

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE PESCA MARÍTIMA I AQÜICULTURA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 29 de maig de 2015, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 17 d'abril de 2015 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'Honorable conseller de Presidència i d'Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, pel qual se sol·licitava a este Comité l'emissió de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Pesca Marítima i Aqüicultura de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat a), en relació amb l'article 24 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei s'han remés a esta Institució l'informe de necessitat i oportunitat, memòria econòmica, al·legacions presentades per conselleries, al·legacions de la Federació de pesca recreativa de la Comunitat Valenciana, al·legacions de la Interfederativa de Federacions de confraries de pescadors de la Comunitat Valenciana i observacions presentades pel Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi ambient (MAGRAMA).

De forma immediata, el President del CES-CV va convocar a la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient a la qual va donar trasllat de l'Avantprojecte de Llei, per a elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 38.2 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 5 de maig de 2015 es va reunir la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient. A la mateixa va assistir la Sra. Marta Valsangiacomo, directora general d'Empreses Agroalimentàries i Pesca, acompanyada del Sr. Francisco Miguel Beltrán, sotsdirector general de Pesca, que van procedir a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Novament el dia 12 de maig de 2015 es va reunir la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient per a elaborar l'Esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Pesca Marítima i Aqüicultura de la Comunitat Valenciana que va ser elevat al Ple del dia 29 de maig de 2015 i aprovat per unanimitat, segons el que preceptua l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei objecte del present Dictamen consta d'una Exposició de Motius, deu Títols amb els seus corresponents capítols, amb un total de 108 articles. A més, compta amb quatre Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única, i tres Disposicions Finals.

L'**Exposició de Motius** arreplega la necessitat actualitzar l'anterior legislació autonòmica dotant a la Comunitat Valenciana d'una norma de referència, tenint en compte els canvis legislatius experimentats en els últims vint anys, així com per l'activitat dels professionals de la pesca i aqüicultura.

El **Títol I “Disposicions Generals”** (articles 1 a 4) estableix l'objecte material d'esta Llei, àmbit territorial i finalitats, definint-se una sèrie de termes que apareixen al llarg de l'articulat.

El **Títol II “De la pesca marítima en aigües interiors del litoral de la Comunitat Valenciana”**, compta amb 20 articles distribuïts en tres capítols.

En el Capítol I (articles 5 a 14) s'aborda la pesca professional, determinant-se el seu règim, autorització de l'activitat i diferents modalitats.

El Capítol II (articles 15 a 20) es dedica a la pesca marítima de recreació, procedint-se a la seua definició, llicències, concursos, útils de pesca i espècies. Així mateix, s'especificarà reglamentàriament la temporalitat de les llicències i les condicions per a l'exercici de la pesca recreativa en les seues diferents modalitats.

En el Capítol III (articles 21 a 24) s'arrepleguen les mesures de diversificació pesquera i Aqüícola.

El **Títol III “Del marisqueig”** compta amb tres articles (article 25 a 27) en els quals s'estableix l'àmbit de l'activitat del marisqueig, la regulació de la mateixa i dels mitjans autoritzats per a la seua realització i les limitacions d'esta activitat.

En el **Títol IV “De l'aqüicultura”**, (articles 28 a 36), defineix esta activitat, aportant una regulació adequada a la realitat de l'aqüicultura a la Comunitat Valenciana. Es delimiten les zones aptes i d'interés, l'autorització d'activitats, vigència de les autoritzacions, i s'adoptaran les mesures sanitàries necessàries per a la prevenció i control d'esta activitat. A més, es desenrotllarà reglamentàriament el registre d'establiments d'aqüicultura.

El **Títol V “De la conservació i explotació sostenible dels recursos pesquers”**, compta amb dos Capítols.

En el Capítol I, (articles 37 i 38) es delimita l'objectiu d'este títol que és el d'establir les regulacions adequades per a afavorir el manteniment i regeneració dels recursos pesquers, podent-se adoptar mesures de limitació de l'activitat pesquera i marisquera.

El Capítol II (articles 39 a 47) s'estableixen les mesures per a la conservació protecció i recuperació dels recursos marins, potenciant-se la figura de les zones protegides d'interés pesquer.

En el **Títol VI “De la comercialització dels productes de la pesca i de l'aqüicultura”**, (articles 48 a 54 inclusivament), es contempen les mesures de comercialització dels productes de la pesca i de l'aqüicultura, des del desembarque fins a la primera venda, fent especial incidència en el control tècnic i sanitari, comercialització, comunicació de dades i acreditació del producte; tot això amb la intenció d'oferir plenes garanties als consumidors i evitar frauds.

El **Títol VII “Del sector pesquer”**, (articles 55 a 61), incorpora la regulació de les condicions de construcció de nous barcos, modernització i reestructuració de la flota i de l'establiment i canvi de la base oficial dels barcos en els ports de la Comunitat Valenciana. En el mateix queda arreplegat que l'administració autonòmica establirà les condicions i requisits per a l'obtenció dels títols professionals, al mateix temps que promourà la formació professional, promovent la capacitat i reciclatge professional dels treballadors, així com la preparació dels joves que pretenga incorporar-se a les activitats pesqueres.

El **Títol VIII “De les organitzacions pesqueres de la Comunitat Valenciana”**, s'estructura en dos capítols.

El Capítol I (articles 62 a 70) es dedica a les Confraries de Pescadors de la Comunitat Valenciana, definint-se les mateixes, les seues funcions, règim jurídic, creació, modificació i dissolució, estatuts, representativitat d'òrgans rectors, així com els recursos amb els quals podran explicar. S'estableix la possibilitat de constituir federacions provincials de confraries, inscrivint-se ambdues en el Registre de Confraries de la Comunitat Valenciana.

Per la seua banda, en el Capítol II (articles 71 i 72) es defineixen les Organitzacions de Productors i s'estableixen les seues obligacions.

En el **Títol IX “Consell Assessor de Pesca de la Comunitat Valenciana”**, (articles 73 a 75) es dóna naturalesa a la possibilitat de desenrotllar un instrument assessor i de consulta en matèria pesquera i d'aqüicultura, establint-se les seues funcions, estructura i funcionament.

El **Títol X “Règim sancionador”**, contempla el règim administratiu sancionador en matèria de pesca marítima, marisqueig i aquicultura, distribuït en cinc capítols.

El Capítol I, (articles 76 a 78), es dedica a la inspecció pesquera, establint les condicions i funcions del personal inspector, així com la necessitat d'una programació i les seues activitats.

El Capítol II, (articles 79 a 85), arreplega les infraccions administratives en matèria de pesca i aquicultura, competència de la Generalitat.

El Capítol III, (articles 86 a 94) ,estableix les diferents sancions aplicables a les infraccions tipificades, presentant-se la possibilitat de reduir les sancions pecuniàries, determinant els supòsits i circumstàncies que permeten la seua aplicació.

En el Capítol IV (articles 95 i 96), es conté la possibilitat d'extinció de la responsabilitat, per prescripció de les infraccions i/o de les sancions.

Finalment, en el Capítol V, (articles 97 a 108), s'aborda el procediment administratiu sancionador i la responsabilitat penal. Es tracten els procediments sancionadors regulats, un per a les infraccions lleus i un altre per a les infraccions greus i molt greus.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix el règim normatiu aplicable de les autoritzacions d'activitats d'aqüicultura.

La **Disposició Transitòria Segona** arreplega les zones protegides d'interés pesquer del litoral marítim de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Transitòria Tercera** reconeix com a confraries de pescadors i com a federacions de les mateixes a la Comunitat Valenciana les existents a l'entrada en vigor d'esta llei, havent d'adaptar-se els seus estatuts al que es disposa en el títol VII de la mateixa.

La **Disposició Transitòria Quarta** enumera les llotges en funcionament autoritzades durant la vigència de les seues actuals concessions d'explotació.

La **Disposició Derogatòria** deixa sense vigor la Llei 97/1998, de 15 de desembre, de Pesca Marítima de la Comunitat Valenciana i la Llei 2/1994, de 18 d'abril, de la Generalitat Valenciana, sobre defensa dels recursos pesquers, així com quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en la present llei.

En la **Disposició Final Primera** es faculta a la conselleria competent en pesca marítima perquè dicte els disposicions reglamentàries necessàries per al desenrotllament i aplicació del que es disposa en esta llei.

La **Disposició Final Segona** preveu la possibilitat d'actualitzar les quanties econòmiques de les sancions previstes en esta llei, en les lleis de pressupostos de la Generalitat.

La **Disposició Final Tercera** estableix l'entrada en vigor d'esta llei als vint dies de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV valora positivament la tramitació d'este avantprojecte de llei, en tant adapta la normativa de pesca i aquicultura al moment actual, dotant a la Comunitat Valenciana d'un text que permet regular l'activitat comercial d'un subsector rellevant en el nostre territori. No obstant això, el CES-CV considera poc encertada la tramitació d'este text normatiu en este moment, per considerar-la extemporània.

D'altra banda, de l'estudi de l'avantprojecte de llei remés, el CES-CV considera que en un posterior desenrotllament reglamentari haurien de tindre-se en compte temes com el canvi temporal de l'activitat, l'exercici de l'activitat amb arts i aparells d'un únic grup (excepte el curricà) i el control de l'exercici de la pesca de recreació segons l'afectació del medi; tot això suggerint que en la seua redacció siguen consultades les organitzacions vinculades amb el sector.

Finalment, el CES-CV vol fer un reconeixement exprés de l'actuació de la flota pesquera de la nostra Comunitat en relació al compliment de les quotes de captures que tenen establides. En este sentit, el Comité entén que la Generalitat hauria de comunicar al Govern d'Espanya la necessitat que la resta de flotes que pesquen en la nostra Comunitat, ho facen en les mateixes condicions amb la finalitat d'aconseguir els objectius arrellegats en l'Avantprojecte de Llei, quant a garantir les premisses establides en la Llei 20/2013, de 9 de desembre, d'unitat de mercat i per a assegurar una explotació pesquera racional i responsable sobre una base sostenible.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 11. Pesca amb arts fixos i menors.

El CES-CV suggereix que el text normatiu regule en este article l'art de pesca autòcton de la nostra Comunitat "Bonitolera" (xarxes de pesca per a túnids i afins del Mediterrani, característic de la província d'Alacant) i que posteriorment es desenrotlle reglamentàriament junt amb la resta d'arts fixos i menors contemplats en este article.

Article 30. Zones d'interés.

Article 41. Declaració de zones protegides.

Article 42. De les reserves marines d'interés pesquer.

Article 43. Esculls artificials.

El CES-CV considera necessari tindre en compte per part de l'Administració les opinions de les confraries de pescadors i federacions afectades en la regulació de la realització d'activitats d'aqüicultura, de les zones protegides d'interés pesquer, de la declaració de les reserves marines i de la instal·lació dels esculls artificials. Per això, el Comité entén que estes organitzacions haurien d'emetre els informes preceptius corresponents a cadascuna de les matèries anteriorment esmentades.

Article 36. Foment de l'aqüicultura.

El CES-CV proposa la inclusió en este article del foment de les inversions destinades a promoure la "aqüicultura ecològica" com a activitat sostenible.

Article 42. De les Reserves Marines d'interés pesquer.

Ha de substituir-se el terme "declarar" per "declararà" per a donar una redacció més exacta a este article.

Article 57. Canvis de base.

De l'estudi de la redacció donada al punt 1 d'este article, el CES-CV considera que a l'hora de l'establiment de la base oficial d'un barco en ports de la Comunitat Valenciana, tant en casos de nova construcció com en els de canvi de base que requereix autorització de la conselleria competent en matèria de pesca marítima, a més de l'opinió de la confraria de pescadors de la destinació del barco, hauria d'incloure's la consulta prèvia a la federació provincial corresponent al port base de destinació, a l'efecte de l'estudi de la seua repercussió en els caladors.

Títol IX. Consell Assessor de Pesca de la Comunitat Valenciana

El CES-CV proposa que es concrete nombre de membres, així com els col·lectius que formaran part del Consell Assessor de Pesca de la Comunitat Valenciana.

Article 103. Notificacions.

El Comité entén que, amb la finalitat de garantir la seua seguretat jurídica, la notificació als capitans i patrons o persones interessades que dirigisquen les activitats pesqueres hauria de realitzar-se de conformitat amb l'establert en els articles 58 i 59 de la Llei 30/1992, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. En tal sentit, hauria de notificar-se personalment a estos i no presumir que s'entenen notificats una vegada s'ha procedit a cursar esta notificació a l'armador o titular de la llicència de pesca amb el qual presten els seus serveis. Tot això, a fi a garantir que l'interessat puga conèixer en tot moment com es troba el seu expedient.

Article 106. Procediment sancionador per a les infraccions greus i molt greus.

El CES-CV proposa modificar el termini màxim establert en el punt 4 d'este article per a la caducitat dels expedients sancionadors greus i molt greus, suggerint que el mateix passe de dotze a sis mesos, per entendre que resulta prou per a resoldre per part de l'òrgan competent, tenint en compte els mitjans amb què disposa l'administració i en benefici de l'interessat.

D'altra banda, de la redacció del punt 4 d'este article sembla desprendre's que el còmput del termini de caducitat es produeix en dictar-se la resolució que posa fi a l'expedient i no quan es notifica a l'interessat, que és el que preveu la Llei 30/1992, per la qual cosa el CES-CV suggereix la seua modificació i adaptació a esta norma.

V. CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Pesca Marítima i Aqüicultura de la Comunitat Valenciana, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos