

## **DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 17 d'octubre de 2014, emet el següent Dictamen.*

### **I.- ANTECEDENTS**

El dia 6 d'octubre de 2014 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'Honorable Conseller d'Hisenda i Administració Pública, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, segons el que disposa l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han remés a este organisme les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis incloses en el mateix.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 8 d'octubre de 2014 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions. A la mateixa van assistir la Il·lma. Sra. Carmela Cots Soler, sotssecretària de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, i el Sr. Javier Iranzo Molinero, sotsdirector general de Tributs que van procedir a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Novament, en data de 13 i 14 d'octubre de 2014 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, el qual va ser elevat i aprovat per Ple del dia 17 d'octubre de 2014.

## II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta de: Exposició de motius, 148 Articles distribuïts en 25 Capítols, 14 Disposicions Addicionals, Disposició Derogatòria Única, 8 Disposicions Transitòries i 4 Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** es justifica l'elaboració d'este Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat i es fa un resum per capítols d'una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa, que permeten la consecució de determinats objectius de política econòmica del Consell de la Generalitat.

El Capítol I “**De la modificació del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell**”, comprén els articles 1 a 42 i conté diverses modificacions que afecten a alguns preceptes d'esta norma.

En el Títol II de l'esmentat Text Refós, en relació a les taxes en matèria d'Hisenda i Administració Pública, s'inclouen noves tarifes en el quadre de tarifes de la Taxa per venda d'impresos, en funció del cost actual de tals impresos per a la Generalitat.

Quant a les taxes d'espectacles i publicacions (Títol III), es crea una nova taxa per la inscripció en el Registre d'Organismes de Certificació Administrativa.

En el Títol IV, pel que fa a les taxes en matèria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transport, se suprimeix la referència als carnets de taxi en la Taxa per l'ordenació dels transports mecànics per carretera, per a adaptar-la a l'actual regulació de la targeta identificativa dels conductors de taxi. Així mateix, es modifica la descripció del corresponent epígraf tarifari, per a referir-se solament a la primera expedició de la citada targeta.

En matèria de Cultura, Educació i Ciència (Títol V) es realitzen diverses modificacions en la Taxa per serveis acadèmics universitaris i readequa la descripció del servei tarifcat “Carnet Jove”, suprimint-se la distinció en la normativa fiscal entre carnets per a menors de 31 anys i carnets per a persones fins a 35 anys.

En relació amb el Títol VI, taxes en matèria de Sanitat, es duen a terme modificacions en la taxa per prestació d'assistència sanitària; es modifiquen els imports de determinats epígrafs de tarifes, alhora que es creen o se suprimeixen uns altres, en relació a la taxa per venda de productes i serveis hematològics; i pel que fa a la Taxes per serveis sanitaris es modifica el Grup VII de tarifes (anàlisis per laboratoris de salut pública en l'àmbit de control oficial d'aliments, aigües i altres mostres ambientals) i es modifiquen determinades regles específiques per a l'aplicació de les tarifes.

Dins del Títol VII, en matèria d'Ocupació, Indústria, Energia i Comerç, s'eliminen els epígrafs tarifaris relacionats amb l'autorització de funcionament, inscripció i control d'instal·lacions industrials que no estiguen sotmeses a autorització

administrativa prèvia i amb les instal·lacions sense projecte; se suprimeixen determinats aspectes del fet imposable en la Taxa per venda d'impresos; es redueix la part de la tarifa i el límit de tarifa a aplicar per la inscripció del certificat d'eficiència energètica d'edificis de la Comunitat Valenciana en relació amb els edificis del sector terciari de menors dimensions; i es modifica la descripció dels tipus de servei de certs epígrafs tarifaris en la Taxa per serveis tècnics i administratius en matèria de comerç i consum.

En matèria d'Agricultura, Pesca i Alimentació (Títol VIII), s'inclou en el quadre de tarifes el diligenciat i segellat de llibres oficials que resultarà aplicable als serveis del Registre de Societats Agràries de Transformació de la Comunitat Valenciana.

