

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI,
DE LA GENERALITAT, PEL QUE ES REGULA LA
INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR DAVANT DE
LES CORTS VALENCIANES''**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 29 de desembre de 2014, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 12 de desembre de 2014 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'Honorable Sr. Conseller de Governació i Justícia de la Generalitat, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel que es regula la iniciativa legislativa popular davant Les Corts Valencianes, segons el que disposa l'article 4, punt 1, apartat a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei s'ha remés a este organisme la següent documentació: Resolució d'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, pel que es regula la iniciativa legislativa popular davant de Les Corts Valencianes; Informe de necessitat i oportunitat; Informe de coordinació informàtica; Informe d'impacte de gènere; Memòria econòmica; Sol·licitud al Secretari Autòmic d'Hisenda i Pressupostos d'inclusió de l'Avantprojecte en la sessió de la Comissió Delegada del Consell d'Hisenda i Pressupostos; Al·legacions formulades per la Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua; Conselleria d'Hisenda i Administració Pública; Conselleria d'Economia, Indústria, Turisme i Treball; Conselleria de Sanitat; Conselleria de Benestar Social; Conselleria d'Infraestructures; Territori i Medi ambient; i Conselleria d'Educació, Cultura i Esport; Informe del Director General de Desenrotllament Autòmic sobre les al·legacions formulades per les diferents Conselleries; Informe de l'Advocacia General de la Generalitat; Informe del Director General de Desenrotllament Autòmic, de consideracions posteriors a l'informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat; Informe de la Directora General de Pressupostos; Informe de l'Interventor General i Informe del Sotssecretari de la Conselleria de Governació i Justícia; i finalment, proposta d'acord del Consell sobre l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant de Les Corts Valencianes, elevat per a la seua autorització pel Ple del Consell, celebrat el 5 de desembre de 2014.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar a la Junta Directiva, en funcions de Comissió, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei, junt a tota la documentació complementària, amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

*Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel que es regula
la iniciativa legislativa popular davant de Les Corts Valencianes*

El dia de 22 desembre de 2014 es va reunir la Junta Directiva, en funcions de Comissió. A la mateixa va assistir el Sr. Ángel Javier Montero Hernández, director general de Desenrotllament Autòmic de la Conselleria de Governació i Justícia, qui va procedir a explicar l'avantprojecte de Llei objecte de dictamen. A continuació, la Junta Directiva, en sessió de treball i en funcions de Comissió, va procedir a l'elaboració del Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel que es regula la iniciativa legislativa popular davant de Les Corts Valencianes, el qual va ser elevat al Ple del dia 29 de desembre de 2014 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 21 articles, distribuïts en Títol Preliminar i quatre Títols, amb els seus corresponents Capítols, Disposició Addicional Única, Disposició Transitòria Única, Disposició Derogatòria Única i dues Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** es justifica l'elaboració d'este Avantprojecte de Llei que promou la Generalitat el qual té la seua base en la Llei 5/1993, de 27 de desembre, reguladora de la iniciativa legislativa popular a la Comunitat Valenciana, i en el qual resulta precís introduir una sèrie de millores substantives i procedimentals, amb la finalitat d'adaptar-ho al moment actual, modificant determinats aspectes de fons i de forma.

El **Títol Preliminar, "Disposicions Generals"**, articles 1 a 3, determina l'objecte de la llei, les seues finalitats i assenyala els qui són els subjectes legitimats per a presentar una iniciativa legislativa popular, de conformitat amb els articles 3 i 26.2 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

El **Títol I, "Matèries excloses"**, en un únic article (article 4), preveu aquelles matèries sobre les quals no pot versar una iniciativa legislativa popular.

