilitat solidària dels membres associats, podria entrar en contradicció amb el que es disposa en el Reial decret Legislatiu 1/2010, de 2 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Societats de Capital.

Disposició Addicional Primera. Col·laboració en la realització del Pla Anual d'Auditories

El CES-CV considera que per a l'execució del Pla Anual d'Auditories referit en l'article 96 d'esta llei, la Intervenció General de la Generalitat podrà, amb caràcter excepcional, en cas d'insuficiència de mitjans propis disponibles, recaptar la col·laboració d'empreses privades d'auditoria, que hauran d'ajustar-se a les normes i instruccions que determine aquella.

V.- CONCLUSIONS

El Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, de Subvencions i del Sector Públic Instrumental, sense perjudici de les consideracions que pugen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.



Vist-i-plau
El president
Rafael Cerd  Ferrer

La secretaria general
M  José Adalid Hinarejos