En el Títol IX, taxes en matèria de Medi Ambient, s'estableix una bonificació del 10 per 100 de la quota de la Taxa per serveis administratius d'intervenció ambiental; s'adapta la descripció dels serveis d'expedició de llicències i matrícules en matèria de pesca; es crea una nova taxa per l'establiment d'aigua potable en alta des de l'Estació de Tractament d'Aigua Potable (ETAP) d'Alzira; es modifiquen els percentatges de bonificació de la Taxa per altres serveis administratius mediambientals; i s'amplia als Ajuntaments de la Comunitat Valenciana l'exempció de la taxa corresponent en els supòsits d'emissió d'informes sobre l'aptitud de les instal·lacions públiques de sanejament i depuració per a assumir nous cabals.

Sobre les taxes en matèria d'esports (Títol X), es crea una nova taxa per renovació dels centres de busseig recreatius.

Dins del Títol XII, sobre taxes per utilització del domini públic, es modifica la descripció de determinats epígrafs tarifaris en els casos d'ocupació del domini públic viari de la Generalitat i s'aclareix la redacció dels diferents tipus de gravamen en els supòsits d'ús comú especial o ús privatiu de béns demaniaus que no formen part del domini públic viari de la Generalitat.

En el Títol XIV, Taxes en matèria d'Administració de Justícia, s'inclou una nova tarifa corresponent a l'emissió de llistats relatius a associacions.

Finalment, s'estén a l'any 2015 l'aplicació de les exempcions i bonificacions per a emprenedors, PIMES i microempreses que inicien la seua activitat, previstes inicialment per a 2012 i 2013, i esteses a 2014, en determinades taxes que afecten a serveis relacionats amb el desenvolupament de tal activitat. Estos beneficis es van establir pel Decret Llei 2/2012, de 13 de gener, del Consell, de mesures urgents de suport a la iniciativa empresarial i als emprenedors, microempreses i xicotetes i mitges empreses de la Comunitat Valenciana, posteriorment convertida en la Llei 2/2012, de 14 de juny.

En el **Capítol II “De la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits”**, articles 43 a 50, es modifica l'escala autonòmica aplicable en el període impositiu 2014, i posteriors.

D'altra banda, s'estén a determinades formes d'acolliment familiar les actuals deduccions en la quota autonòmica de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques per fills, per despeses de guarderia i centres de primer cicle d'educació infantil, de

conciliació de treball amb la vida familiar i per quantitats destinades a l'adquisició de material escolar.

S'especifica que, per a l'aplicació de les deduccions en la quota autonòmica de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques per arrendament de l'habitatge habitual i per l'arrendament d'un habitatge com a conseqüència de la realització d'una activitat, per compte propi o alié, en municipi diferent d'aquell que el contribuïent residirà amb anterioritat, s'exigeix que la requerida constitució del corresponent dipòsit de la fiança d'arrendaments urbans s'efectue abans de la finalització del període impositiu en el qual es pretenga aplicar la deducció.

Finalment, s'incrementa, del 10 al 25 per 100, el percentatge de la deducció autonòmica per obres de conservació o millora de la qualitat, sostenibilitat i accessibilitat en l'habitatge habitual, quan tals obres s'efectuen entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2015.

En l'Impost sobre Successions i Donacions, se suprimeix el requisit de la residència habitual a la Comunitat Valenciana a la data de la meritació per a l'aplicació de la reducció autonòmica per parentiu en les adquisicions inter vivos i per a l'aplicació de les bonificacions autonòmiques per parentiu en les adquisicions mortis causa i inter vivos subjectes a l'impost.

Quant a la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar, es redueixen els tipus de gravamen de l'escala aplicable en funció dels trams d'import acumulat del valor facial dels cartons de bingo adquirits l'any natural.

Finalment, s'amplia fins al 31 de desembre de 2015 la vigència del tipus de devolució del gasoil professional per als transportistes, aplicable en relació amb el tipus autonòmic de l'Impost sobre Hidrocarburs establert per al gasoil d'ús general.

**El Capítol III, “De la creació de l'Institut Valencià d'Administració Tributària”**, articles 51 a 62, es divideix en tres seccions. En la Secció Primera es concreta la creació i les funcions de l'Institut Valencià d'Administració Tributària. En la Secció Segona s'arregla la seua organització i estructura, mentre que la Secció Tercera estableix el règim jurídic i economicofinancer de l'Institut.