El **Títol II, "Procediment"**, es dedica al procediment de presentació d'una iniciativa davant de Les Corts i es troba estructurat en dos capítols. El Capítol I comprèn els articles 5 a 7 i es presenta sota el títol "Iniciació i admissió a tràmit" regulant l'iniciació del procediment, els requisits que ha de reunir la documentació aportada, així com la fase d'admissió a tràmit per part de la Taula de la Cambra, causes d'inadmissibilitat i possible interposició d'un recurs d'empara constitucional contra l'acord pel qual poguera inadmetre's la iniciativa. El Capítol II, "Recollida de signatures", abasta els articles 8 a 13 i se centra en la recollida de signatures, Desenrotllament del procés, regulació dels plecs que s'empraran per a la recollida de signatures, autenticació de les mateixes, sol·licitud de certificats d'inscripció en l'Oficina de Cens Electoral, presentació, comprovació i recompte de signatures, així com la certificació acreditativa del nombre de signatures vàlides.

El **Títol III, "Tramitació parlamentària"**, articles 14 a 17, al·ludeix a la tramitació parlamentària de la iniciativa, una vegada admesa a tràmit i després d'haver-se acreditat l'autenticitat de les signatures arreplegades.

El **Títol IV, “Despeses realitzades”**, articles 18 a 21, arreplega la justificació de les despeses realitzades i la quantia de la compensació concedida derivats, principalment, de la difusió de la proposició de llei i de la recollida de signatures, així com la seua actualització i previsió pressupostària.

La **Disposició Addicional Única** estableix que el Reglament de Les Corts haurà d'adaptar-se a les previsions d'esta llei, en el termini d'un any després de la seua entrada en vigor.

En la **Disposició Transitòria Única** s'assenyala que aquelles iniciatives legislatives populars presentades en Les Corts amb anterioritat a l'entrada en vigor d'esta llei, es regiran, amb caràcter general, per la normativa vigent en el moment de la seua presentació.

La **Disposició Derogatòria Única** deroga expressament la llei 5/1993, de 27 de desembre, reguladora de la iniciativa legislativa popular de la Comunitat Valenciana, quedant igualment derogades quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen a la present llei.

En la **Disposició Final Primera**, el Consell queda facultat per a dictar quantes disposicions requerisquen el desenrotllament i l'execució de la present llei.

La **Disposició Final Segona** determina l'entrada en vigor de la present llei l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV, d'una banda, considera positiva l'elaboració d'esta nova norma perquè s'emmarca dins de les mesures d'aprofundiment democràtic que demanda la societat civil, en llaures a aconseguir una bona qualitat de la nostra democràcia.

A més, el CES-CV estima que la norma proposada ratifica la participació ciutadana en els assumptes públics com una condició imprescindible per a millorar la governabilitat democràtica, des del convenciment que, en la mesura que l'exercici de poder està més legitimat en la voluntat obtinguda a través d'un consens social, són majors les possibilitats que es visualitzen les aspiracions dels diferents sectors socials.

El Comité, d'altra banda, entén que esta llei adapta la norma vigent, la llei 5/1993, de 27 de desembre, a la realitat actual, després de més de vint anys de vigència, aproximant al ciutadà a la mateixa, en disminuir a la meitat, de 50.000 a 25.000, el nombre de signatures necessàries per a plantejar una iniciativa legislativa popular davant Les Corts Valencianes, com a expressió del dret fonamental dels valencians i valencianes a la participació directa en els assumptes públics, previst tant en l'article 26.2 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana com en l'article 23.1 de la Constitució Espanyola.

*Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel que es regula
la iniciativa legislativa popular davant de Les Corts Valencianes*

Així mateix, el CES-CV considera adequada la reforma del règim jurídic de la iniciativa popular que es pretén en este text, respectant uns límits en els quals no s'ha de modular el seu exercici de manera que pugua incórrer-se en la restricció indeguda d'un dret fonamental, ni expandir el seu àmbit d'actuació fins al punt de diluir la distinció entre iniciativa i funció legislativa, i per tant, entre els subjectes legitimats per a exercir tant una com una altra.

IV.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana espera que les observacions contingudes en el present dictamen puguen ser considerades en el posterior tràmit parlamentari.

Vist-i-plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretaria general
M^a José Adalid Hinarejos