

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA
GENERALITAT, DE CAMBRES OFICIALS DE
COMERÇ, INDÚSTRIA, SERVICIS I NAVEGACIÓ DE
LA COMUNITAT VALENCIANA**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 2 de desembre de 2014, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 18 de novembre de 2014 va tenir entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'Honorable Conseller d'Economia, Indústria, Turisme i Ocupació, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 4, punt 1, apartat a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei s'han remés a este organisme la memòria econòmica, memòria justificativa, informe sobre l'impacte de gènere, informe relatiu a la coordinació informàtica i documentació addicional a l'expedient de l'avantprojecte de llei.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar a la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 21 de novembre de 2014 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions. A la mateixa va assistir la Il·lma. Sra. Silvia Ordiñaga Rigo, directora general de Comerç i Consum, de la Conselleria d'Economia, Indústria, Turisme i Ocupació, que va procedir a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Novament, els dies 26 de novembre i 1 de desembre de 2014 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana, el qual va ser elevat al Ple del dia 2 de desembre de 2014 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 42 articles, distribuïts en set Capítols, dues Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i dues Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** s'indica que esta Llei s'adapta a la Llei 4/2014, Bàsica de Cambres de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació en l'àmbit de la nostra Comunitat i determina, així mateix, les relacions entre les Cambres entre si, i amb altres ens públics o privats, així com amb les diferents Administracions Públiques.

El **Capítol I, "Principis generals, naturalesa i funcions"**, en els articles 1 a 3, estableix la permanència de la naturalesa de les Cambres com a corporacions de dret públic.

El **Capítol II, "Àmbit territorial"**, articles 4 i 5, preserva l'actual model territorial i facilita la major capillaritat cameral en el territori o la seua integració per a millorar el seu funcionament.

El **Capítol III, "Organització"**, que abasta els articles 6 a 12, estableix la forma d'organització, regula la conformació dels seus òrgans de govern, introdueix l'elecció directa dels vocals del ple mitjançant sufragi lliure, igual, directe i secret de totes les empreses de cada demarcació almenys en els seus dos terços i facilita la representació directa de les organitzacions empresarials més representatives i de les empreses de major aportació voluntària.

En el **Capítol IV, "Règim electoral"**, articles 13 a 20, regula el règim electoral per a l'elecció dels membres dels òrgans de govern i s'introdueix per primera vegada el sistema de vot electrònic per a facilitar la participació dels electors.

El **Capítol V, "Règim jurídic, econòmic i patrimonial"**, 21 a 24, arreplega entre altres aspectes el sistema de tutela de la Generalitat.

En el **Capítol VI "Relacions institucionals i intercamerals"**, articles 25 a 29, es pretén fomentar la millor forma d'abordar servicis, programes i projectes comuns, tant entre les Cambres com amb la societat civil i les seues institucions.

El **Capítol VII "Consell de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana"**, articles 30 a 42, introdueix el sistema de governança del Consell de Cambres com a òrgan superior de coordinació de les Cambres de la Comunitat Valenciana i d'interlocució amb la Generalitat en el desenrotllament de les funcions públicoadministratives.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix que les Cambres adaptaran al contingut de la Llei els seus actuals reglaments de règim interior en el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor de la Llei.

La **Disposició Transitòria Segona** indica que els presidents, els membres dels Comitès executius i dels plens de les Cambres i del Consell continuaran exercint les seues funcions fins que es constituïsquen els nous òrgans de govern després de la finalització del corresponent procés electoral.

La **Disposició Derogatòria** deroga la Llei 11/1997, de 16 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Cambres d'Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana, així com aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que es disposa en la present Llei.

La **Disposició Final Primera** faculta al Consell per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenrotllament i execució d'esta Llei.

El reglament de les Cambres d'Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana i del Consell de Cambres d'Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana es mantindrà vigent, excepte en el que es refereix al recurs cameral permanent, quan no s'opose a esta Llei i fins que es dicten les normes reglamentàries que ho substituïsquen.

Finalment, la **Disposició Final Segona** estableix l'entrada en vigor de la present Llei al mes de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana vol valorar positivament la remissió per part de la Conselleria d'Economia, Indústria, Turisme i Ocupació de tota la documentació inclosa en l'expedient d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana.

No obstant això, l'elevat volum d'informes, observacions i al·legacions, així com les successives modificacions realitzades a l'Avantprojecte de Llei durant la seua tramitació requereix un cert temps per al seu estudi, la qual cosa dificulta l'emissió del dictamen pel procediment d'urgència sol·licitat, previst en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES, i suposa un considerable esforç afegit en l'elaboració del present dictamen.

De la documentació remesa per la Direcció general de Comerç, es desprèn que, s'han eliminat de l'Avantprojecte aquells articles que eren reproducció o adaptació de la regulació continguda en la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació.

Esta tècnica jurídica dificulta la comprensió i la intel·ligibilitat per part dels destinataris del règim jurídic complet de les Cambres de Comerç, havent d'utilitzar necessàriament dos textos legals.

El Tribunal Constitucional expressament reconeix que “... quan la norma reproduïda i la que reproduïx s'enquadren en una matèria sobre la qual ostenten competència tant l'Estat com la Comunitat Autònoma ..., la conseqüència no serà

sempre la inconstitucionalitat, sinó que caldrà estar als efectes que tal reproducció puga produir en el cas concret”.

La recomanació de l'Advocacia General de la Generalitat no és l'eliminació de tots els preceptes de la Llei 4/2014 reproduïts, sinó simplement la revisió del text per a determinar si tal reproducció és admissible en llaures a la seua intel·ligibilitat, sempre que es realitze en matèries en les quals la Comunitat Valenciana ostente competències compartides amb l'Estat i es realitze fidelment.

El Comitè Econòmic i Social considera que per a la major intel·ligibilitat de la norma és molt necessari que es reproduïsquen de forma fidel, quan procedisca competencialment, els articles de la Llei 4/2014.

D'altra banda, el CES-CV considera que l'Avantprojecte de Llei ha d'arreplegar clarament que el servei de mediació que desenrotllen les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació, mai pot realitzar-se en matèria laboral, ja que són les organitzacions empresarials les que ostenten la representativitat en esta matèria i són les encarregades de la negociació dels convenis col·lectius i dels aspectes que d'ells deriven com la mediació i l'arbitratge. En este sentit, convé recalcar l'existència del Tribunal d'Arbitratge Laboral (TAL), integrat per les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la nostra Comunitat, que realitza les funcions de conciliació, mediació i arbitratge en l'àmbit laboral de la Comunitat Valenciana.

El Capítol V de l'Avantprojecte de Llei determina el règim jurídic, econòmic i patrimonial, si bé el Comitè observa que l'article 24 dedicat a la disposició de béns i règim econòmic, no regula en cap moment este últim aspecte. Tant la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de les Cambres de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació com l'actual Llei 11/ 1997, de 16 de desembre, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i navegació de la Comunitat Valenciana, concreten en el seu articulat el règim econòmic de les Cambres, entenent el CES-CV que l'Avantprojecte hauria d'incloure-ho expressament.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Exposició de Motius

El paràgraf quart del punt I de l'Exposició de Motius, en relació a la naturalesa jurídica de les Cambres, incorpora una redacció de la Llei Bàsica de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació que no és correcta, al fet de fer menció a la configuració com a òrgans consultius i de col·laboració amb les Administracions Públiques, *especialment amb la Generalitat*. És l'actual Llei valenciana de Cambres la que fa referència a esta col·laboració amb la Generalitat, però no la Llei Bàsica Estatal.

En este mateix paràgraf, el Comitè considera que seria més adequat emprar el tenor “*estan adscrites*” en lloc de “*pertanyen*”, en referir-se a les empreses que estan dins de les demarcacions de les Cambres. Este terme és el que s'utilitza en l'article 7 de la Llei Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació.

Article 2. Règim jurídic

En primer lloc, cal indicar que el Capítol I determina els principis generals, la naturalesa i les funcions de les Cambres. No obstant això, la seua naturalesa jurídica no apareix en el títol de cap dels articles que conformen este capítol, per la qual cosa el CES-CV estima que seria adequat que l'article 2 es denominara "*Naturalesa i règim jurídic*".

En este sentit, el Comité entén que hauria de definir-se dins d'este article la naturalesa de les Cambres de la nostra Comunitat, amb la següent redacció:

"1. Les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana es configuren com a corporacions de dret públic, sense ànim de lucre, i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins com a òrgans consultius i de col·laboració amb les Administracions Públiques i especialment amb la Generalitat, sense detriment dels interessos privats que puguen perseguir. La seua estructura i funcionament hauran de respondre i regir-se per principis democràtics."

Article 3. Funcions

Este article afig una sèrie de funcions públicoadministratives a les ja establides en els apartats 1 i 2 de l'article 5 de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació. Algunes d'estes funcions que s'atribueixen a les Cambres coincideixen amb les realitzades per organitzacions empresarials. Per això, el CES-CV considera que per al conjunt de les funcions públicoadministratives recollides en l'article 3.1 hauria de concretar-se que s'entendran sense perjudici de les actuacions realitzades, en l'àmbit d'estes funcions, per les organitzacions empresarials més representatives.

Quant a la incorporació d'estes funcions, el CES-CV considera que la relativa a la promoció del comerç ja està inclosa en l'article 5.2 de la Llei Bàsica Estatal, per la qual cosa resulta redundant afegir-la a l'Avantprojecte de Llei. A més, les organitzacions empresarials desenrotllen, segons el que estableix l'article 7 de la Constitució Espanyola, la promoció dels interessos econòmics i socials que li són propis. Per tot això, el Comité proposa la supressió del punt a) de l'apartat 1 d'este article 3, per un possible solapament de competències."

Així mateix, el CES-CV entén que la funció de gestió de les infraestructures, Servicis i equipaments d'interès general necessaris per al desenrotllament econòmic, així com la gestió de determinades àrees empresarials, no correspon a les funcions pròpies de les Cambres i extralimita a les establides en la Llei Bàsica Estatal, per la qual cosa el Comité proposa igualment eliminar l'apartat g).

Article 4. Àmbit territorial

El Comitè estima que la redacció de l'apartat 1 d'este article hauria de ser més taxativa, establint que en cada província de la Comunitat Valenciana existirà una Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació, com s'arplega en la Llei 11/1997, de 16 de desembre, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana.

Article 7. El ple

La redacció inclosa en el punt 2 apartat b) de l'article 7 de l'Avantprojecte de Llei estableix que “... *La conselleria que ostente les competències en matèria de comerç, d'acord amb l'informe que rsobre este tema emeta la conselleria competent en matèria d'ocupació, determinarà les organitzacions empresarials que poden presentar estes propostes atenent a la seua representació territorial i implantació en la demarcació, i seran estes organitzacions les que presentaran una llista de candidats proposats en la xifra que corresponga a les vocalies a cobrir*”.

El Comitè Econòmic i Social vol posar de manifest que la determinació de les organitzacions empresarials intersectoriales i territorials de la Comunitat Valenciana més representatives s'haurà de realitzar, en tot cas, conformement al que es disposa en la Disposició Addicional Sexta del Reial Decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors i en la Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical.

Per això, el CES-CV proposa que es modifique la redacció d'este nou apartat b) ajustant-ho a l'establert en la normativa vigent.

Article 8. El Comitè executiu

Este article indica que de conformitat amb el que es disposa en l'article 11 de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació, el nombre de vocals no podrà ser superior a cinc. No obstant això, el citat article no fa referència al nombre de vocals dels Comitès Executius. El que sí estableix és l'obligació de l'administració que tutele de regular el nombre de membres integrants del Comitè.

D'altra banda, l'Avantprojecte de Llei no estableix el nombre màxim de membres dels Comitès Executius de les Cambres de la Comunitat Valenciana, tal com fa l'article 11 de la Llei 11/97 de 16 de desembre de la Generalitat Valenciana, que en el paràgraf primer de l'apartat 1 estableix: “*L'òrgan permanent de gestió, administració i proposta de la Cambra és el Comitè Executiu que serà triat pel Ple d'entre les seues vocals electius i col·laboradors i col·laboradores i per un mandat de duració igual al d'estos i estarà format pel President, fins a dos Vicepresidents, el Tresorer i fins a cinc vocals.*”

Per l'anteriorment exposat, el Comit  proposa la següent redacció:

“El Comit  Executiu és l'òrgan permanent de gestió, administració i proposta de la Cambra, i estarà format per les persones que ostenten la Presidència, les Vicepresid ncies, la Tresoreria i les Vocalies, fins a un màxim de 9 membres.

La Conselleria que ostente les competències en matèria de comerç designar  a un representant que haurà de ser necessàriament convocat a les reunions de l'indicat òrgan de govern. Aix  mateix, les persones que ostenten la Secretaria General i la Direcció Gerència, si les hi haguera, assistiran, amb veu però sense vot, a les reunions del Comit  Executiu.”

Article 24. Disposició de béns i règim econòmic

D'acord amb l'observació general relativa al règim econòmic, el CES-CV considera que l'article 24 ha de regular els ingressos de les Cambres, segons el que es disposa en l'article 19.1 de la Llei 4/2014. Aix , hauria d'incloure que les Cambres disposaran dels següents ingressos:

- a) Els ingressos ordinaris i extraordinaris obtinguts pels servicis que presten i, en general, per l'exercici de les seues activitats.
- b) Els productes, rendes i increments del seu patrimoni.
- c) Les aportacions voluntàries d'empreses o entitats comercials.
- d) Els llegats i donatius que pogueren rebre.
- i) Els procedents de les operacions de crèdit que es realitzen.
- f) Qualsevol altres que els puguen ser atribuïts per Llei, en virtut de conveni o per qualsevol altre procediment de conformitat amb l'ordenament jurídic.

Article 28. Relacions amb organitzacions i institucions econòmiques i socials

El Comit  entén que hauria de concretar-se que els convenis o altres instruments de col·laboració que puguen subscriure les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana han de garantir una adequada coordinació de les seues actuacions amb les dutes a terme per les organitzacions empresarials més representatives, segons l'establert en l'article 5.6 de la Llei 4/2014.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist-i-plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretaria general
M^a José Adalid Hinarejos