**El Capítol IV “De la modificació de la Llei 2/2014, de 13 de juny, de Ports de la Comunitat Valenciana”**, article 63, modifica el termini d'ingrés i els terminis de fraccionament legal de determinades taxes portuàries en els anys naturals posteriors al de l'inici o revisió de la corresponent concessió o autorització de l'ús del domini públic portuari.

**El Capítol V, “De la modificació de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana”**, article 64, modifica l'article 199 per a la seua adaptació a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera i per a establir que en les bases reguladores i les convocatòries d'ajudes o subvencions a les entitats locals que s'aproven per la Generalitat, es contemplarà com a requisit obligatori per al seu pagament, l'acreditació d'estar al corrent en el compliment de l'obligació de rendició dels seus comptes anuals davant la Sindicatura de Comptes.

El **Capítol VI “De la modificació de la Llei 6/2013, de 4 de març, de la Generalitat, de Ramaderia de la Comunitat Valenciana”**, articles 65 a 68, adapta esta llei a les exigències de la Llei 8/2003, de 24 d'abril, de Sanitat Animal, que remet en el seu article 36 a la normativa vigent en relació a les condicions sanitàries bàsiques de les explotacions d'animals i en l'article 38 estableix l'obligatorietat de registrar-les en la Comunitat Autònoma que radiquen.

El **Capítol VII “De la modificació la Llei 9/1998, de 15 de desembre, de Pesca Marítima de la Comunitat Valenciana”**, articles 69 a 78, adapta este text legal al marc normatiu estatal i comunitari d'acord amb les competències autonòmiques establides.

En el **Capítol VIII “De la modificació de la Llei 11/1997, de 16 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana”**, articles 79 a 86, s'adapta esta llei a la nova legislació bàsica dictada per l'Estat en matèria de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació, després de l'aprovació de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació, que estableix com a termini màxim per a fer-ho el 31 de gener de 2015.

El **Capítol IX “De la modificació de la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana”** comprén els articles 87 i 88. Esta llei preveu l'elaboració d'un Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA), a fi de definir els criteris, directrius i orientacions territorials per al desenrotllament d'una política comercial coherent amb la planificació urbanística, assegurant la coordinació amb la legislació valenciana d'ordenació del territori i protecció del paisatge. La demora en la tramitació de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana fa necessari fixar un nou terme per a l'aprovació per part del Consell d'este Pla.

Així mateix, es modifiquen les obligacions d'informació en les vendes promocionals, ajustant la normativa a les directrius establides en la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia d'unitat de mercat.

En el **Capítol X**, article 89, es **modifica** l'article 48 de la **Llei 10/2006, de 26 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Financera i Administrativa i d'Organització de la Generalitat**, que va crear el Fons de Compensació previst en el denominat Pla Eòlic de la Comunitat Valenciana (PECV).

En el **Capítol XI**, articles 90 a 93, **la modificació de la Llei 3/1998, de 21 de maig, de la Generalitat, de Turisme de la Comunitat Valenciana**, té la seua justificació en l'aparició de noves modalitats de prestació de serveis turístics en la nostra Comunitat i que els agents turístics demanden de l'Administració noves fórmules que faciliten la prestació d'estos serveis.

El **Capítol XII**, articles 94 i 95, està dedicat a la **modificació de la Llei 2/2004, de 28 de maig, de la Generalitat, de Creació de l'Institut Valencià de Seguretat i**

**Salut en el Treball**, en concret del seu Capítol III, dedicat als Òrgans de participació i Assessorament de l'Institut.

En el **Capítol XIII**, articles 96 a 110, es modifiquen diversos articles de la **Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana**.

En el **Capítol XIV**, articles 111 a 116, es modifiquen diversos articles de la **Llei 4/1988, de 3 de juny, del Joc, de la Comunitat Valenciana**.

En el **Capítol XV**, articles 117 i 118, s'introdueixen disposicions relatives a la **reestructuració i racionalització del sector públic de la Generalitat**.

En el **Capítol XVI**, article 119, s'inclou una Disposició Addicional a la **Llei 2/2009, de 14 d'abril, de la Generalitat, de Coordinació del Sistema Valencià de Recerca Científica i Desenrotllament Tecnològic**, per a regular la competència exclusiva que ostenta la Generalitat, en matèria d'Acadèmies l'àmbit principal de les quals d'actuació siga la Comunitat Valenciana.

En el **Capítol XVII**, articles 120 a 123, s'inclouen disposicions relatives al **personal al Servei d'Institucions Sanitàries de la Comunitat Valenciana**.

En el **Capítol XVIII**, articles 124 a 126, es modifiquen diversos preceptes de la **Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana**.

En el **Capítol XIX**, articles 127 a 130, es modifiquen els articles 69 i següents de la **Llei 3/1993, de 9 de desembre, de la Generalitat, Forestal de la Comunitat Valenciana**, per a adaptar el seu règim sancionador, a la Llei bàsica estatal 43/2003, de Muntanyes.

En el **Capítol XX**, amb l'article 131, es **modifica** l'article 13.5 de la **Llei 13/2004, de 27 de desembre, de la Generalitat, de Caça de la Comunitat Valenciana**.

En este **Capítol XXI**, d'un sol article, es **modifica** l'article 28 la **Llei 13/2008, de 8 d'octubre, de la Generalitat, reguladora dels punts de trobada familiar de la Comunitat Valenciana**.

En el **Capítol XXII**, articles 133 a 144, es **modifica** la **Llei 5/1997, de 25 de juny, de la Generalitat, per la qual es regula el Sistema de Serveis Socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana**.

El **Capítol XXIII**, d'un únic article, **modifica** la **Llei 6/1997, de 4 de desembre, de la Generalitat, de Consells i Col·legis Professionals de la Comunitat Valenciana**.

En el **Capítol XXIV**, articles 146 i 147, es **modifica** la **Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat, de Protecció Civil i Gestió d'Emergències**, que regula els denominats plans de protecció civil i gestió d'emergències.

El **Capítol XXV**, amb un únic article, **modifica** l'article 51.1 de la **Llei 14/2010, de 3 de desembre, de la Generalitat, d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics de la Comunitat Valenciana**.

La **Disposició Addicional Primera** estableix l'adscripció de llocs de treball a l'Institut Valencià d'Administració Tributària.

La **Disposició Addicional Segona** indica els llocs de treball que s'ocuparan per part del personal de carrera integrat en el Cos Superior Tècnic d'Inspectors de Tributs de l'Administració de la Generalitat.

La **Disposició Addicional Tercera** arreplega l'afectació dels rendiments de taxes i preus públics a les despeses de l'Institut Valencià d'Administració Tributària.

La **Disposició Addicional Quarta** indica que l'Institut Valencià d'Administració Tributària quedarà subrogat en la posició jurídica de la conselleria competent en matèria d'hisenda en tots els convenis o instruments jurídics que afecten a l'àmbit de les competències d'aquell.

La **Disposició Addicional Cinquena** disposa que l'Institut Valencià d'Administració Tributària podrà proposar les consignacions pressupostàries que estime oportunes en els programes pressupostaris gestionats pels òrgans superiors competents en matèria de tecnologia de la informació.

La **Disposició Addicional Sisena** autoritza el sistema de Codi Segur de Verificació en les actuacions administratives tributàries no autoritzades.

La **Disposició Addicional Setena** estableix el sistema de reclamacions econòmic-administratives en el cas dels tributs propis de la nostra Comunitat.

La **Disposició Addicional Huitena** regula que les competències en relació amb la declaració de nul·litat de ple dret i la declaració de lesivitat corresponen a la persona titular de la conselleria competent en matèria d'Hisenda.

La **Disposició Addicional Novena** arreplega les condicions relatives a les sol·licituds de prolongació de la permanència en el servei actiu.

La **Disposició Addicional Desena** prorroga fins al 31 de desembre de 2016 la vigència del Pla Especial de Suport a la Inversió Productiva en Municipis de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Addicional Onzena** estableix l'adhesió de la Generalitat a la Plataforma de Contractació del Sector Públic.

La **Disposició Addicional Dotzena** es dedica a l'ordenació dels llocs de treball docents.

La **Disposició Addicional Desé Tercera** disposa la integració en el règim estatutari del personal funcionari de carrera d'administració especial de l'àrea de sistemes i informàtica la gestió de la qual es troba conferida a la Conselleria de Sanitat.

La **Disposició Addicional Desé Quarta** declara la necessitat d'urgent ocupació de determinats béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució de determinades obres.

La **Disposició Transitòria Primera** concreta que fins que es produïska el nomenament de la persona titular de les funcions de la Direcció General de l'Institut Valencià d'Administració Tributària, tals funcions s'exerciran per la persona titular de la Direcció General competent en matèria d'Hisenda.

La **Disposició Transitòria Segona** indica que fins a la posada en funcionament de l'Institut Valencià d'Administració Tributària, les seues funcions seguiran exercint-se pels òrgans o unitats administratives que les tingueren atribuïdes.

La **Disposició Transitòria Tercera** estableix que en tant no es produïska l'assumpció efectiva per la Generalitat de la competència per a la resolució de les reclamacions econòmic-administratives, la citada resolució s'exercirà pels òrgans que la tenen encomanada en l'actualitat.

La **Disposició Transitòria Quarta** disposa que fins a l'inici del primer exercici pressupostari posterior al de la posada en funcionament de l'Institut Valencià d'Administració Tributària, l'abonament de les retribucions del personal que s'integre en el citat Institut, així com de la resta de les despeses relacionades amb l'exercici de les funcions de l'Institut, s'efectuarà amb càrrec als crèdits del programa pressupostari al que estigueren imputats prèviament a esta posada en funcionament.

La **Disposició Transitòria Cinquena** regula la constitució de la borsa de treball d'ocupació temporal del Cos Superior de Gestió de tributs de l'Administració de la Generalitat, en el marc del procés derivats de l'adscripció i distribució de llocs de treball al que es refereix la Disposició Transitòria Tercera de la Llei 5/2013, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat.

La **Disposició Transitòria Sisena** estableix que en els supòsits en què els Ajuntaments no hagen pogut assumir l'efectiu exercici de les competències de conservació i explotació d'aquells trams viaris incorporats a la seua xarxa local, l'administració cedent assumirà temporalment l'exercici de tals competències sense excedir, en cap cas, del 31 de desembre de 2015.

La **Disposició Transitòria Setena** indica els terminis de durada dels expedients vigents en els Punts de Trobada Familiar.

La **Disposició Transitòria Huitena** estableix el règim aplicable a les sol·licituds d'autorització de centres, serveis o programes de serveis socials en tràmit.

La **Disposició Derogatòria Única** deroga aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la present Llei i en particular, les següents:

- El Decret 34/1983, de 21 de març, pel qual s'aproven normes provisionals per a la resolució de reclamacions interposades contra liquidacions de tributs propis de la



Generalitat, i quantes altres disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en la present Llei.

- El Decret 60/1985, de 13 de maig, del Consell, sobre òrgans competents en matèria d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

- Els articles 72, 73, 74, 75 i 76 de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, Forestal de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Final Primera** indica que la publicació de plantilles i llocs de treball en el Sector Públic Empresarial i Fundacional es produirà abans del 30 de juny de 2015.

La **Disposició Final Segona** autoritza al Consell perquè elabore i aprove un text refós de la Llei 8/1985, de 31 de maig de regulació de l'actuació financera de les Cooperatives amb Secció de Crèdit a la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Final Tercera** faculta al Consell per a dictar les disposicions precises per a establir els mecanismes d'implantació de la contractació electrònica amb caràcter obligatori en les licitacions de l'Administració del Consell i les seues entitats autònomes. Així mateix, autoritza al conseller competent en matèria d'Hisenda perquè determine les característiques i requisits del sistema de Codi Segur de Verificació. I finalment, autoritza a la conselleria competent en matèria d'Hisenda per a dictar les disposicions de desenrotllament de la present Llei.

La **Disposició Final Quarta** amplia el termini per a la publicació de la relació de llocs de treball o plantilla al fet que fa referència l'article 18 del Decret Llei 1/2011, de 30 de setembre, del Consell, de mesures urgents de règim economicofinancer del sector públic empresarial i fundacional.

Finalment, en la **Disposició Final Cinquena** s'estableix que l'entrada en vigor de la Llei serà el dia 1 de gener de 2015, excepte els articles 5 i 6 que seran aplicable en el curs acadèmic 2014-2015 i l'article 43 que entrarà en vigor l'1 de gener de 2014.

### III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV considera que l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat és un text legal complex per la diversitat de les matèries tractades i el nombre de lleis afectades.

A esta complexitat s'afeg la dificultat de dictaminar en un termini molt breu, atès que ha sigut sol·licitat pel tràmit d'urgència que estableix un termini de deu dies, termini previst en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES. El Comitè assenyala que tot açò suposa un considerable esforç afegit en l'elaboració del present dictamen.

El Comitè considera que la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana hauria d'incloure únicament les modificacions relatives a les lleis amb repercussió econòmica directa, i necessàries per a l'adequada execució del pressupost, i aquelles que siguen d'urgent necessitat d'adaptació per al correcte funcionament de l'Administració autonòmica.

La resta de modificacions ha de regular-se per lleis més específiques que eviten la dispersió normativa, i d'acord a l'establert en la legislació vigent en matèria de participació ciutadana i informació pública, especialment en totes les modificacions referents a la funció pública.

### IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

#### **Capítol I. De la modificació del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell.**

El Comitè entén, com ja va manifestar en alguna ocasió anterior, que la meritació de la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar, hauria de ser trimestral, amb caràcter general, amb l'objectiu que la tributació s'ajuste més als períodes de rendibilitat i a la realitat econòmica d'explotació de les màquines.

**Article 5.- Un. Es modifica l'apartat Dos de l'article 143 del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell**

**Article 6.- Un. Es modifica l'apartat Nou de l'article 148 del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell.**

**Article 7.- S'afeg un nou epígraf tarifari 2.5, amb tres subepígrafs 2.5.1, 2.5.2 i 2.5.3, a la secció III "Títols i secretaria" de l'apartat Dos de l'article 150 del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell.**

El Comitè estima positiu el canvi de tendència arrellegat enguany en l'Avantprojecte de Llei d'Acompanyament, amb una reducció de determinades taxes universitàries. No obstant açò, considera que este descens és encara insuficient i hauria

de complementar-se amb altres mesures, com un adequat sistema de beques, que permeten a aquells segments de la ciutadania amb dificultats l'accés a la Universitat.

**Article 47.- Es modifica el número 2 de l'apartat Dos de l'article Quinze de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits.**

El CES-CV proposa:

*“2.- En les modalitats del joc del bingo diferents del bingo electrònic, conforme a la següent escala:*

<i>Trams d'import acumulat del valor facial dels cartons adquirits l'any natural, descomptant els imports destinats a premis (euros)</i>	<i>Tipus de gravamen (%)</i>
<i>Inferior o igual a 124.000</i>	<i>3,23%</i>
<i>Entre 124.000,01 i 930.000</i>	<i>40,32%</i>
<i>Entre 930.000,01 y 2.480.000</i>	<i>48,39%</i>
<i>Más de 2.480.000</i>	<i>56,45%</i>

*En estes casos, l'ingrés de la taxa s'efectuarà en el moment de l'adquisició dels cartons”.*

El Comité proposa el canvi de bases i tipus plantejats en l'Avantprojecte, perquè, tractant-se de la mateixa tributació, el siga respecte a l'import net de la xifra de negocis (win), en comptes de girar sobre el valor facial. Amb este canvi s'adaptaria la normativa al criteri establert en la Sentència de 19 de juliol de 2012 del Tribunal de Justícia de la Unió Europea i al sistema de tributació d'altres modalitats de bingo, com són el bingo electrònic a la Comunitat Valenciana i el bingo on-line estatal, que ja tributen sobre el net i no sobre el valor facial.

Així mateix, el CES-CV assenyala que la fórmula de tributació que ací es planteja és utilitzada en altres comunitats autònomes del territori espanyol.

**Article 48.- Es modifica la Disposició addicional tretzena de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits.**

L'Avantprojecte de Llei estableix un increment percentual del 10% al 25% en la deducció per obres de conservació o millora de la qualitat, sostenibilitat i accessibilitat en l'habitatge habitual, efectuades des de l'1 de gener fins al 31 de desembre de 2015. El CES-CV valora positivament este increment.

Este augment, superior al percentatge de l'IVA que suporta esta activitat, pot ser una mesura que facilite, d'una banda, la transparència en les operacions, i per un altre, un incentiu per al creixement de l'activitat en el sector i de l'ocupació.

No obstant açò, el Comité considera que determinades condicions d'accés a esta deducció són excessivament restrictives i, per tant, podrien limitar l'eficàcia de la mesura. En este sentit, el CES-CV entén que haurien d'elevant-se els límits establits al nivell de renda per a l'aplicació d'esta deducció, i incrementar-se així mateix el límit de la base màxima anual establida en l'Avantprojecte en 4.500 euros.

### **Capítol III. De la creació de l'Institut Valencià d'Administració Tributària.**

Este Capítol III arreplega la creació de l'Institut Valencià d'Administració Tributària com una entitat autònoma de caràcter administratiu especialitzada en matèria tributària, així com les seues funcions, organització i estructura.

El Comité considera adequada esta mesura, quan s'orienta a una professionalització en el treball i a una major eficiència en la gestió, sempre que la creació i posada en funcionament d'este Institut no supose un increment efectiu de la despesa pressupostària.

### **Article 64.- Es modifica l'article 199 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana.**

El CES-CV proposa modificar el punt 4 de l'article 199 a fi de donar un caràcter imperatiu al requisit de remissió de documentació per al pagament de les ajudes i subvencions, amb el següent tenor:

*“4. Les bases reguladores i les convocatòries d'ajudes o subvencions a les entitats locals que s'aproven i convoquen per la Generalitat, contemplaran com a requisit per al seu pagament, acreditació d'estar al corrent en el compliment de l'obligació de rendició dels seus comptes anuals davant la Sindicatura de Comptes, de conformitat amb la normativa aplicable. Així mateix, hauran de contemplar com a requisit per al seu pagament que els peticionaris hagen remés a la conselleria competent els documents al fet que es refereix l'apartat 2 d'este article. Amb la finalitat d'evitar duplicitats en la petició de documentació, se subscriuran els convenis que procedisquen, en els quals es preveuran les formules de coordinació i col·laboració en la documentació sol·licitada a les entitats locals”.*

D'altra banda, el CES-CV entén que a la Comunitat Valenciana existeixen entitats locals que tenen importants dificultats tècniques per a presentar els seus comptes en els terminis establits, fet que els impediria accedir a les ajudes o subvencions, necessàries en molts casos per a prestar uns serveis de qualitat a la ciutadania. Per açò, el Comité planteja, a este efecte d'acreditar el compliment de les obligacions legals requerides en els punts 4 i 5 de l'article 199, que l'acreditació d'estar al corrent en la rendició o presentació de comptes a la Sindicatura de Comptes es referisca a l'últim compte general liquidada i aprovada per l'òrgan competent.

**Article 79.- Es modifica l'article 10 de la Llei 11/1997, de 16 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana.**

La nova redacció inclosa en el punt 2 apartat b) de l'article 10 de la Llei 11/1997 estableix que “... *La Conselleria que ostente les competències en matèria de comerç determinarà les organitzacions empresarials que poden presentar estees propostes atenent a la seua representació territorial i implantació en la demarcació, i seran estees organitzacions les que presentaran una llista de candidats proposats en nombre que corresponga a les vocalies a cobrir*”.

El Comité Econòmic i Social vol posar de manifest que la determinació de les organitzacions empresarials intersectorials i territorials de la Comunitat Valenciana més representatives s'haurà de realitzar, en tot cas, d'acord amb el que es disposa en la Disposició Addicional Sexta del Reial Decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors i en la Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical.

Per açò, el CES-CV proposa que es modifique la redacció d'este nou apartat b) ajustant-ho a l'establert en la normativa vigent.

**Article 92.- S'afig un article 8 bis en la Llei 3/1998, de 21 de maig, de la Generalitat Valenciana, de Turisme de la Comunitat Valenciana.**

El Comité entén que des de l'administració competent en la matèria s'han de prendre les mesures de precaució necessàries en relació a la publicitat dels establiments hotelers que es constituïsquen en règim de condomini, per a salvaguardar els interessos dels possibles inversors.

**Article 97.- Es modifica l'article 92, de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.**

El CES-CV considera que l'Avantprojecte de Llei ha d'indicar que l'acord exprés en cada cas d'autorització de compatibilitat per a l'exercici de diverses activitats públiques previst en l'apartat d) del punt 3 de l'article 92 de la Llei 10/2010, ha d'estar degudament motivat.

**Article 103.- Es modifica l'apartat 1 de l'article 153 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.**

El Comité estima, tal com ja va manifestar en el seu Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, que seria convenient la creació de la Taula General de Negociació de les Administracions Públiques, amb la finalitat de negociar les condicions de treball del conjunt d'empleats públics de les Administracions Públiques Valencianes, en la qual estarà inclòs el personal al servei de les administracions locals.

### **Afegir una nova Disposició Transitòria**

La Llei 5/2013, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, va establir com a incentiu afegit a les inversions necessàries per a la posada en funcionament de la nova modalitat de bingo electrònic, amb caràcter temporal, tipus més reduïts per a 2014 i 2015 (10 per 100), i 2016 (15 per 100).

Esta modalitat no ha arribat a implantar-se a data d'avui, per la qual cosa de no ampliar-se el termini sol·licitat perdria la finalitat i l'esperit sobre la base del com es va concedir, atès que les inversions d'adequació de les sales de bingo, compra d'equips i instal·lacions, no s'han pogut materialitzar.

És per açò que el CES-CV proposa la inclusió d'una nova Disposició Transitòria a l'Avantprojecte de Llei que modifique la Disposició Transitòria Segona de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits, donant-li la següent redacció:

*“Disposició transitòria segona. Tipus de gravamen de la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar, en la seua modalitat de bingo electrònic, per a 2015, 2016 i 2017.*

*El tipus de gravamen de la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar, en la seua modalitat de bingo electrònic, al que es refereix el número 3 de l'apartat dos de l'article quinze d'esta llei serà:*

*a) En 2015 i 2016: el 10 per 100.*

*b) En 2017: el 15 per 100”.*

### **Disposició Final Primera. Termini de publicació de plantilles i llocs de treball en el Sector Públic Empresarial i Fundacional.**

El CES-CV valora positivament que es fixe un termini concret per a la publicació de la relació de llocs de treball o plantilles al fet que fa referència l'article 18 del Decret llei 1/2011, de 30 de setembre, del Consell, de Mesures Urgents de Règim Econòmic Financer del Sector Públic Empresarial i Fundacional.

## V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist-i-plau  
El president  
*Rafael Cerdá Ferrer*

La secretaria general  
*M<sup>a</sup> José Adalid Hinarejos*

**VOT PARTICULAR A L'ARTICLE 86 DEL CAPÍTOL VIII DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT, QUE FORMULA VICENTE CASAÑ CASAÑ, REPRESENTANT DEL CONSELL DE CAMBRES DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

A l'empara del que es disposa per l'article 21.4, de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, observats els requisits establits pel vigent article 34 del Reglament del CES-CV, es presenta el vot particular al dictamen emés, en relació amb l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, sense detriment de la coincidència amb la resta d'observacions formulades en el dictamen referit.

**FONAMENTS**

En l'Exponendo VIII de l'Exposició de Motius de l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat s'assenyala *“En el Capítol VIII, es modifica la Llei 11/1997, de 16 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana, per a adaptar-la a la nova legislació bàsica dictada per l'Estat en matèria de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació, després de l'aprovació de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació i en compliment de la Disposició Transitòria Primera de la citada Llei 4/2014, que estableix que les Comunitats Autònomes hauran d'adaptar el contingut de la seua normativa en esta matèria al que ella disposa, i tindran com a termini màxim per a fer-ho el 31 de gener de 2015”*.

El termini citat per la Llei Bàsica de l'Estat sobre Cambres de Comerç previsiblement no es podrà complir per part de la Generalitat. El que fa la Llei d'Acompanyament és modificar alguns articles referits al cens electoral i a la composició del Ple de les Cambres, per si el Govern de la Nació decretara la convocatòria d'eleccions per a la renovació dels Plens de les Cambres.

El vot particular que es proposa és la inclusió en a l'article 86 de l'Avantprojecte de Llei la següent redacció:

*“La Generalitat Valenciana en la present legislatura tramitarà una nova Llei de Cambres de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana, a fi d'acomodar íntegrament la regulació de la mateixa als nous preceptes de la Llei Bàsica 4/2014, d'1 d'abril, actualitzant les seues disposicions”*.



Pel tot l'exposat, sol·licite que siga tingut per presentat dins del termini i en la forma escaient, el present vot particular, perquè sent unit a la resolució del Ple, acompanye a l'Avantprojecte de Llei en la seua tramitació.

Castelló, a 17 d'octubre de 2014

Signat: Vicente Casañ Casañ