

DICTAMEN AL PROJECTE DE DECRET, DEL CONSELL, PEL QUAL S'APROVA EL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL SOBRE PREVENCIÓ DEL RISC D'INUNDACIÓ A LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i amb la tramitació prèvia corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 11 de març de 2015, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 10 de febrer de 2015 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del sotssecretari de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, en el qual se sol·licitava a este Comité l'emissió de Dictamen al Projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial sobre Prevenció del Risc d'Inundació de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que es disposa en l'article 4.3, de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text del Projecte de Decret s'han remés a esta Institució la resolució d'inici de la seua tramitació, l'informe sobre la memòria econòmica i l'informe sobre la conveniència i oportunitat.

De forma immediata, el President del CES-CV va convocar a la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient a la qual va donar trasllat del Projecte de Decret, per a elaborar l'Esberrany de Dictamen, segons disposa l'article 38.2 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 23 de febrer de 2015 es va reunir la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient. A la mateixa va assistir el Sr. Juan Giner Corell, director general d'Avaluació Ambiental i Territorial, acompanyat del Sr. Vicente Doménech Gregori, sotsdirector general d'Ordenació, Planificació i Actuacions Territorials Estratègiques, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, el Sr. Carlos Aubán Nogués, cap del servei d'Ordenació del Territori i la Sra. Carmen Gallart Piñol, cap del servei d'Infraestructura Verda i Paisatge, que van procedir a explicar el projecte de decret objecte de dictamen.

Novament el dia 2 de març de 2015 es va reunir, la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient per a elaborar l'Esberrany de Dictamen al Projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial sobre Prevenció del Risc d'Inundació de la Comunitat Valenciana que va ser elevat al Ple del dia 11 de març de 2015 i aprovat per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

El Projecte de Decret objecte del present Dictamen consta d'un Preàmbul, quatre Títols, amb els seus corresponents capítols, amb un total de 27 articles. A més, compta amb dues Disposicions Addicionals, Disposició Derogatòria Única, dues Disposicions Finals i dos Annexos.

El **Preàmbul** arreplega, entre altres aspectes, els objectius de la revisió del PATRICOVA, relacionats directament amb el nou marc estatal i comunitari i amb les competències exclusives que té la Comunitat Valenciana en matèria d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, ja que no s'introdueix cap actuació estructural nova, assumint-se totes les que planifiquen i executen les Administracions sectorials i contribuïsquen al compliment dels objectius del Pla.

El **Títol I “Disposicions de caràcter general”**, articles 1 a 7, actualitza els objectius i principis bàsics que inspiren la naturalesa d'este pla basats en la pròpia experiència de la seua aplicació i la consideració de principis de sostenibilitat territorial requerits per les normatives de la Unió Europea.

El **Títol II “De la perillositat i del risc d'inundació”**, articles 8 a 13, regula la determinació de la perillositat i el risc d'inundació a la Comunitat Valenciana a escala regional, així com les possibilitats de concretar estes variables en el territori mitjançant l'instrument de l'Estudi de Inundabilitat, que permet treballar a major detall i amb les millors tecnologies disponibles. A més, s'estableix la documentació i el procediment de tramitació d'esta figura, la qual pot modificar de forma puntual les cartografies d'escala 1:25.000 proposades pel pla.

El **Títol III “Risc d'inundació i planificació territorial i urbanística”**, article 14 a 22, es divideix en dos capítols. El **Capítol I** estable les limitacions d'usos en zones inundables en funció de la seua relació amb la planificació territorial i urbanística, contemplant situacions diferents atenent a la diferent zonificació i classificació del sòl afectat per perillositat d'inundació. Estes limitacions aconseguixen la seua màxima expressió en el sòl no urbanitzable, la reclassificació del qual no està permesa amb caràcter general, amb les excepcions que estableix la pròpia normativa. En el **Capítol II** es regula l'adequació de les infraestructures a les zones inundables.

El **Títol IV “De les actuacions de defensa”**, articles 23 a 27, es dedica a les actuacions de defensa, destacant especialment les contemplades per una planificació adequada de la Infraestructura Verda del territori, la qual podrà ser integrada dins dels processos de gestió dels instruments urbanístics i contribuirà, tant a la mitigació de la perillositat i del risc com a la millora de la qualitat dels ecosistemes hídrics.

La **Disposició Addicional Primera** arreplega la definició de municipi amb elevada perillositat d'inundació i les condicions per a la inclusió de nous municipis esta categoria.

La **Disposició Addicional Segona** estableix que aquells municipis en els quals les zones de perillositat d'inundació impedeixen un creixement racional de nova

ocupació de sòl en els seus termes municipals, seran objecte d'una declaració específica i els seus possibles desenrotllaments s'adequaran a models urbans d'elevada eficiència.

La **Disposició Derogatòria** deixa sense vigor l'Acord de 28 de gener de 2003, del Consell de la Generalitat, pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial de caràcter sectorial sobre prevenció de Risc d'Inundació a la Comunitat Valenciana, així com quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en el present Decret.

La **Disposició Final Primera** faculta a l'òrgan que tinga atribuïdes les competències en matèria d'ordenació del territori per a dictar quantes disposicions requerisca el desenrotllament i execució del present Decret.

La **Disposició Final Segona** estableix l'entrada en vigor d'este Decret als quinze dies de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

L'**Annex I** arreplega les condicions generals d'adequació de les edificacions i l'**Annex II** els criteris per a la cartografia de perillositat d'inundació.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Pla d'Acció Territorial sobre Prevenció del Risc d'Inundació de la Comunitat Valenciana, d'ara endavant PATRICOVA, en l'article 2, apartat 5, estableix entre uns altres el principi de cautela i acció preventiva, també denominat principi de precaució.

El principi de precaució suposa que davant el risc de la producció d'un dany, encara que no tinga certesa científica, les autoritats polítiques establiran les mesures preventives per a tractar d'evitar el mateix. Este principi informa tot el PATRICOVA i té un efecte d'invertir la càrrega de la prova per a qui pretenga demostrar el contrari de l'establert en les zones de risc inundable o de perillositat geomorfològica. Segons estableix el propi decret, açò només es pot realitzar a través dels estudis de inundabilitat, per concretar amb més detall l'establert pel mateix.

D'altra banda, la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana (LOTUP), té com a objectius fonamentals l'increment de la transferència i la seguretat jurídica, concretant unes regles del joc clares i establides des de l'inici de qualsevol procediment. Tots els agents amb capacitat d'operar en el territori (promotors, tècnics, administracions i ciutadans en general) coneixeran des del principi els requisits funcionals i les variables econòmiques que hauran de tindre's en compte en l'elaboració dels plans urbanístics, territorials i sectorials. També estableix esta Llei el principi de transparència garantint la participació pública.

En conseqüència, el CES-CV considera que el PATRICOVA hauria d'establir una base de dades en la qual es contemplara tota la metodologia, dades, anàlisis del sòl, algorismes, fórmules matemàtiques, etc., sobre la base de les quals el PATRICOVA ha arribat a establir aquelles zones de risc, inundables tant per causes hidrològiques, hídriques o geomorfològiques.

D'altra banda, la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana, assenyala que els plans d'acció territorial poden ser sectorials o integrats. El Comitè entén que seria convenient que el PATRICOVA s'integrara amb el Pla d'Acció Territorial Forestal, el Pla d'Acció de Regressió Costanera, el Pla d'Acció Territorial del Litoral i la Via del Litoral al costat del Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda com un Pla d'Acció Territorial Integrat, perquè tots ells estan interrelacionats per a la lluita contra les inundacions. Els citats plans estan contemplats en l'Estratègia Territorial Valenciana; uns estan aprovats, com el Pla Territorial Forestal i la resta estan en procés d'elaboració.

Finalment el Comitè entén que el PATRICOVA és un pla d'acció i com tal hauria de comptar amb la dotació econòmica necessària per a la seua implantació, facilitant la seua coordinació i eficàcia i possibilitant una planificació adequada en el temps de les actuacions a realitzar.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 4. Vigència, executivitat i publicitat del Pla

Per a evitar problemes d'interpretació sobre la vigència indefinida del Pla que s'arreplega en el punt 1 d'este article, el CES-CV estima convenient que la revisió del mateix s'efectue periòdicament, fent-la coincidir amb la revisió de les unitats morfològiques que es realitza des del Ministeri competent en matèria de medi ambient.

Article 5. Revisió del Pla

EL CES-CV considera que el posterior desenrotllament reglamentari hauria de contemplar el procediment i la forma d'execució de l'informe de seguiment, així com l'establiment dels indicadors de gestió necessaris per a la seua elaboració, a més de preveure l'opinió i participació del Consell Assessor i de Participació en matèria de Medi ambient (CAPMA).

Article 13. Tramitació dels estudis de inundabilitat

Atès que l'informe sobre l'aprovació dels estudis de inundabilitat es considera preceptiu i determinant en la resolució que s'adopta, el CES-CV, a la vista de la seua naturalesa, mostra la seua preocupació per l'acurtament dels terminis, l'incompliment dels quals pot limitar l'actuació de l'Administració amb els perjudicis corresponents.

Article 17. Tractament del risc d'inundació en el planejament urbanístic

En el punt 1 d'este article, s'assenyala que el planejament territorial urbanístic classificarà com a sòl no urbanitzable d'especial protecció les zones de perillositat d'inundació de nivell 1 delimitades en el PATRICOVA, excepte aquelles que estiguen classificades com a sòl urbà, és a dir, el PATRICOVA no actua en sòl urbà, ni justifica en cap moment esta exclusió.

Esta autoexclusión és voluntària ja que els plans d'acció territorial són supramunicipals que poden fins i tot modificar aspectes de l'Estratègia Territorial Valenciana i la Infraestructura Verda, i les determinacions de l'ordenació estructural dels plans d'àmbit municipal, així com ordenar l'adaptació d'estes a les seues noves previsions fixant terminis a este efecte.

Resulta una miqueta estrany, que el PATRICOVA no actue sobre sòl urbà on està el major nombre de població, en zones de perillositat d'inundació de nivell 1, és a dir, les de major risc.

Per tant, el CES-CV proposa eliminar l'última part d'este primer apartat que exclou a aquelles zones que estiguen classificades com a sòl urbà.

Article 19. Limitacions en sòl urbanitzable sense programa d'actuació integrada aprovat, afectat per perillositat d'inundació

Les activitats sotmeses a l'Autorització Ambiental Integrada (AAI) per la Llei 16/2002 de prevenció i control integrat de la contaminació tenen un procediment d'autorització específic. Este procediment inclou la sol·licitud a l'ajuntament de l'informe de compatibilitat urbanística. Este informe és vinculant per a la instal·lació d'una activitat sotmesa a la Prevenció i Control Integrats de la Contaminació (IPPC).

El punt 3 de l'article 19 fa referència a una anàlisi individual d'estes instal·lacions en sòl urbanitzable sense programa d'actuació. En este sentit, el Comité entén que, per a unificar procediments, "l'anàlisi individual" hauria d'emmarcar-se en el "informe de compatibilitat urbanística", de manera que no es creen nous procediments.

V. CONCLUSIONS

El CES-CV emet este dictamen al Projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial sobre Prevenció del Risc d'Inundació de la Comunitat Valenciana (PATRICOVA), amb les seues observacions de caràcter general i a l'articulat, amb la finalitat de que siguen tingudes en consideració al llarg de la tramitació i elaboració de la norma.



Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer



La secretària general
Mª José Adalid Hinarejos