

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE LA INNOVACIÓ

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 25 de juliol de 2016, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 14 de juliol de 2016 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del secretari autonòmic de Presidència de la Generalitat sol·licitant, amb caràcter d'urgència, l'emissió del preceptiu Dictamen de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de l'Agència Valenciana de la Innovació, de conformitat amb el que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat a), en relació amb l'article 24 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt amb el text de l'Avantprojecte de Llei s'ha remés a esta Institució la certificació de l'Honorable Sra. Consellera Secretària del Consell de l'acord del Consell, de 8 de juliol, d'aprovació del dit Avantprojecte, així com entre altres, la Resolució d'inici del procediment d'elaboració, l'Informe de l'Advocacia de la Generalitat, els diferents Informes de les Conselleries, l'Informe sobre coordinació informàtica dels projectes normatius, l'Informe sobre impacte en la família, l'Informe sobre impacte de gènere, l'Informe sobre impacte en matèria d'infància i adolescència, l'Informe sobre necessitat i oportunitat i la Memòria econòmica d'inici d'activitat.

De forma immediata, el President del CES-CV va convocar a la Junta Directiva a la qual va donar trasllat de l'Avantprojecte de Llei, per a elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 15 de juliol de 2016 es va reunir la Junta Directiva, en funcions de comissió, per a elaborar l'Esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de l'Agència Valenciana de la Innovació, Avantprojecte que va ser exposat en esta sessió pel Vicepresident Executiu del Consell Valencià de la Innovació, Sr. Andrés García Reche.

Novament, el dia 20 de juliol de 2016, es va tornar a reunir la Junta Directiva, en funcions de comissió, per a elaborar l'Esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de l'Agència Valenciana de la Innovació,

Este Esborrany de Dictamen va ser elevat al Ple Extraordinari del dia 25 de juliol de 2016 i aprovat, segons el que preceptua l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei objecte del present Dictamen consta d'Exposició de Motius, 27 articles, distribuïts en tres Capítols, dues Disposicions Addicionals, Disposició Derogatòria única i dues Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** es partix de constatar que l'economia de la Comunitat Valenciana ha experimentat en els últims lustres serioses dificultats per a mantindre un nivell de renda per càpita comparable amb el de les regions europees de similar potencial de desenvolupament, un fet que resulta indissociable dels relativament reduïts nivells de productivitat aconseguits per una majoria de les empreses que conformen el seu sistema productiu, així com del molt escàs creixement que la dita variable ha mostrat al llarg del temps, per la qual cosa en tals condicions, no resulta sorprenent que el salari mitjà d'un treballador o treballadora valencians es trobe, així mateix, per davall dels estàndards aconseguits per altres regions del nostre entorn, i, per descomptat, molt allunyat dels nivells aconseguits en els països que componen l'Eurozona."

En la mateixa, s'indica que entre les diverses causes que contribuïxen a explicar esta situació es troba la reduïda dimensió de les nostres empreses, però també la relativament escassa incorporació de la innovació i el coneixement especialitzat, com un dels elements centrals en la definició de les seues estratègies competitives."

S'entén que els principals problemes estructurals de l'actual model productiu valencià no es deriven, per tant, de la seua singular especialització sectorial, sinó, sobretot, del comportament competitiu, individualment considerat, de les empreses que formen part d'estes sectors; de tal manera que les distàncies de valor afegit i productivitat entre estes, dins de cada sector, han acabat tenint més rellevància, que les diferències observades entre dues empreses pertanyents a sectors diferents.

En este sentit, l'Agència Valenciana de la Innovació que es crea en esta llei considera que la millora del model productiu valencià, que és el seu principal objectiu, és inseparable de l'objectiu subordinat d'aconseguir un desenvolupament integral de tota la seua capacitat innovadora amb criteris de sostenibilitat.

D'esta manera, l'Agència dissenyarà i coordinarà l'Estratègia d'Innovació de la Comunitat Valenciana, alhora que impulsarà l'articulació de tots els agents del Sistema Valencià d'Innovació, evitant en tot cas duplicitats amb la resta d'organismes de la Generalitat i orientarà, en última instància, les seues accions cap a l'increment de la productivitat d'empreses i dels servicis públics, per mitjà de la innovació i l'ús del coneixement, així com a la generació de noves activitats d'alt valor afegit que estenguen la base productiva existent i promourà iniciatives en coordinació amb altres conselleries per a incrementar la cultura de la innovació en diferents àmbits.

El **Capítol I "Naturalesa jurídica, objecte, adscripció i funcions"**, articles 1 a 6, conté sis articles que tracten l'objecte de la llei i la naturalesa jurídica de l'agència, el seu objecte i finalitats, les definicions del Sistema Valencià d'Innovació i dels seus agents, l'adscripció de l'agència i les seues funcions i l'execució de les mateixes.

El **Capítol II "Òrgans de l'Agència Valenciana de la Innovació"**, articles 7 a 15, estableix en nou articles, els òrgans de l'Agència Valenciana de la Innovació, que són

el Consell de Direcció, el Consell Valencià de la Innovació, la Presidència, la Vicepresidència executiva i la Secretaria general, així com les competències atribuïdes a cadascun d'ells i diversos aspectes del seu funcionament.

El **Capítol III “Organització, gestió i mitjans”**, articles 16 a 27, conté dotze articles sobre els principis de funcionament, l'organització, la gestió i els mitjans de l'Agència, a més d'incloure el règim de personal, el règim pressupostari i la gestió financera i econòmica. En este capítol destaca l'explícita relació dels principis que caracteritzen el funcionament de l'Agència: autonomia, independència tècnica, objectivitat en l'avaluació del mèrit innovador en totes les seues actuacions, transparència, eficàcia en la seua actuació, eficiència en l'assignació i utilització de recursos públics i avaluació continuada, cooperació interinstitucional i igualtat de gènere, tots ells, expressius d'una administració compromesa, responsable, moderna i plenament disposada a donar compte de les seues activitats i de la gestió que realitze dels recursos públics.

En la **Disposició Addicional Primera** s'establixen les relacions de l'Agència amb les Corts Valencianes i la remissió del seu informe anual d'activitat.

La **Disposició Addicional Segona** contempla la condició de l'Agència Valenciana de la Innovació com a mitjà propi i servei tècnic de l'administració autonòmica.

La **Disposició Derogatòria Única** deroga totes les disposicions que del mateix rang o d'un rang inferior s'oposen al que estableix la present Llei.

La **Disposició Final Primera** contempla que la posada en funcionament de l'Agència es produirà a partir de l'entrada en vigor del seu reglament i que este haurà de ser aprovat en un termini màxim de dos mesos, a partir de l'aprovació de la llei.

I la **Disposició Final Segona** estableix que la present llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el CES-CV considera que la petició d'emissió de dictàmens pel procediment d'urgència, que estableix un termini de deu dies, termini previst en l'article 40 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES, hauria de ser l'excepció, atés que este termini breu dificulta la funció de dictaminar.

Quant a l'Avantprojecte de Llei que s'està dictaminant, el CES-CV valora positivament l'esforç negociador dut a terme en la redacció d'este Avantprojecte de Llei, destacant el consens aconseguit per tots els agents intervinents en elaboració del mateix.

El CES suggerix que en el disseny de l'estratègia d'innovació de la Comunitat Valenciana, s'hauria de tindre en compte el RIS3 CV, és a dir, l'estratègia d'investigació intel·ligent per a investigació i innovació de la Comunitat Valenciana, perquè l'esmentada estratègia suposa una condició prèvia o "ex ante" per a poder captar

finançament dels fons europeus. Al propi temps, l'esmentada estratègia hauria d'incloure la potenciació del triangle del coneixement definit per la UE com la suma de l'educació superior, la investigació i la innovació i fer front al que s'ha denominat la paradoxa europea, de la qual la Comunitat Valenciana no és aliena, que consistix en el fet que, a pesar que a Europa hi ha una bona base d'investigació, desenrotllament i ciència, no obstant això, no es produïx la innovació desitjada en productes i servicis

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 1. Objecte de la Llei i naturalesa jurídica de l'Agència

El Comitè considera que hauria de modificar-se la redacció del paràgraf primer d'este article amb la finalitat d'establir clarament l'objecte d'esta llei, per al que suggerix la següent redacció:

“L'objecte de la present llei és la creació de la”

Article 2. Objecte i finalitats de l'Agència

El CES-CV, en coherència amb allò que s'ha indicat en el penúltim paràgraf de l'Exponendo I de l'Exposició de Motius, suggerix que el paràgraf segon d'este article hauria de referir-se tant al disseny com a la coordinació de l'Estratègia d'Innovació de la Comunitat Valenciana.

Article 8. Composició, designació i funcionament del Consell d'Adreça

En el punt 2, apartat k) d'este article, el CES-CV entén que s'hauria d'establir que seran membres del Consell de Direcció, dos persones representants de les organitzacions empresarials més representatives de la Comunitat Valenciana, designades pels seus òrgans de direcció, una de les quals ho serà a proposta *consensuada* amb el Consell de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Servicis i Navegació de la Comunitat Valenciana.

Article 11. Del Consell Valencià de la Innovació

El Comitè entén que la creació d'esta agència, sens dubte, pot suposar una via per a accelerar l'activitat econòmica i l'eficiència en la transmissió del coneixement i tal com s'indica en l'últim paràgraf del Exponendo I de l'Exposició de Motius, els resultats a mitjà termini esperats per part de la Generalitat no són uns altres que el creixement sostingut de la renda per càpita, la creació de llocs de treball de qualitat, l'augment de l'ocupació, i l'increment de la qualitat de vida dels ciutadans.

Així mateix, en l'article 3 de l'Avantprojecte de Llei (definicions), s'indica que la innovació consistix en la introducció, en els sectors públic i privat, de nous béns i serveis o la substancial millora dels existents; nous processos de producció o la substancial millora dels existents i noves formes organitzatives i de mercat o la substancial millora de les existents.

Açò vol dir, que d'una banda, s'espera com a resultat, a mitjà termini, l'increment de la qualitat de vida dels ciutadans i d'un altre, que això s'aconsegueisca introduint nous béns i servicis o la substancial millora dels existents. Per això, sembla fonamental que si es pretén la millora de la qualitat de vida de quasi 5 milions de consumidors i usuaris posant en la seua capacitat d'elecció nous productes i servicis o millorant els existents, s'hauria de possibilitar la participació dels propis consumidors i usuaris en els òrgans de decisió de l'esmentada Agència.

Per tant, des del CES-CV, es recomana la participació en el Consell Valencià de la Innovació de les Associacions de Consumidors més representatives que defensen els interessos de consumidors i usuaris de la Comunitat Valenciana

En el punt 4 d'este article s'aprecia un error material en la numeració dels apartats i l'últim hauria d'aparéixer com apartat e)

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament la remissió de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de l'Agència Valenciana de la Innovació, i considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar el mateix, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos