

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 17 d'octubre de 2016, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 5 d'octubre de 2016 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, segons el disposa l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han remés a esta Institució les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis incloses en el mateix.

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 10 d'octubre de 2016 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions. A la mateixa van assistir la Sra. Eva Martínez Ruiz, sotssecretària de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, i el Sr. Eduardo Roca Hernáiz, director general de Tributs i Joc, que van procedir a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Novament, en data 13 i 14 d'octubre de 2016 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, i que va ser elevat al Ple del dia 17 d'octubre de 2016 i aprovat, per unanimitat, segons el que preceptua l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta de: Exposició de Motius, 94 Articles distribuïts en 30 Capítols, 6 Disposicions Addicionals, Disposició Transitòria Única, Disposició Derogatòria Única i 2 Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** es justifica l'elaboració d'este Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat i es fa un resum per capítols d'una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa, que permeten la consecució de determinats objectius de política econòmica del Consell de la Generalitat establits en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2017.

El **Capítol I "De la modificació del Text Refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat per Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell"**, comprén des de l'article 1 al 14. La Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic ha iniciat la revisió de tots els serveis i actuacions de la Generalitat que, en l'actualitat, es troben subjectes al pagament de taxes, a fi d'elaborar una nova Llei de Taxes de la Generalitat. És per això que les modificacions que s'inclouen en el present avantprojecte són aquelles que es consideren imprescindibles i, bàsicament, tenen com a objecte l'actualització del text dels epígrafs i la quantia de les taxes.

En el **Capítol II "De la modificació de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits"**, conté nou articles.

En l'IRPF es modifica l'escala autonòmica aplicable en un doble sentit incrementant la progressivitat de l'impost. D'una banda es disminueixen els tipus aplicables als nivells inferiors de renda, i per un altre es pugen els que graven els trams superiors. Amb la mateixa finalitat, es reordenen els trams de base liquidable, que passen de cinc a sis. A més, es modifiquen dos de les deduccions autonòmiques existents, una és la deducció per família nombrosa, que estén els seus beneficis fiscals a les famílies monoparentals de categoria general i especial, i l'altra és la deducció per inversions per a l'aprofitament de fonts renovables en l'vivenda habitual, en el sentit d'augmentar el benefici fiscal i amb la finalitat d'impulsar l'autoconsum energètic i l'ocupació d'energies renovables en l'àmbit domèstic. S'introdueix una nova deducció, que ja va estar vigent en els exercicis 2014 i 2015, per obres de conservació o millora de la qualitat, sostenibilitat i accessibilitat en l'vivenda habitual. Finalment, s'introdueix una nova deducció autonòmica per quantitats destinades a abonaments culturals, amb la intenció d'impulsar el denominat "consum cultural".

Quant a l'Impost de Successions i Donacions, es modifiquen determinades reduccions autonòmiques per al càlcul de la base liquidable. En concret, les reduccions per transmissió mortis causa d'empresa individual agrícola, d'empresa individual o negoci professional i de participacions del causant, en el sentit de limitar els beneficis fiscals exclusivament a les empreses de reduïda dimensió, i l'eliminació de la prelación

personal en l'aplicació del benefici mortis causa. La reducció podrà ser aplicada pels hereus –cònjuge, descendents, adoptats, ascendents, adoptants i col·laterals fins al tercer grau.

La modificació de les reduccions autonòmiques en base també es proposa, de forma equivalent, en la modalitat de Donacions per a les reduccions per transmissions inter vivos d'empresa individual agrícola, d'empresa individual o negoci professional i de participacions del donant. La millora tècnica suposa la limitació d'estos beneficis fiscals exclusivament a les empreses de reduïda dimensió, d'acord a la seua xifra de negocis. A més, es modifica el límit del patrimoni preexistent dels donataris, en el cas de la reducció per parentiu en la modalitat inter vivos de l'article 10 bis 1º de la Llei 13/1997 per a major homogeneïtat del sistema tributari i en llaures a la progressivitat, fent-ho coincidir amb el mínim general exempt introduït en la Llei de l'Impost sobre el Patrimoni des de l'1 de gener de 2016.

També es reajusten les bonificacions tributàries vigents, limitant-la al 50% de la quota tributària, per al grup II, en la modalitat de Successions, i suprimint-la per a les Donacions. Finalment, es realitza l'assimilació legal als cònjuges de parelles de fet degudament inscrits en el Registre autonòmic de parelles de fet.

En l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats s'amplia la bonificació en la modalitat d'AJD per als supòsits de novació amb modificació del mètode o sistema d'amortització o altres condicions financeres del préstec sempre que l'objecte hipotecat siga la vivenda habitual.

Respecte a l'Impost Especial sobre Determinats Mitjans de Transport, s'arregla un increment de tipus normatius sobre el mínim estatal.

Quant a l'Impost sobre Hidrocarburs, s'amplia fins a 31 de desembre de 2017 la vigència del tipus de devolució del gasoil professional per als transportistes, aplicable en relació amb el tipus autonòmic de l'Impost sobre Hidrocarburs establert per al gasoil d'ús general, en persistir, actualment, les circumstàncies socioeconòmiques que van justificar el seu establiment.

El Capítol III, “De la modificació de la Llei 10/2012, de 213 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat”, article 24, modifica l'article 154 d'esta Llei 10/2012, com a conseqüència de l'obligada adaptació normativa en la delimitació del fet imposable i en la quantificació de la quota tributària quant a la producció, tinença, dipòsit i emmagatzematge de substàncies considerades perilloses.

El Capítol IV, “De la modificació de la Llei 1/1999, de 31 de març, de la Generalitat, de tarifes portuàries”, article 25, millora la redacció de l'article 4 de l'esmentada Llei per a garantir el principi de reserva de llei en l'àmbit de les exempcions.

El **Capítol V, “De la modificació de la Llei 2/2014, de 13 de juny, de Ports de la Generalitat”**, articles 26 a 28, unifica la meritació de les taxes per semestres naturals. Així mateix, s'estableixen els espais de terra i aigua necessaris per al desenvolupament dels usos portuaris, els espais de reserva i aquells que puguin destinar-se a usos vinculats a la interacció port-ciutat.

El **Capítol VI “De la modificació de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, de la Generalitat, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics”**, article 29, incorpora els tractaments antinaturalis com un dels motius de prohibició d'espectacles públics, juntament amb el maltractament i la crueltat als animals.

D'altra banda, s'aclarixen les competències de la Generalitat i dels Ajuntaments per a les autoritzacions d'espectacles i activitats recreatives i se suprimeix la figura dels espectacles o activitats singulars o excepcionals. S'estableix que les Entitats Locals, autoritzaran aquells espectacles que, tenint lloc en el seu terme municipal, tinguen lloc en locals amb llicència diferent a la prevista en la normativa d'espectacles i espais oberts.

El **Capítol VII “De la modificació de la Llei 3/1998, de 21 de maig, de Turisme de la Comunitat Valenciana”**, article 30, afig una Disposició Addicional, en la qual totes les accions de promoció turística previstes en l'esmentada Llei se sotmeten a una autorització prèvia de la Secretaria Autonòmica competent en matèria de Comunicació.

En el **Capítol VIII “De la modificació de la Llei 10/2005, de 9 de desembre de 2008, de la Generalitat, d'Assistència Jurídica a la Generalitat”**, articles 31 a 35, es modifica, en primer lloc, l'article 3 d'esta Llei, amb la finalitat d'adequar la seua redacció a la norma que a cada moment estiga vigent en matèria de funció pública en l'Administració de la Generalitat. A més, s'ajusta el nivell de destinació dels llocs de treball reservats a funcionaris del Cos d'Advocats de la Generalitat a l'increment de les comeses que progressivament realitzen a partir dels dos anys del seu ingrés en el Cos. D'altra banda, s'estableix en estes llocs de treball el complement específic que més s'ajusta en el moment present a les responsabilitats i a la dificultat tècnica que comporta les funcions que assumeixen els Advocats/des de la Generalitat.

S'introdueix un nou article 3.bis que pretén regular de forma completa la situació dels lletrats habilitats, contemplada en l'actual article 7 que tracta sobre la representació i defensa en judici.

D'altra banda, es modifica l'article 4 en el sentit que en el cas que l'Administració de la Generalitat i les entitats de dret públic vinculades o dependents d'ella creen necessari acudir a l'assistència jurídica externa, només serà necessari sol·licitar un informe previ a l'Advocat/da General de la Generalitat.

La modificació de l'article 5 limita els informes de l'Advocacia General de la Generalitat en relació a la representació dels interessats en tots els procediments administratius que es tramiten pels òrgans de l'Administració de la Generalitat, única i

exclusivament, als quals acrediten la representació en procediments de contractació dels diferents òrgans de contractació que formen part de la nostra Administració.

El **Capítol IX “De la modificació de la Llei 5/1997, de 25 de juny, de la Generalitat Valenciana per la qual es regula el Sistema de Serveis Socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana”**, articles 36 a 40, estableix que correspon a les Entitats Locals la gestió dels recursos per a l'atenció de les persones en situació de dependència, especialment les actuacions relatives a serveis de promoció d'autonomia personal, servei d'ajuda a domicili, i l'activitat d'aplicació tècnica de l'instrument de valoració.

D'altra banda, es pretén delimitar el règim jurídic de l'acció concertada com a forma de provisió de les prestacions del Sistema Públic de Serveis Socials de la nostra Comunitat, així com determinar els principis als quals haurà d'ajustar-se la seua celebració.

En el **Capítol X “De la modificació de l'Ordre 21/2012, de 25 d'octubre, de la Conselleria de Justícia i Benestar Social, per la qual es regulen els requisits i condicions d'accés al programa d'atenció a les persones i a les seues famílies en el marc del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència a la Comunitat Valenciana”**, articles 41 a 45, per a fer possible les previsions de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència, que regula el Servei d'Atenció Residencial en Residències de persones majors en situació de dependència, s'estableix que es prestarà per les Comunitats Autònomes mitjançant centres públics o privats concertats. De no ser possible l'atenció mitjançant estes serveis, resultarà d'aplicació la prestació econòmica vinculada al servei.

En el **Capítol XI “De la modificació de la Llei 12/2008, de 3 de juliol, protecció integral de la infància i l'adolescència de la Comunitat Valenciana”**, article 46, i en el **Capítol XII, “De la modificació de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i home”**, article 47, s'estableix la incorporació d'un informe d'impacte per raó de gènere i en la infància i en l'adolescència, a elaborar pel Departament o centre directiu que proposa l'avantprojecte o projecte de norma, des de l'inici de la seua tramitació.

En el **Capítol XIII, “De la modificació de la Disposició Addicional Novena de la Llei 11/2000, de 28 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat Valenciana, quant a l'objecte, denominació i adscripció de l'Institut Valencià d'Acció Social (IVAS)”**, article 48, es modifiquen estes aspectes i este passa a denominar-se Institut Valencià d'Atenció Social-Sanitària (IVASS).

En el **Capítol XIV “De la modificació de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions de la Generalitat Valenciana”**, articles 49 a 66, s'estableix un criteri clar i definitiu per a

permetre un adequat repartiment de tasques, de manera que cada acte administratiu s'informe una única vegada per la Intervenció General de la Generalitat.

Es modifica la definició de Societats Mercantils de la Generalitat que utilitza el criteri de control per a qualificar-les com a ens integrant del sector públic instrumental de la Generalitat.

D'altra banda, s'exclou del Dictamen del Consell Jurídic Consultiu, les bases reguladores de concessió de subvencions.

Finalment, es modifica la Disposició Addicional Cinquena i la Disposició Transitòria Quarta, perquè el IVACE passe a ser Entitat de Dret Públic, donat que la seua activitat principal no consisteix en la producció en règim de mercat de béns i serveis i no es finança majoritàriament amb ingressos comercials.

El Capítol XV “De la modificació de la Llei 14/2003, de 10 d'abril, de Patrimoni de la Generalitat Valenciana”, articles 67 a 69, arreplega diverses modificacions encaminades a eliminar disfuncions que ralenteixen la tramitació dels expedients administratius.

El Capítol XVI, “De la modificació de la Llei 5/2016, de 6 de maig, de comptes oberts per a la Generalitat Valenciana”, article 70, amplia de nou a dotze mesos des de l'endemà al de la publicació de la Llei de comptes oberts (fins a l'11 de maig de 2017) el termini del que disposen els ens del sector públic instrumental de la Generalitat per a fer públiques la totalitat dels comptes la titularitat dels quals li corresponguen a estes ens.

En el **Capítol XVII, “De la modificació de Llei 4/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Modificació del Text Refós de la Llei sobre Caixes d'Estalvis, aprovat pel Decret Legislatiu 1/1997, de 23 de juliol, del Consell”,** article 71, es modifica la Disposició Transitòria Segona perquè preveja, amb caràcter excepcional, el que els membres dels òrgans de govern que van resultar triats o designats en el procés electoral que va culminar en el mes de gener de 2013, veguen prorrogat per un any el mandat per al qual van ser triats o designats, de tal manera que cessen en els seus càrrecs en el procés electoral a celebrar en 2020.

En el **Capítol XVIII, “De la modificació de la Llei 4/1988, de 3 de juliol, del Joc de la Comunitat Valenciana”,** article 72, es regula el termini màxim per a notificar la resolució del procediment sancionador en el sector del joc, fixant un període de sis mesos, termini que fa compatible la potestat sancionadora de l'administració, amb l'íntegre exercici del dret de defensa de les persones interessades.

En el **Capítol XIX, “De la modificació de la Llei 1/2013, de 21 de maig, de mesures de reestructuració i racionalització del Sector Públic Empresarial i Fundacional de la Generalitat”,** article 73, modifica el mandat d'extinció de la mercantil Construccions i Infraestructures Educatives de la Generalitat Valenciana, *SA Unipersonal.

El **Capítol XX**, “**De la modificació del Decret 174/2002, de 15 d'octubre, del Govern Valencià, sobre Règim i Retribucions del Personal Docent i Investigador Contractat Laboral de les Universitats Públiques Valencianes i sobre Retribucions Addicionals del Professorat Universitari**”, articles 74 a 76, modifica la regulació actual prevista en els seus articles 14, 15 i 22, per a superar la situació de desigualtat existent entre professorat funcionari i contractat laboral.

En el **Capítol XXI**, “**De la modificació de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Salut de la Comunitat Valenciana**”, articles 77 i 78, s'addiciona un nou apartat 6, a l'article 86 de la Llei de Salut de la Comunitat Valenciana, perquè la immobilització de productes puga ser acordada per inspectors en la corresponent acta d'inspecció, quan concórreguen situacions de risc imminent i extraordinari per a la salut pública o sospita raonable de la seua existència.

D'altra banda, s'afeg una nova Disposició Addicional Tercera, relativa a la identificació d'Inspectors de Salut Pública.

En el **Capítol XXII**, “**Del termini per a resoldre i notificar i del règim del silenci administratiu del procediment d'autorització de centres sanitaris de la Comunitat Valenciana per a la pràctica d'activitats d'extracció i trasplantament d'òrgans, teixits i cèl·lules**”, article 79, s'estableix un termini màxim de 6 mesos per a la resolució i notificació d'este procediment.

El **Capítol XXIII**, “**De la modificació del Text Refós de la Llei de Cooperatives de la Comunitat Valenciana, aprovat per Decret Legislatiu 2/2015, de 15 de maig, del Consell**”, article 80, modifica l'article 67 d'este Text per a solucionar alguns dubtes interpretatius que afecten a les minoracions o despeses imputables als ingressos ordinaris de la cooperativa, ja siguen cooperatius o extracooperatius.

El **Capítol XXIV**, “**De la modificació de la Llei 4/1994, de 8 de juliol, de la Generalitat, sobre Protecció d'Animals de Companyia**”, article 81, incorpora la prohibició de la instal·lació i actuació de circs amb animals salvatges a partir de l'1 gener de 2018.

El **Capítol XXV**, “**De la modificació de la Llei 2/1992, de 26 de març, de Sanejament d'Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana**”, articles 82 i 83, renumera la Disposició Addicional Única d'esta Llei com a Disposició Addicional Primera, per a poder addicionar una Disposició Addicional Segona, que possibilita adscriure funcionaris públics a l'Entitat Pública de Sanejament d'Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana.

En el **Capítol XXVI** “**De la modificació de la Llei 6/1991, de 27 de març, de Carreteres de la Comunitat Valenciana**”, articles 84 a 90, es modifiquen articles relatius a la publicitat, infraccions, responsables, sancions i danys al domini públic.

El **Capítol XXVII “De la modificació de la Llei 7/2002, de 3 de desembre, de la Generalitat, de protecció contra la contaminació acústica”**, article 91, introdueix explícitament el concepte de “priorització d'actuacions” present en la normativa europea i estatal, perquè quede aclarit el concepte de pla de millora, encaminat a millorar els nivells de qualitat acústica a l'entorn de les infraestructures de transport.

El **Capítol XXVIII “De la modificació de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat Valenciana, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana”**, article 92, aclareix a qui corresponen les diverses funcions previstes en relació amb els diferents plans acústics.

El **Capítol XXIX “De la creació de l'Autoritat de Transport Metropolità de València”**, article 93, crea esta autoritat com a Organisme Autònom de la Generalitat, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, adscrit a la conselleria competent en matèria de transport, a fi d'exercir les competències de transport públic regular de viatgers de la Generalitat, i les dels municipis que li deleguen les seues competències de transport urbà.

En el **Capítol XXX “De la modificació de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana”**, article 94, s'estableix que en l'Administració de Generalitat i els seus Organismes Autònoms la publicació d'informació es realitze en un Portal de Transparència i la resta d'Ents del Sector Públic Instrumental articulen mecanismes de col·laboració o sindicació de continguts, per a complir amb les previsions d'esta Llei. La resta d'entitats compreses en l'art. 2 d'esta Llei (Corts, Síndic de Greuges, Sindicatura de Comptes, Consell Valencià de Cultura, Acadèmia Valenciana de la Llengua, Comitè Econòmic i Social, Consell Jurídic Consultiu, universitats públiques, etc.) garantiran la publicació d'informació de l'article 9 mitjançant les seues pàgines web sense perjudici de la col·laboració interadministrativa que es pugua acordar.

La **Disposició Addicional Primera** modifica la denominació de les Agències de Mediació per a la Integració i Convivència Social (AMICS) que passen a denominar-se Oficines d'Atenció a Persones Migradas (OAPMI).

La **Disposició Addicional Segona** disposa que en tant es produísca el desenvolupament reglamentari al fet que es refereix el paràgraf tercer de l'article 4 de la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic, quedaran excloses de l'obligació de facturació electrònica les factures de proveïdors de béns i serveis de la Generalitat l'import dels quals no supere els 3.000 euros.

La **Disposició Addicional Tercera** declara degudament atorgades aquelles ajudes públiques, subvencions i finançament que, si escau, puguen reconèixer-se per ajustar-se a l'establert en els plans estatals d'habitatge 2005-2008 i 2009-2012 i en el pla autonòmic 2004-2007, per la Direcció general d'Habitatge, Rehabilitació i Regeneració Urbana de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, que hagen sigut tramitades tant en l'àmbit dels plans estatals i autonòmics d'habitatge, sòl

i rehabilitació, com en l'àmbit d'acords específics interadministratius, i en les quals s'haja iniciat la seua gestió a l'empara del regulat en els plans referits, ja fora per part de la Direcció general d'Habitatge i Projectes Urbans de la Conselleria de Medi ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge com per part de la Direcció general d'Obres Públiques, Projectes Urbans i Habitatge de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi ambient.

Les **Disposicions Addicionals Quarta i Cinquena** declaren la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució de determinades obres.

La **Disposició Addicional Sexta** indica que a l'efecte de l'establert en el paràgraf segon de l'article 3.3 de la Llei 10/2005 de la Generalitat, de 9 de desembre, d'Assistència Jurídica de la Generalitat, es tindrà en compte el temps de servei prestat com a funcionari de carrera amb anterioritat a l'entrada en vigor d'esta Llei.

La **Disposició Transitòria Única** estableix el règim transitori del procediment d'autorització de centres sanitaris de la Comunitat Valenciana per a la pràctica d'activitats d'extracció i trasplantament d'òrgans, teixits i cèl·lules.

La **Disposició Derogatòria Única** deroga totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la present llei.

La **Disposició Final Primera** autoritza al Consell per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenvolupament del previst en esta llei.

La **Disposició Final Segona** estableix que la present llei entrarà en vigor el dia 1 de gener de 2017, a excepció de l'article 81 pel qual es modifica l'article 4 de la Llei 4/1994 de 8 de juliol, de la Generalitat, sobre Protecció d'Animals de Companyia, que entrarà en vigor l'1 de gener de 2018.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Els dictàmens que el CES-CV ha realitzat anualment als Avantprojectes de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat han posat de manifest que estes lleis d'acompanyament són uns textos legals complexos que s'utilitzen per a modificar un elevat nombre de normes de contingut diferent i dispar.

A esta complexitat s'afeg la dificultat de dictaminar en un termini molt breu, atés que ha sigut sol·licitat pel tràmit d'urgència que estableix un termini de deu dies, termini previst en l'article 40.1 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES, la qual cosa suposa un considerable esforç afegit en l'elaboració del present dictamen.

Davant les modificacions contingudes en l'Avantprojecte que impliquen una pujada de càrrega tributària, el CES-CV entén que, d'una banda, poden ser necessàries a causa de la situació d'infrafinanciació de la Comunitat Valenciana, situació que ha sigut repetidament denunciada per este Comité en els últims anys. No obstant això, el CES-CV considera que, d'altra banda, esta pujada penalitza i pot afectar negativament a l'estalvi i a la renda disponible de les economies domèstiques. Per este motiu, el CES-CV proposa aplicar els augments de forma gradual al llarg del temps.

EL Comité considera que la complexitat del tema referit a la modificació legislativa continguda en els Capítols IX i X de l'Avantprojecte, afegit a la importància de la matèria i la seua repercussió social, aconsellen el seu tractament de manera específica i separada fóra de la llei d'acompanyament. Per si no fos prou, des del CES-CV s'observa una sèrie de dificultats que comprèn qüestions tals com:

- **Legislatives i jurisprudencials.** Per a cohonestar diverses disposicions legals, jerarquies normatives, transposició adequada de Directives europees, com per exemple, la Directiva 2014/24/UE. D'altra banda, en el jurisprudencial, la STS 4630/2015 de la Sala del Contenciós del Tribunal Suprem.
- **Econòmiques.** Es produeix la concurrència de diverses sensibilitats socials, participació o no d'organismes públics o privats, existència de marge empresarial o no, regulacions i intervencions d'Institucions vàries, entre altres aspectes econòmics amb transcendència pressupostària.
- **Tècniques.** Necessitat de formació dels diferents intervinents en el procés, necessitat de formar professionals, avaluar processos i avançar en la qualitat del sistema i de les diverses formes de prestació, conforme al desenvolupament de la tècnica.
- **Sociològiques.** En incidir de variades maneres en segments poblacionals cada vegada més envellits i més nombrosos, les necessitats dels quals, algunes no conegudes encara, han d'anar al compàs de l'avanç social i de la tècnica. Al mateix temps, els usuaris del servei requereixen un nivell d'exigència cada vegada major.

Així doncs, seria convenient analitzar en profunditat una visió comparada de les diverses legislacions tant de les Comunitats Autònomes com de les normatives europees.

Per tot açò, el Comité considera que la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana hauria d'incloure únicament les modificacions relatives a les lleis amb repercussió econòmica directa i necessàries per a l'adequada execució del pressupost, i aquelles que siguen d'urgent necessitat d'adaptació per al correcte funcionament de l'Administració autonòmica. D'esta manera estes lleis complirien realment la funció de

complementarietat a les lleis de pressupostos a les quals acompanyen, mentre que la resta de modificacions hauria de regular-se per lleis més específiques que eviten la dispersió normativa.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 17. Ú. Es modifica l'apartat Dos.1º de l'article 10 de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits.

El tercer paràgraf d'este article ha d'indicar expressament els nombres dels requisits que s'hauran de complir pel cònjuge adjudicatari.

Article 31 Es modifica l'apartat 3 de l'article 3 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, d'Assistència Jurídica a la Generalitat.

Article 32. S'introdueix un nou article 3 bis en la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, d'Assistència Jurídica a la Generalitat

El CES-CV entén que no haurien de regular-se en esta Llei les modificacions que afecten a la funció pública contingudes en els articles 31 i 32. A més, el CES-CV assenyala que les modificacions que afecten a la funció pública haurien d'anar sempre acompanyades del preceptiu informe de la Mesa General de Negociació.

Article 36. Es modifica l'article 6 de la Llei 5/1997, de 25 de juny, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el Sistema de Serveis Socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana

Tal com manifesta l'Exposició de Motius de l'Avantprojecte de Llei, tan solament es modifica l'apartat 1 de l'article 6 de la Llei 5/1997, de 25 de juny, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el sistema de Serveis Socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, motiu pel qual solament es transcriu esta modificació en l'article 36 de l'Avantprojecte. Ara bé en l'enunciat de l'assenyalat article 36 es ressenya que es modifica l'article 6 de la Llei 5/1997, per la qual cosa el CES-CV adverteix que s'ha omés especificar que es modifica l'apartat 1 de l'article 6. Així mateix, es deixa constància que s'ha rebut comunicació per part de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, en el sentit que esta omisió ja ha sigut corregida.

Capítol XXI. De la modificació de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de Salut de la Comunitat Valenciana

En relació a la modificació de la Llei de Salut de la Comunitat Valenciana, el Comité considera que és important ratificar que els acords d'immobilització de productes en els termes que reflecteix la modificació han de ser acordats amb informes justificatius amb criteris el més homogenis possibles en tota la Comunitat, que eviten danys però també alarmes injustificades.

Capítol XXII. Del termini per a resoldre i notificar i del règim del silenci administratiu del procediment d'autorització de centres sanitaris de la Comunitat Valenciana per a la pràctica d'activitats d'extracció i trasplantament d'òrgans, teixits i cèl·lules.

El CES-CV en dictàmens anteriors s'ha manifestat a favor de l'efecte positiu o estimatori del silenci administratiu, transcorregut el termini màxim de resolució, garantint així que els ciutadans obtinguen resposta expressa de l'Administració en els terminis establits. No obstant açò, en este cas concret, a causa de la importància de l'objecte, el Comité entén el caràcter desestimatori del silenci administratiu, encara que s'insisteix que l'Administració hauria de donar resposta expressa en el termini de 6 mesos que marca la Llei i que es considera suficient.

Capítol XXIX. De la creació de l'Autoritat de Transport Metropolità de València.

En la Llei de creació de l'Autoritat de Transport Metropolità de València s'estipulen unes funcions, dins de les quals trobem “Disseny i aprovació del règim tarifari”, i des del CES-CV cridem l'atenció al fet que en determinades casuístiques és preceptiu l'informe previ de la Comissió de Preus de la Generalitat Valenciana abans de la citada aprovació.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos